

2016年，是十三五开局之年，也是国家实施《长江经济带发展规划纲要》的第一年，更是长江海事科学发展史上具有里程碑意义的一年！

在党中央国务院大力实施 依托长江黄金水道推动长江经济带发展 战略的新形势下，按照交通运输部党组和长江航务管理局的统一部署，长江海事局新一届领导班子团结和率领全体干部职工锐意进取，克难奋进，圆满完成了长江航运行政管理体制改革和长江干线水上综合执法模式改革，确保了辖区安全形势持续稳定，实现了长江海事 十三五 精彩开局！

长江海事统一履行长江干线水上安全监管事权。2017年1月1日零时，以宜宾、泸州海事局正式履行四川段水上安全监管事权为标志，长江干线海事管理实现了统一政令、统一规划、统一标准、统一执法、统一管理，几代海事人期盼的长江一体化管理、一条龙服务 大格局得以实现。

长江干线水上综合执法模式改革顺利完成。海事、通信、航道等现场执法职能由长江海事局统一负责，几代海事人期盼的职能大综合成为现实。

辖区安全形势持续稳定。辖区货物吞吐量和集装箱吞吐量持续保持两位数增长，分别达24.9亿吨和1843.8万标箱，事故四项指标同比 三降一升，水上交通事故件数、死亡失踪人数和沉船艘数分别下降9.8%、2%和23.5%。

渡船实现 零死亡。服务百姓安全便捷出行的力度更大，全年安全渡运旅客8984万人次、车辆2461万台次。

全年未发生船舶污染事故。深入实施危险品船舶分类监管、动态监控，开展了危险品运输专项整治，全程维护载运一类危险品船舶8900余艘次，现场维护3100余艘次，确保了2.1亿吨危化品运输安全。

长江干线巡航救助一体化成效明显。全年共实施水上搜救行动353次，救助遇险人员3888人，人命救助成功率达98.4%。



# 精彩开局满眼春 扬帆启航新征程

## 2016年长江海事科学发展巡礼

□ 本报记者 谢军 通讯员 廖磊/文  
本版图片由长江海事局提供

### 1. 深化改革促发展

2016年新年伊始，根据新形势新要求，交通运输部党组作出了深化长江航运行政管理体制改革和长江干线水上综合执法模式改革的重大决策部署，加快建立与长江经济带发展相适应的新体制、新机制。

当年4月，交通运输部在武汉召开了深化改革动员视频会议，改革正式启动。此次改革是长江航运自1984年以来的又一次重大改革，是贯彻落实中央全面深化改革决策部署的必然要求，是服务长江经济带发展战略的迫切需要，是推进长江航运治理体系和治理能力现代化的现实任务，旨在以 精简、高效、安全、畅通 为目标，以 政事企分开、责权利统一、一体化管理、一条龙服务 为原则，理顺长江干线海事、航道、通信执法各成体系、执法力量分散、不能形成安全监管合力的突出问题。

进一步理顺长江海事局与长江通信管理局的管理关系，稳步推进长江海事局与长江通信管理局政事分开，实行分类管理；进一步理顺长江海事局与长江引航中心管理关系，逐步实现政事分开、事企分开，实行分类管理。

改革启动后，长江海事局按照交通运输部和长江航务管理局的统一部署，迅速行动，重点推进长江干线海事管理体制、水上综合执法改革和长江通信管理局、长江引航中心政事企分开，先后完成了长江江苏段、四川段海事管理体制的改革。江苏海事局由长江海事局管理，成立了宜宾、泸州海事局，从2017年1月1日零时起，全面履行长江干线四川段227公里水域水上安全监管管理职责，实现了长江干线海事管理统一政令、统一规划、统一标准、统一执法、统一管理。

研究制定了《水上综合执法实施细则（试行）》等4个配套制度和1个指导手册，完成了长江干线航道现场执法职责交接、水上无线电通信行政管理和现场执法职责交接，共实施海事公安联动巡查5440次，检查航标277700余座次，检查船舶通信设备67500余艘次，检查船舶营运证88100余艘次，纠正航道和通信违法（章）行为4860余起，切实解决了长江干线海事、航道、通信执法各成体系、执法力量分散、不能形成安全监管合力的突出问题。



