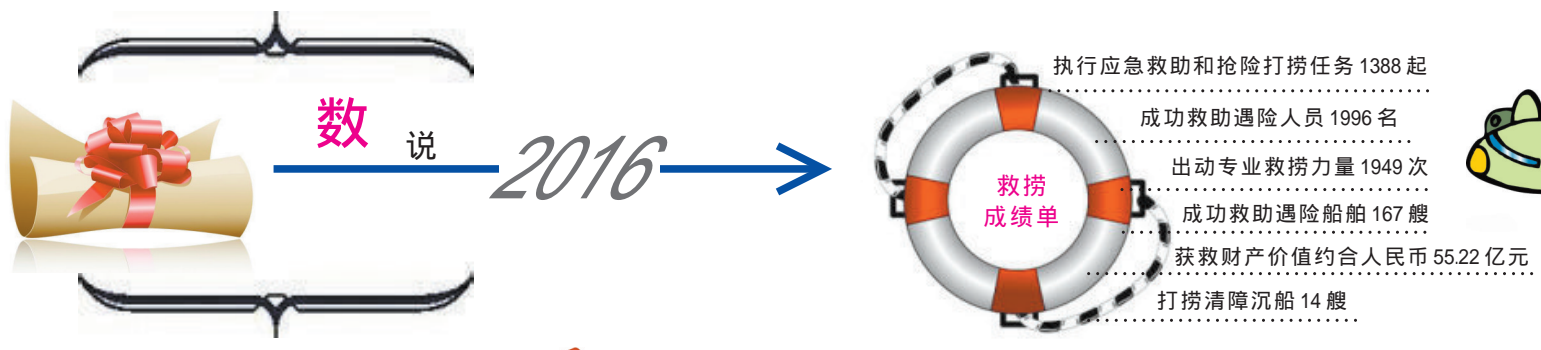


牢牢抓住发展黄金机遇期

建设国际一流现代化专业救捞体系

□ 本报驻京记者 张天教



2017 新时期 新机遇 新挑战



△ 神十一 海上应急保障实战演练。



部党组书记杨传堂：
准确把握交通运输发展黄金时期的深刻内涵，在建党一百周年之际，救捞能力和水平要到达国际先进水平，走到世界前列。



部长李小鹏：
坚持以人民为中心，坚定不移地履行好救捞职责，推进空中巡航救助联动，深化深远海搜寻救援能力建设，加强南海应急力量部署，举办南海海上搜救演习，全面提升应急处置能力。

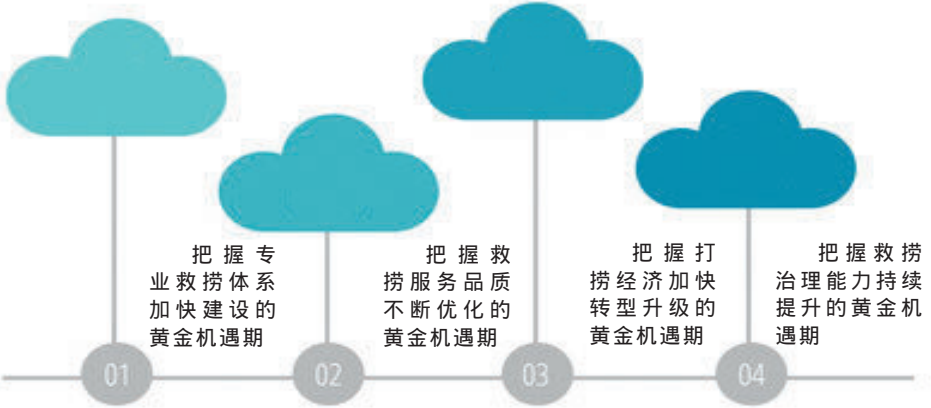
机遇期的风险与挑战

- 海上安全风险进一步积聚
- 全球地缘政治分化明显，海上维权活动增加，特殊专项任务增多
- 国际经济复苏乏力，全球航运市场持续低迷，救捞经济发展压力重重
- 深远海搜寻救助打捞能力亟待加强
- 救捞系统的法律地位问题亟待破解

