

不忘初心 振奋图强

2016年全国海事系统全面推进科学发展回眸

□ 本报记者 赵虎

2016年是十三五的开局之年，一年来，在部党组的正确领导下，海事以三化建设为统领，全面加强水上交通安全监管，水上交通安全形势持续稳定，全国运输船舶全年发生水上交通事故件数、死亡失踪人数、沉船艘数、直接经济损失数，与去年同比全面下降。

他们提升海事服务，积极发挥海事专业优势，主动服务国家重大战略实施和交通运输发展，海事社会形象和影响力稳步提升；他们努力加强自身建设，推进三化，深化改革，夯实基础，补齐短板，深入扎实推进海事转型升级和科学发展。在碧波万顷中耕波裂浪，留下了一串串奋进的航迹。

三化建设统领 海事开新局

坚持三化建设统领，海事事业发展再创新局面。

思想更加统一 面对新形势、新任务、新要求，海事系统上下一心，更加注重海事工作在实施国家战略、助力交通运输当好先行官和建设四个交通中重要地位和作用的把握，更加注重加强思想教育和宣传引导工作，更加深化理解、强化作用、坚定信心，凝聚了思想共识和精神动力。

目标更加清晰 瞄准基本建成国内一流经济执法体系、基本达到海事管理国际先进水平总体目标，组织开展三化建设指标评价体系研究，分解细化目标任务，量化考核评价标准，目标更加明确、路径更具体、引领更有力。福建、深圳、江苏海事局均建立了加强海事三化建设的指标体系，有力地推动了海事三化建设的开展。

基础更加牢固 通过内部管理制度规范文件清单的建立和工作的开展，业已形成覆盖三化建设主要任务的6个大类、20个门类共156项规范性文件的制度体系框

架，尤其是在统一执法流程、统一服务标准、统一行为规范、统一视觉形象的建设中，各项配套制度逐步健全，标准规范趋于完善，为三化建设夯实了制度基础，提供了实践依据。

格局更加完善 完成了8个类别26个示范点的建设，形成了一批可在全系统进行复制和推广的好经验、好做法。在深入开展第二批三化好形象好品牌评选活动，又涌现出具有代表性和引领作用的海沧海事局等20个先进集体和刘猛等10名先进个人。以点带面、以示范带全盘，三化建设格局基本形成。浙江、福建、湖北省地方海事局，上海、天津、黑龙江海事局等单位结合自身实际，开展的三化示范建设和典型培树活动，同样具有示范引领的借鉴意义。

狠抓安全监管 海事新突破

坚持狠抓安全监管，本质安全水平得到新提升。

安全监管体系建设更加完善 落实部交通安全体系建设意见，部署系统单位开展水路交通安全监管体系建设工作，探索建立平安船舶、平安渡口考核评价指标体系，组织开展水上交通安全风险管理试点，进一步完善了安全监管体系。

风险预防预控和隐患排查治理更加到位 深刻吸取6·1东方之星号客轮翻沉事件和8·12天津港特大火灾爆炸事故教训，深入隐患排查，强化隐患治理，全面开展后续整改工作，并加大了整改督查落实力度。扎实开展创建平安船舶专项行动，以四类重点船舶为对象，集中开展整治。全面实施了宁波舟山港核心区港区、成山角、珠江口水域船舶定线制和报告制，进一步优化了重点水域的通航环境和通航秩序。四川省地方海事局出台的《水上交通安全风险防控意见》，深圳海事局构建的政府主导、海陆联动的安全隐患综合治理机制，对促

进风险隐患事前防控均提供了借鉴。

安全形势判断和规律把握更加准确 研究分析了近5年来水上交通安全事故发生的规律，增强了安全监管的针对性。2016年5月及时召开了加强水上交通安全监管工作视频会议，迅速扭转了上半年水上交通事故多发、频发的局面。开展内河船舶非法从事海上运输治理、船舶配员和任职职检查、船舶与港口污染防治等专项活动，重拳出击，治理安全监管顽疾。开展全国海事系统安全生产月活动，得到国务院安委办的表彰。山东海事局构建客运安全监管新模式，保障辖区民众水上交通安全出行的实践，值得肯定。