### 2. 强化监管保安全

安全监管是海事工作的生命线，更是长江海事工作的中心和重点。抓好安全监管工作，关键在抓重点船舶，抓源头管理，抓现场监管。

加强监管紧盯重点。针对涉客船舶，长江海事部门牢牢客渡船 牛鼻子，严格落实渡船 116 机制，深化渡船 斑马线 行动，推动沿江各地渡船标准化改造39艘，撤销（整合、调整）渡口73处，实现了8984万人次、2461万台车车辆的渡运安全；建立实施了1+7 客船长效管理机制，开展了省级船舶整改 回头看，动态监管客船5万余艘次。深入实施危险品船舶分类监管、动态监控以及600总吨以下小型液货船舶夜间禁航措施，全程维护载运一类危险品船舶8900余艘次，现场维护3100余艘次；开展危险品运输专项整治，排查治理隐患9300余项。实施砂石船舶分类监管，严厉打击超载、配员不足违法行为；配合沿江地方政府取缔、拆除非法码头400余座。针对辖区已在建大桥，深入开展桥梁通航安全隐患排查、通报，积极督促落实桥梁安全生产主体责任和大桥隐患整改工作。

源头把关防患未然。管安全就要加强源头管理，做到未雨绸缪、防患于未然！长江海事

部门突出 四船 管理，不断深化船公司管理，全面推行客船、危险品船公司监控平台建设，强化日常监督检查，全年完成公司体系审核320余家次、船舶审核1100余艘次。深化船舶管理，全年实施船舶进出港签证520万艘次，清查 休眠 船舶2890余艘，组建10个船舶安检专班，实施船舶安检25450艘次。深入开展 守规矩，开好船，争当好船员 专项活动，全面推进实施2015新考规，集中开展船员服务机构资质清查，注销不满足资质要求机构17家。深化船舶检验质量监督，开展吨位复核1860余艘次，55艘超临界吨位海船实施改建，有力打击了 大船小证 现象。

不断夯实现场监管。大力实施通航水域分级监管，对41处一级水域和151处二级水域实施重点监管。大力开展汛期百日安全活动，有效应对了长江特大洪水，协助转移受灾群众近2万人次。严格落实恶劣天气安全预警和禁航措施，圆满完成了 G20峰会、春运、两会 等重点时段的监管。深入开展 2016 长江雷霆行动 等专项行动，深化综合执法，强化联合执法，重点打击五类突出违法行为，有效提升了水上交通安全管理水平。

### 3. 服务长江新成效

服务是交通运输行业的本质属性，也是海事工作的出发点和落脚点。2016年长江海事局全力提升服务能力和水平，积极服务长江经济带发展。

贴心服务重点涉水工程。全力支持湖北、重庆自贸区建设、沿江省市水运口岸开放和单一窗口 建设；强化市场监管监督检查，有力保障了重庆寸滩、武汉沌口等24座在建大桥施工与通航安全；切实落实海事 放、管、服 措施，着力强化12.5米深水航道初通南京安全监管与服务保障工作；大力开展燃油质量监督检查和洗舱基地建设，着力推进长三角船舶排放控制区建设。

有效服务船员民生。开辟了绿色通道，为电煤、油料、农副产品运输提供便利服务；建设并推广政务微信公众平台服务，发展 互联网+电子政务，长江海事政务微信的关注人数突破3万人，荣获了腾讯网、腾讯大楚网 2016年度政务智慧民生奖。大力实施八项服务承诺 和阳光引航，推进阳光调度，提升开航计划准点率，全年引领中外籍船舶53900余艘次，其中夜航率52.9%，为小微航运企业减免引航费36万元。全力做好汛期等重点时段通信保障应急工作，长江水上安全信息台全年播发安全信息20870余条，运用微信平台和 长信网 推送海事信息，微

信平台用户达10180余人，网上收音机点击量55万次。着力做好培训和船员考试工作，全年开展搜救训练22期，训练人数3250余人，完成船员考试4230余期，123000余人次，签发船员证书75200余份。湖北应急公益项目获得全国交通优秀公益活动 最佳公益建设力奖。