2016 救捞系统十大案例

- 北海救 117 轮连夜救助主机故障货船 华东 808 轮及 17 名船员**
2016 年 1 月 28 日 13 时 25 分，北海救助局接报，一艘装载 8000 吨货物的集装箱船 华东 808 轮从大连长兴岛港驶往大连大窑湾途中，在大连西北约 50 海里处发生主机故障，请求救助。北海救助局随即指派专业救助船 北海救 117 轮从北海 3 号位前往现场，经过一天的救助，成功将难船拖抵大连大窑湾锚地。
- 东海救 117 轮恶劣海况中成功救助大型运煤船 金海西 轮**
2016 年 3 月 8 日 21 时 01 分，一艘装载 24000 吨煤炭货船 金海西 轮（166 27 米，船上 22 人）在长江口 2 号锚地主机故障，抛双锚走锚。东海救助局随即指派 东海救 117 轮从另一救助现场前往救助，现场风力 7-8 级，浪高约 5 米，东海救 117 轮克服种种困难，成功将其接拖至安全海域，确保了中日海底光缆的安全。
- 东海第二救助飞行队大风中救助触礁渔船上 6 名渔民**
2016 年 4 月 30 日，渔船 闽东渔 64603 在广东南澳岛附近海域触礁搁浅，船上 6 名渔民在船上，生命危在旦夕。现场风浪大，船舶救援力量难以靠近，东海第二救助飞行队迅速出动，赶赴遇险海域实施救援，将救生员吊运至船舷处实施救援作业，先后将 6 名船员全部救上直升机。
- 上海打捞局首次在抢险打捞中运用饱和潜水技术**
2016 年 5 月 7 日，在距离宁波以东约 80 海里的东海海域作业的山东籍渔船 鲁荣渔 58398 轮被突然驶过的马耳他籍货船 CATALINA 轮撞沉，倒在海上，随后翻扣渔船受风浪影响完全沉入深海中。上海打捞局潜水员潜入近 75 米的海底，清理渔网、清除淤泥、搜寻失踪人员，首次将工程作业中的饱和潜水技术投入抢险打捞中获得成功，共搜寻到 11 具遇难者遗体。鲁荣渔 58398 轮也被打捞出水。
- 南海救 111 在大风浪中成功救助 21 名遇险渔民**
2016 年 5 月 27 日，在广东粤西阳江海陵岛以南 27 海里处海域，琼临高 11323 拖带 琼临高 11519 回阳江途中油料即将耗尽，失去动力，当时正处于热带低压中心附近，南海救 111 轮在 8 9 级风、3 4 米浪的恶劣海况下，成功拖带 琼临高 11323 和 琼临高 11519 到阳江港，两艘渔船共 21 人随船获救。
- 突破潜水极限，完成四川广元搜救任务**
2016 年 6 月 4 日，四川广元市白龙湖景区，游船 川广元客 1008（双龙号）遭遇强烈阵风发生翻沉，导致 1 人死亡，14 人失踪。交通运输部救助打捞局从烟台打捞局和广州打捞局抽调 31 名精干力量协助地方政府开展失踪人员搜救工作，他们打破了空气潜水的极限，克服了连续潜水等重重困难，在 4 天时间里累计进行了 11 班次、22 人次、近 110 小时的潜水作业，成功将 11 名遇难者顺利带回，在关键时刻发挥了关键作用，展示了国家专业救捞队伍的素养和风貌。
- 南海第一救助飞行队台风中勇救 7 名被困船员**
由于受双台风 莎莉嘉 和海马 外围影响，2016 年 10 月 17 日，在珠海市西南方向 90 海里处海域处，油轮 金航油 8 号 失去动力，5 名船员遇险被困。18 日，在琼州海峡附近海域，工程船 泰鑫 1 号 上 2 名船员被困，现场海域有 10 到 11 级大风、8 米高的浪且伴有中雨，加上船只失去动力，左右晃动明显，这些都给救生作业带来了困难，南海第一救助飞行队机组人员不畏艰难，默契配合，最终将 7 名被困人员安全解救。
- 华英艇大风浪中接救失控漂航工程驳船上 28 名遇险人员**
2016 年 10 月 17 日 13 时 40 分，南海救助局接湛江基地接报，一艘无动力驳船 沪海工 1 轮（长 100 米、宽 26 米、吃水 2 米）在湛江东海岛东面水域因受台风外围大风浪（现场风力 6 级、浪高 4-5 米）走锚，船上 41 人，请求救助。接报后，湛江基地 华英 397 艇迅速出动并成功接救船上 28 名遇险人员，剩余 13 名遇险人员于次日被陆上救援人员所救。
- 寒潮中，北海第一救助飞行队成功救助 15 名遇险群众**
2016 年 11 月 5 日 14 时左右，受寒潮大风降温天气影响，河北唐港西防波堤 10 人被困海上，由于地形限制船舶无法靠近救助；直升机飞出约 40 海里后，又收到险情报告，距离唐港西防波堤东北方向大约 20 海里的滦河口海域一艘养殖船即将沉没，5 人遇险，情况紧急。考虑养殖船即将沉没形势更为危急，机组人员决定先行实施对滦河口海域 5 名渔民的救助行动。在此次寒潮天气中，机组人员在一次次困难面前没有退缩，勇往直前，凭借积累的丰富经验，反应敏捷，积极应对，最终克服困难，解救出 15 名被困群众，出色地完成了救助任务。
- 迎寒潮、战大火、搏巨浪，东海第一救助飞行队成功救助 10 名遇险船员**
2016 年 12 月 27 日，上海气象台发布寒潮警报，强冷空气汹涌而来，气温骤降 8 到 10 度。位于上海外高桥东偏南约 90 海里的东海海域一艘渔船 闽连渔 66678 轮机舱着起火，现场风速达到 35 节，浪高 6 米，其他船只根本无法接近救援。东海第一救助飞行队派遭 B-7360 及 B-7358 两架救助直升机执行此次救助任务。救助直升机迎着寒潮，将 10 名遇险人员安全救上直升机。