同时，安全生产主体责任和监管责任进一步落实，水上交通安全文化氛围和意识进一步增强，安全保障及应急处置作用进一步凸显。

坚持融入大局 海事新作为

坚持融入大局，服务经济社会发展彰显新成效。

服务国家和区域发展主动作为 积极探索服务自贸试验区建设的创新举措，出台自贸区国际航行船舶登记制度，大力推动国际贸易单一窗口建设和粤港澳游艇自由行，一批服务自贸区建设的做法和经验得到复制，并有效推广应用；加快了南海水上安全导助航设施建设步伐，推进西南南沙航标建设，5座大型灯塔全部建成，其中4座已发光投入使用，基本实现船舶自动识别系统信号覆盖西沙重点海域，有力配合了国家战略和外交大局。E航海战略有效推进实施，北斗地基增强系统建设和北斗船舶应急定位标在航海领域得以应用，中文版《北极航行指南（西北航道）》已出版发行，助推了国家航海保障能力的稳步提升。上海海事局创新海事监管服务模式，主动服务上海国际航运中心和自贸区建设。

服务航运经济发展举措频出 依法依

规加强了港口建设费征收管理，年征收额超过200亿元，为水运基础设施建设和支持保障系统建设提供了重要的资金支持。全面完成了船员服务口袋工程和AIS信息服务平台建设，这两项工作列入2016年交通运输部更贴近民生实事之中，得到了社会和服务对象的广泛认可；实施了履行《2006年海事劳工公约》配套制度标准，发布了《中国船员发展规划（2016-2020年）》，促进了船员队伍健康发展。全面落实船舶排放控制区政策，2016年在长三角地区先行先试；建立了船舶油污损害赔偿基金使用管理制度，完成了首批两起船舶油污案件的理赔工作，海事服务绿色发展的能力又有了新的提升。天津海事局还出台支持安全天津建设的六项举措，浙江海事局也积极支持舟山江海联运服务中心建设，着力发挥好海事专业优势。

便民利民服务惠及民生 清理和规范进出口环节收费取得了良好的成效，仅推动出台的水路运输货物全过程只计征一次港口建设费优惠政策，每年就能够为企业减负约2亿元。同时，调整船员适任、注册验船师考试费收费标准，免费组织内河小型营运船舶适任验船师考试，取消航运公司安全管理体系审核收费，实行审核发证业务网上申报，以实实在在的举措切实减轻了航运企业负担。在实施财政票据电子化改革和使用新版财政票据进程中，海事系统成为全国首家实现票据电子化改革的中央垂直管理部门。

此外，2016年，海事还在法治海事建设、转型升级、能力建设、政治保障、党风廉政建设等方面取得了新成效。海事是交通运输行业的重要支持保障系统，是部直属最大的一支行政执法队伍，也是助力交通运输当好经济社会发展先行官的重要力量。部海事局党组书记、局长许如清表示，不论外部环境的要求还是自身发展的内在需求，下一步，海事部门都必须倍加珍惜发展黄金时期，不忘初心，抢抓机遇，在黄金时期要有黄金作为，实现海事科学发展质的突破和新的跨越。

深2016年

为海

本报讯（记者 赵虎）1月5日，部海事局党组书记、局长许如清在2017年直属海事系统党风廉政建设工作会议上指出，直属海事系统要认真落实交通运输部部署，严肃党内政治生活，加强党内监督，落实全面从严治党责任，持续加强作风建设，强化监督执纪问责，以党风廉政建设和反腐败工作的新成效，为海事科学发展提供坚强政治保证。

许如清指出，党的十八届六中全会为全面从严治党开创了新局面，严肃党内政治生活、强化党内监督对党廉政建设提出了新要求，海事转型升级发展和三化建设为党风廉政建设带来了新挑战新机遇。下一步，海事系统要抓好七个方面重点工作：深入学习贯彻十八届六中全会精神，严肃党内政治生活，强化党内监督；认真落实全面从严治党主体责任和监督责任，用问责倒逼责任落实；坚持不懈狠抓队伍作风建设和海事政风建设，营造良好干事创业的环境；强化监督执纪问责，巩固正风肃纪取得的已有成果；创新创建平台，将海事廉政文化品牌建设推向新高度；深入开展专项治理，着力解决群众关心关注的问题；加快纪检监察队伍三化建设，为全面履职提供有力组织保障。

