

# 交通运输行业代表委员热议政府工作报告

□特派记者 甘琛 程璐 张翼 文/周

每年全国两会，政府工作报告都是全中国乃至世界关注的焦点。今年的政府工作报告，总结了过去五年取得的全方位、开创性成就和发生的深层次、根本性变革，“成绩单”再次令世界瞩目。同时，作为中央政府的年度工作计划，政府工作报告明确了今年经济社会发展发展的主要任务，对各级政府发出了“动员令”。来自交通运输行业的代表、委员们热议政府工作报告，围绕提升深远海应急救援能力、发展邮轮经济、补齐内河水运发展短板等行业热点难点问题，积极建言献策，助推交通强国建设。



全国政协委员、交通运输部安全总监戚平：

## 提升工作待遇 加强海上救助队伍建设

“随着‘一带一路’倡议和‘海洋强国’战略实施，我国深远海开发活动日益频繁，海上运输特别是原油、危化品运输持续增长，因极端天气等引发的海上遇险事件增多，国家海事、海洋维权等非传统应急任务时有发生，海上救助力量保障国家战略、服务民生发展的任务越来越艰巨，而救助队伍发展中存在的问题也逐步凸显。”全国政协委员、交通运输部安全总监戚平接受本报记者采访时说，海上救助人员的待遇与其高难度、高风险、高强度救助工作不相匹配，特别是高级技术人员和特殊岗位人员(船员、飞行员、潜水员等)要求高、待遇低、行难、留住难，影响着这支队伍的稳定和事业的发展。

为此，戚平建议，增加专业救助训练经费和专业救助特种人员的风险训练补贴项目。此外，戚平还建议，参照军队立功授奖管理规定，建立海上救助奖励激励机制，让这些以高难度、高风险为常态的特岗人员，流血流汗的同时得到应有的尊严奖励，进一步激发他们干事创业的动力，也使奉献精神得到弘扬。

此外，戚平还建议，参照军队立功授奖管理规定，建立海上救助奖励激励机制，让这些以高难度、高风险为常态的特岗人员，流血流汗的同时得到应有的尊严奖励，进一步激发他们干事创业的动力，也使奉献精神得到弘扬。

全国政协委员、河北远洋运输股份有限公司董事长高彦明：

## 免征海员个税 稳定海员队伍

“海员是非常特殊的和重要的职业。是国家赋予的使命，是一种重要的国际战略资源，在战时还是国家的预备役，素有‘第二海军’之称。我国为培养国际海员付出了巨大的努力和高昂的代价，如果不能稳住这支队伍，国家损失很大。”今年两会，全国政协委员、河北远洋运输股份有限公司董事长高彦明继续关注点放在了海员身上，并第六次提交提案，呼吁免征我国国际海员在船工作收入个人所得税。

海员是国际公认的特殊艰辛和高风险的职业。海员远离社会、远离家人，长期面临着狂风巨浪、火灾碰撞、船舶沉没、海盗劫持、瘟疫战乱等众多危险，长期过着餐风露宿、缺乏营养的痛苦。海员每隔8个月就要工作4小时，这种连续的工作状态往往长达8个月甚至一年，有节假日和星期天。海员在海上航行期间生病受伤，可能无法得到及时医治，导致死亡。由于海员职业的特殊性，世界上绝大多数海洋国家都对海员给予个税优惠，“多海员一年有多半时间在船上工作，漂泊海外，很难照顾到家人。”

高彦明认为，免征海员个税是国际惯例。在他看来，免征海员个税的福利和涉及的人员范围很广，不会给社会造成不良影响。“目前，我国海员纳税总额不超过25亿元人民币，这与国家17.2万亿元的税收总量相比寥寥无几。”

全国人大代表、大连港集团总经理程兆：

## 将“辽满欧”定位为“一带一路”主通道

2015年3月，国家三部委联合发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，明确提出加强上海、大连等在内的15个沿海城市港口建设，大连也是东北亚地区唯一纳入该《愿景与行动》的港口城市。