认识救捞发展 黄金机遇期



十三五 期，《国家水上交通安全监管和救助系统布局规划》及交通运输部制定印发的《关于进一步加强专业救捞工作的意见》、《救捞系统 十三五 发展规划》、《关于深化救捞系统管理体制改革的意见》，既为救捞系统建设发展作出了顶层设计，也为救捞 十三五 期发展提供了强有力的政策支持。

十三五 期，国家和部计划为救捞安排建设资金百亿元，用于加强大中型救助打捞船舶、深潜水工作母船等系列化装备建设，为救捞形成配置合理、功能完善、装备精良、经济适用的救助船舶体系奠定了坚实基础。

国家 一带一路 海洋 强国 海运强国 重大战略的加快实施，以及专项特殊任务和海上维权行动的开展，对优化救捞管理体制和运行机制，提升深远海救捞能力和应急服务保障能力提出了新要求、创造了新机遇。

交通运输部大力推进救捞系统管理体制变革，实行救助单位海区统一管理，建立巡航救助联动机制，强化交通运输部、海事、救捞两个系统资源共享、优势互补，为加强救捞公共、服务能力建设，发挥专业队伍的优势和关键作用创造了新机遇。

推进供给侧结构性改革，落实 三去一降一补，为推动打捞单位机构重组，剥离、关停并转不良业务和资产，实现打捞单位提质增效升级注入了新动力。

整合业务资源，优化经营结构，创新经营模式和管理方式，健全完善现代企业管理制度，是提升打捞市场竞争力和打造救捞经济转型升级的重要机遇。

交通运输行业着力推进治理体系和治理能力现代化的时代背景，为深化救捞系统管理体制变革，进一步理顺系统管理体制和运行机制，加快建设管理层次清晰、协调指挥顺畅、资源整合共享、规划布局合理、社会效益显著的救捞体系建设提供了重要机遇。

八项任务：

2017 阔步走，求实效

- 全力推进深化救捞系统管理体制变革**
处理好改革、发展、稳定的关系；坚持问题导向、目标导向，强化责任担当；让改革对接发展所需、基层所盼。
- 坚定不移履行应急救助抢险打捞职责**
加强应急值守；健全应急指挥机制；加强救助基地建设；强化救助船队建设；加强实战技能训练。
- 全力推进各项重大规划落实**
强化深远海搜寻救助打捞能力建设；推进重要救助装备建设；加强救捞科技与信息化建设。
- 扎实推进飞行队伍规范化建设**
强化飞行安全管理；理顺管理体制；夯实飞行任务；强化飞行技术训练；拓展空中巡航联动机制运行。
- 全力加强救捞人才队伍建设**
加强三支队伍、四大员 为核心的专业队伍建设；突出高精尖骨干导向；加强专业技术骨干队伍的培养和提升。
- 着力推进救捞治理现代化**
推进救捞立法；建立健全救捞制度体系；加强财务管理；加强安全监管；加强外事管理。
- 大力加强党建、精神文明建设和救捞文化建设**
加强各级党组织建设；全面加强反腐倡廉建设；抓好精神文明建设工作；加强新闻舆论工作。
- 加快推动救捞经济提质增效升级**
加大业务开拓力度；加大走出去 战略实施力度；突出救捞品牌效应；推进做好专项打捞工程。



△ 川广元客 1008 沉船搜救。



△ 东海救 101 奔赴南印度洋执行马航 MH370 水下搜寻。



▽ 飞行队队员带领船员脱险。

本版图片均由 部救捞局提供 制图 李薇