据了解，2016年，直属海事系统着力营造海事风清气正良好氛围，党风廉政建设和反腐败工作取得了六个方面成效：强化责任担当，找准管党治党的职责定位；坚持从严从实，持之以恒加强海事作风建设；强化源头防范，着力推进海事政风建设；用好四种形态，切实把纪律和规矩挺在前面；创建清风海事品牌，加快推进海事廉政文化建设；持续推进专项整治，着力解决海事行风中的突出问题。

苏北运河2016年货物运量超3亿吨

本报讯（记者 郇琦 通讯员 宋海燕）1月4日，记者从苏北运河调运指挥中心获悉，404公里的苏北运河十个梯级船闸2016年货物运量达3.1亿吨，再创中国内河水运经济指标第一。

京杭运河江苏北段，简称苏北运河，自山东二坝坝的徽山湖船闸分东西两线入江苏境内，交汇于徐州大王庙处，经宿迁、淮安至扬州六圩口入长江，该段共设11个通航梯级，全长474.5公里，其中徐扬段（徐州到扬州）全长404公里，建有十个航运梯级28座大型现代化船闸，贯穿沿江、沿海、沿东陇海产业带，连通江、淮、沂、泗水系，是内河一纵两横两网的重要组成部分，2000吨级顶推船可直达长江。

随着供给侧结构性改革的深入，苏北运河水运低廉的物流成本和苏北航务处高效优质服务让沿河区域企业纷纷改变物流方式，向水运转移以降物流成本。据苏北运河调运指挥中心数据显示，在经济转型升级，运输需求疲软的大环境下，2016年苏北运河船舶通过量累计20.1亿吨，货物通过量累计14.7亿吨，货物周转量达589亿吨公里，货物运量3.1亿吨，同比增长5.2%，其中集装箱10.1万标箱，在运输货种中涨幅最大，同比增长14.3%。苏北运河十个梯级船闸累计开放闸次31.2万次，放行船队9.3万队，放行货轮90.8万艘。

据了解，苏北航务处积极贯彻长江经济带和一带一路等国家战略，紧扣服务江苏两聚一高发展目标，提前布局，精准发力，智能调度系统改人工到智能调控挖掘苏北运河潜在10%运力，一票通+零间隔联控模式10个梯级首闸登记后无缝过闸，船讯通、联通船信息对称最后一公里，诚信体系建设维护水运通航资源，互联网+物流信息综合服务从船流向物流、升级转型，同时大力构筑通江达海、集约高效的综合交通物流走廊，苏北运河物流运输效应充分发挥，带动苏北苏中沿河腹地联动发展。

项公示制度初步建立起行政效能横到边、纵到底的监督检查体系，保证了行政决策权力在阳光下运行。

政务中心还制订了读书计划，职工互相推荐优秀书籍，基本上每月举办一次文化讲座，传统文化、现代管理、业务学习与个人兴趣爱好互相碰撞融合，以书卷气扶瑞气、长正气、祛邪气，以文聚力、以文化人，通过学习习惯的养成、氛围的营造和文化的自觉自省，除浮躁、戒惰气、谋和气。这里，崇尚尊重和倾听的工作氛围，倡导担民意、解民困的工作操守。

为保证一小时办结制服务践诺，政务大厅在强化AB岗制度基础上创新AB组工作机制，要求政务大厅全员全面熟悉大厅各岗位工作，自觉互补替位。2016年以来，政务中心行政许可两千多件，未出现一起责任事故，一小时办结制实现率百分之百，自2011年10月中心开展工作以来实现服务对象零投诉。

安徽省江淮船舶检验局海事政务中心自成立以来，先后获得省青年文明号和安徽省交通运输系统文明示范窗口等荣誉称号。在这里，朝九晚五，全时值守的工作节奏，岗位前移、笑脸相迎、认真细致的工作要求，对于海事政务人员是日复一日的坚守，更是一份对船员沉甸甸的责任。