据全国人大代表、大连港集团总经理程兆介绍，多年来，大连港主动融入“一带一路”倡议，承担着推动国际物流大通道的任务。该港以“辽满欧”为主通道，积极与俄罗斯、德国等国家铁路公司合作，开通了6条中欧班列线路，实现了海铁联运无缝衔接。经过4年的发展，大连港国际班列现在全年开行438列，集装箱量年均增幅97%，以大连到莫斯科40尺集装箱为例，运输成本下降36%，运输时间缩短50%。

程兆说，大连港作为“一带一路”主通道，培育构建东北亚地区开放型经济新架构、新优势。他还建议，加快推动多式联运海关监管中心验收，解决海铁“三转”问题，助力“一带一路”过境班列业务快速发展。

全国人大代表、上海港国际客运中心开发有限公司副总经理徐珏慧：

## 发展邮轮经济 助力消费升级

“总理的政府工作报告文风朴实，话语亲切，鼓舞人心，激发斗志。”3月6日，全国人大代表、上海港国际客运中心开发有限公司副总经理徐珏慧在代表团小组会议发言时表示，政府工作报告提出中国已形成世界上人口最多的中等收入群体，出境旅游人次达到1亿3千万。报告提到的消费升级、全域旅游、供给侧改革等内容，对邮轮旅游业来说是极大的利好。她建议，发展邮轮经济，助力消费升级。

徐珏慧指出，邮轮经济对总体经济贡献较大。以欧美为例，2016年北美邮轮乘客数量1150万人次，总体经济贡献477亿美元，直接经济贡献217亿美元，人均产生的直接经济贡献为1878美元，总体经济贡献为4149美元；2015年欧洲邮轮乘客数量659万人次，总体经济贡献409亿欧元，直接经济贡献169亿欧元，人均产生的直接经济贡献为2563欧元，总体经济贡献为6214欧元。

徐珏慧介绍说，邮轮产业在中国发展已有12年，各地邮轮港口建设如火如荼，但上海始终占据行业龙头地位，船舶吨数和出入境人次占全国占比超过一半以上，许多创新做法都始于上海，交通运输部的政策试点也都放在上海。上海有责任推动中国邮轮产业的发展。

徐珏慧认为，我国邮轮经济发展还存在诸多问题亟待解决。如：邮轮船舶销售渠道单一，市场推广已打通，但毛销与管始终不畅；邮轮航线产品单一，阻碍邮轮市场的健康发展。她建议，进一步研究新加坡、香港、迪拜、鹿特丹等较为成功的自由港的做法，做好顶层设计。

全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长兼总工程师王先进：

## 贴近民生办好交通要务 集中力量做好交通大事

政府工作报告对交通运输工作着墨较多，对交通发展十分重视，对发展成绩给予了充分肯定，对交通运输发展的部署很具体，从中可以看出，党和国家对交通发展的方向十分明确，就是要贴近民生办好交通要务，集中力量做好交通大事。翻看报告，可以看到令人瞩目的交通领域发展亮点，过去一年，高铁运营里程增加到2.5万公里，高速公路里程增加至13.6万公里，新建改建农村公路127万公里，新建机场46个，港珠澳大桥全线贯通，作为交通人，我感到非常自豪。

王先进说，交通运输部作为交通人，作出了安排，其中包括重点降低交通运输行业税负，降低过路过桥费用，新建改建农村公路20万公里，优先发展公共交通。今年还要完成铁路投资7320亿元，公路水运投资1.8万亿元。我们要高度重视交通运输部部署，把各项工作任务做有质量、有效率、有成效，扎实推进交通强国建设各阶段的目标任务。

全国人大代表、中国远洋海运集团有限公司董事长、党组书记许立荣：

## 推进吨税制改革 减免远洋海员个税

航运业是上游产业，可以带动造船业、修船业、钢铁业，甚至法律服务业、保险业等一系列产业，是海洋强国战略的重要组成部分。如何进一步为航运企业减负，推动航运业发展？3月6日，在参加代表团小组会议时，全国人大代表、中国远洋海运集团有限公司董事长、党组书记许立荣罕见地提出，希望尽快推进国际航运企业的吨税制改革，减免远洋海员的个人所得税。

许立荣表示，吨税制改革与国际贸易、航运金融等高端服务业有很大的带动作用，这也是为什么航运业在国际上普遍受欢迎的原因。“为了鼓励航运企业做大，一般国际通用的都是吨税制。”许立荣说，目前我国对航运企业执行的还是所得税制，不仅统计等各方面成本较高，航运业利润波动对于税收收入的稳定性影响也较大。她建议，从上海建设国际航运中心的角度来说，吨税制改革与国际接轨程度更好，也有利于打造开放的格局。