着力提升应急救助水平。高度重视 一案三制（预案、体制、机制、法制）的制定完善，及时修订了《长江海事局水上突发事件应急预案》，完善和调整了组织体系、安全预警、应急响应、应急保障等内容。积极完善应急联动机制，与重庆市、安徽省等沿江省市签订了《长江干线上交通安全应急信息共享及联动合作备忘录》，与沿江20余个省市县气象部门签署了气象预警合作协议，强化气象安全预警应急联动机制，推动建立跨部门、跨行业、跨区域的应急联动、实现资源共享，优势互补。有力处置了 和济609 轮触礁、皖南方0628 轮爆炸、两坝间6艘客船漂流等重大事故险情。全年共实施水上交通安全预警1190条，航行通（警）告1520份，水上搜救行动353次，救助遇险人员3888人，人命救助成功率98.4%，保障了辖区航运安全畅通，人民群众安全便捷出行。

### 4. 全面从严抓党建

给精神以力量，铸海事之魂魄。2016年，长江海事局党委全面从严治党的要求，统筹推进安全监管中心和精神文明建设，坚持软硬齐抓，互为促进，有效提升了长江海事软实力，进一步凝聚了人心，树立了长江海事良好的社会形象。

长江海事局深入开展十八届六中全会精神的学习宣传贯彻，全面落实从严治党的要求，组建了党建工作领导小组及其办公室，制定下发了《党风廉政建设主体责任清单》《党委工作规则》等一系列制度文件，推动全面从严治党向基层、落到实处。创新 两学一做 学习教育载体，开展了 争当履职先锋 争创三化旗帜 大讨论活动，进一步教育引导党员发挥先锋模范作用。积极做好党组巡视的迎接和整改。大力推进 三化一面旗 建设，评选了首批 红旗党支部。江苏海事局四个一 党建工作系统方法得到中央国家机关工委副书记陈存根的充分肯定。

制定了《党风廉政建设主体责任和监督责任追究办法》，完善了具有长江海事特色落实 两个责任 的制度体系。紧盯 五一 十一 等重点时段，公车、办公用房等重点部位，执法规范、工作纪律等重点事项，对26个海事处、50个基层站点进行明察暗访，抓住关键少数、关键内容，开展廉政提醒和监督检查。坚持纪律挺前，强化监督执纪问责，信访举报调查核实率100%，反腐

高压态势不断形成。积极开展政风 大走访，有效运行电子监察系统，政风行风趋稳向好；深化廉政文化创建，开展 海事处抓廉政 活动，文化促廉效果初显，社会满意度达94.01。

长江海事局继续保持全国、省级文明单位称号，7个局4个处站荣获省部级文明单位，宜昌海事局被评为全国交通运输行业文明单位，长江海事局政务中心、江苏海事局镇江大沙海事处被评为全国交通运输行业示范窗口，荆州海事局孙智凯、江苏海事局宗保被评为全国交通运输行业文明职工标兵，武汉海事局牛百龙成为长航系统唯一获得感动交通年度人物的个人典型，江苏海事局幸福船员品牌获得集体典型。激情海事平安峡江 被评为全国交通运输八大优秀文化品牌之一，九江海事局被评为全国交通运输文化建设优秀单位。制定下发了《长江海事 十三五 精神文明建设指导意见》。继续完善 三网一博一刊一台 传播平台，加强主题宣传和舆情应对，全年新闻见稿量17000余篇（次），发布政务微博、微信近万条，长江海事社会影响力显著提升。此外，长江海事部门还举办了第十二届职工综合技能大赛，荣获了 全国模范职工之家，有力推进 青年聚智创新 计划，深化 青春守护生命 品牌，大力开展志愿服务活动，培养了一批青年先进集体和青年典型。



精彩开局满眼春，扬帆启航新征程。2017年，长江海事局将认真贯彻交通运输部党组和长江航务管理局工作部署，瞄准 一流强局 目标，立足大局基础，胸怀全局视野，推进强局建设，以 三化 建设为统领，以安全监管为中心，以深化改革为动力，以 基层、基础、基本功 为重点，整合监管资源，转变监管模式，耕耘监管模式改革试验田，打造水上综合执法示范区，争当服务长江经济带发展排头兵。