安徽最美班组 水运风采

上海港年引航艘次突破7万

本报讯（驻沪记者 白庆虹 通讯员 引宣）记者1月5日从上海港引航站获悉，该站去年紧扣安全与服务的工作主线，在融入港口发展新常态中展现了新作为，切实服务和保障港口生产，引航生产平稳有序，引航安全保持稳定，年引航艘次首次突破7万大关，创上海港开埠以来年引航艘次历史新高。

统计显示，2016年上海港引航站全年共完成引航任务70032艘次，同比增幅2.36%。其中，进口33508艘次，出口33617艘次，移泊2907艘次；集装箱船舶30084艘次，危险品船舶12445艘次，增幅10.01%。引领长度300米以上的超大型船舶7256艘次，增幅9.64%；引领大型国际邮轮955艘次，增幅51.59%。全年无安全上报告责任事故，引航安全保持稳定，并连续克服霸王级寒潮、莫兰蒂和莫勒卡双台风、以及持续性大雾大风和高温等影响，坚持以技术创新提升效率、以精湛技艺服务港航，高效完成相应疏港任务。

在推进阳光引航方面，该站按照提升效率和服务的工作要求，进一步提升引航服务质量，接受社会公众监督。紧密结合上海港引航的特点，把创新举措贯穿于站年度生产重点任务之中，着力保障港口生产正常运营、缩短船公司的船舶运营周期、降低港航企业成本。洋山站持续发挥技术创新引领带动作用，通过技术创新和不断实践，基本实现了洋山港区能见度不良条件下的引航作业常态化实施、超大型集装箱船舶顺水离泊作业的全覆盖，为带动上海本港相关引航技术创新提供了重要参考。

为加强对危险品船、国际邮轮、军舰等重点船舶引航安全的把控，上海港引航站认真把控船舶代理公司提供的危险品船信息，并严格执行调派规定。因船派人，加强危险品船引航现场安全监管。为全力以赴支持上海港邮轮经济发展，选派精英引航员执行邮轮引领任务，加强邮轮引航现场监控，在发生能见度不良等恶劣气象情况下，采取引航员随船措施来保障邮轮安全，确保邮轮船期。

此外，该站还深入推进E引航建设，详细分析信息化建设在引航生产管理和引航安全保障等方面的现状和需求，梳理整合各信息系统数据，优化数据访问机制，在各信息系统之间建立针对关键数据库的数据接口，建立引航大数据中心。启动了引航综合指挥系统的开发，通过船舶CCTV系统安装、船岸通信(VSAT)的调试、AIS系统的改造等环节工作，与安全监控系统、生产系统、资源管理系统加强数据融合，全面整合岸基资源，优化引航事件处置流程。

赣江石虎塘至神岗山Ⅲ级航道整治工程开工

本报讯（特约记者 倪磊）记者1月4日从江西省港航管理局获悉，近日赣江石虎塘至神岗山Ⅲ级航道整治工程举行开工仪式。该工程位于江西省吉安市境内，起于赣江石虎塘航电枢纽坝下，止于吉安市神岗山，全长约27.5公里，按内河Ⅲ级航道标准建设，通航船舶等级为1000吨，航道水深2.2米、航宽60米、弯曲半径480米，通航保证率为95%。

工程建设主要由筑坝工程、疏浚工程、护岸工程、航标工程、配套工程组成，将对7个浅滩进行整治。布置丁坝47座，块石工程量14.46万m³；挖槽8条，疏浚工程量为303.59万m³；新建护岸3段，块石工程量为4.64万m³，卵石工程量为5.74万m³，工程总投资17046.23万元。

赣江石虎塘至神岗山Ⅲ级航道整治工程对于解决峡江水利枢纽和石虎塘航电枢纽之间水位衔接问题，打通赣江中游Ⅲ级航道瓶颈，保证赣江全线到2020年达到规划的Ⅲ级通航标准，进而带动和推进沿江产业合理布局，促进沿江经济发展具有重要意义。该项目建设工期为36个月，预计2019年底完成。



1月4日，在京杭运河山东台儿庄段，多艘船舶受雾霾影响停航。连日来，雾霾持续笼罩京杭运河山东台儿庄段，多艘船舶停靠在安全水域等待过闸，当地航运部门紧急启动恶劣天气水上交通安全应急预案，加强水上巡航，不间断地发布航行、气象通告，24小时值班，确保辖区水上交通安全。高启民 摄

承诺如旗 践诺如山

□ 本报记者 郇琦 朱庆 顾磊

近日，安庆市两家航运公司和船员代表王大扣和方玲来到安徽省江淮船舶政务大厅，将写着徽舟船检、亲情服务和政务窗口、高效便民的两面锦旗送到工作人员手中。这是船公司对政务窗口优质的服务和又快又好的办事效率的褒奖。

2016年，政务中心依托办事大厅和政务工作平台，向行业管理和服务对象发出公开倡议信，承诺严格遵守全国海事系统政风建设五个禁止和海事执法人员工作守则，号召广大船员和水上从业人员主动监督，保证一小时办结制服务践诺。

没有退路的选择

2011年10月，安徽省江淮船舶检验局政务中心成立并运转，根据船检、船员管理业务流程和责权的相互制约关系确定了船检、船员、政务三块的工作职责，按照科学、便民的原则，将行政许可类业务向政务中心授权到位，实现了管理上的动静分离，机制上的相互督促，也保证了许可类业务能在政务中心一办办结。

船民办事的窗口既是单位的脸面，也是单位各项业务工作的基础。于是，他们规范的服务场所，备齐的便民设施，实行双向透明的办事环境。他们对船检、船员多达近万份档案、上万的案卷全面梳理、整理；对每一项业务、每一次进出、每一次印章或空白证使用都进行清晰准确的台账登录。你们的档案工作完全达到了国家二级标准，建议申报，部海事局某检查组组长铿锵有力的建言是对政务中心长期繁冗细致工作的肯定。

这里办事速度是最快的，态度又好，在政务大厅，时常会听到船员及船公

司他们工作由衷的称赞，在政务窗口，时时见到船员拿到证书后非常惊讶地说：这么快！

为了达到这个快，安徽省江淮船舶检验局政务中心人员内练素质，外树形象。他们规范流程，厚积薄发。从限时办结制、海事执法廉政公开信到一小时办结制，安徽省江淮船舶检验局政务中心人员做了一次又一次没有退路的选择。对外公开承诺，号召广大船员和水上从业人员主动监督。

滴水石穿非一日之功

制度的建立和完善，是对制度的尊重，执行则是强化内部约束、提升服务效能的前提条件。以严格的内部管理制度为核心的《政务中心纪律要求和行为标准》，以规范船检业务政务节点的《船检（政务内控）精细化管理工作方案》，以规范船员许可业务的《船员发证质量管理体系》等三份指导性文件，形成了对政务中心工作的全面覆盖、全面指导和全面约束。同时通过日常巡查、内部督查、提醒告诫、典型示范等严格执行制度，推动工作规范、流程清晰、权责明确，服务高效。

冰冻三尺非一日之寒，滴水石穿岂一日之功。能不能做到，流程有没有问题？这是

每一位来政务中心工作的海事人员的疑虑。

在领导的带领下，政务中心海事人员常住船厂、培训学校、船员服务机构了解情况，搜集意见，改进工作。在调研走访中，他们深入船员生产生活现场，到偏僻的河道乡镇船员家中走访，乘坐乡镇大巴走一趟船员办事路，体会他们来回奔波的不易，有意识地培养海事人员换位思考，以心交心的意识，提升为民服务情感。在2016年，他们先后开展了假如我是一名船员活动，通过工作人员在大厅换位体验、走进六安市船员培训学校和安徽省交通职业技术学院为船员送去法规安全课等活动，与船员近距离真诚沟通和交流，及时发现问题，优化服务。

日复一日的坚守

为推动建立公平、有序的船员服务市场，保障船员合法权益，政务中心在安徽省海事系统率先制定了《船员服务诚信管理办法》，并建立起配套的诚信管理档案。为践行公开、公平和效率的服务理念，政务中心依托政务网站，也于省内，较早地建立起行政许可事项公示制度，该制度对行政许可事项从受理到审批再到发证归档全过程的重要控制节点、办理进度进行跟踪和日常监控，并对外公示，实现网上可查询。政务中心还利用政务大厅全方位视频监控和行政许可事