许立荣还提到，吨税制改革与国际贸易、航运金融等高端服务业有很大的带动作用，这也是为什么航运业在国际上普遍受欢迎的原因。“为了鼓励航运企业做大，一般国际通用的都是吨税制。”许立荣说，目前我国对航运企业执行的还是所得税制，不仅统计等各方面成本较高，航运业利润波动对于税收收入的稳定性影响也较大。她建议，从上海建设国际航运中心的角度来说，吨税制改革与国际接轨程度更好，也有利于打造开放的格局。

全国人大代表、交通运输部上海打捞局工程船队副队长金锋：

## 加大扶持力度 提升深远海应急救援能力

3月6日，全国人大代表、交通运输部上海打捞局工程船队副队长金锋在代表团小组会议上发言说：“我对报告完全赞同和拥护。”结合个人的本职工作，金锋还建议国家有关部门进一步重视海上应急救援能力建设，加大对海上应急抢险打捞行业的支持和扶持力度。

金锋指出，随着国家综合实力的不断增强，我国的海上应急救援能力大幅提升，作为海上安全最后一道防线的海上应急救援工作，也同交通强国、海洋强国战略契合。她建议，国家应进一步加强对海上应急救援能力建设，特别是加大对深远海应急救援装备配置和技术研发方面的支持力度。加大关键船舶和装备的资金投入，优化应急抢险打捞船舶和装备结构，增强船舶和装备性能。依托500米饱和潜水水作业技术和600米ROV(水下机器人)作业技术，支持相关单位进行饱和潜水作业技术和深远海作业技术的研究攻关和实战训练。

全国人大代表、中国长江航运集团有限公司董事长张锐：

## 坚持新发展理念 努力打造长江流域龙头企业

张锐表示，长江航运集团作为长江流域龙头企业，肩负着服务国家战略、推动长江经济带发展的重任。集团将坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，提升运营效率，增强核心竞争力，努力打造长江流域龙头企业。

全国人大代表、贵州省交通运输厅厅长高卫东：

## 紧扣“两步目标” 推动“三大变革”

高卫东表示，贵州将紧扣“两步目标”，推动“三大变革”，全面提升交通运输基础设施、运输服务、创新能力、行业治理等将达到全国先进水平。

全国政协委员、交通运输部安全总监戚平：

## 落实责任 是安全生产的“治本之要”

报告对2018年的工作安排有九方面，涉及安全生产的浓缩成一句话，那就是“严格落实安全生产责任”。这句话抓住了关键，指明了重点。安全生产事故的发生，无一不是责任不落实。因此，抓安全生产首先且最重要的是抓落实责任观。当然，前提是责任要明确、细化、清晰，而不是宏观的口号。相信各方各级各层抓好责任落实，事故一定可以遏制。

全国人大代表、江苏省交通运输厅厅长陆永泉：

## 建设现代综合交通运输体系 为江苏发展提供有力支撑

陆永泉表示，江苏将加快建设现代综合交通运输体系，为江苏发展提供有力支撑。重点抓好基础设施、运输服务、创新能力、行业治理等方面的工作。

全国人大代表、贵州省交通运输厅厅长高卫东：

## 紧扣“两步目标” 推动“三大变革”

高卫东表示，贵州将紧扣“两步目标”，推动“三大变革”，全面提升交通运输基础设施、运输服务、创新能力、行业治理等将达到全国先进水平。

全国人大代表、中国长江航运集团有限公司董事长张锐：

## 坚持新发展理念 努力打造长江流域龙头企业

张锐表示，长江航运集团作为长江流域龙头企业，肩负着服务国家战略、推动长江经济带发展的重任。集团将坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，提升运营效率，增强核心竞争力，努力打造长江流域龙头企业。

全国人大代表、重庆市嘉陵江航道管理处北碚航运站站长王小万：

## 加大投入 补齐重庆内河水运发展短板

王小万表示，重庆将加大投入，补齐内河水运发展短板。重点抓好基础设施、运输服务、创新能力、行业治理等方面的工作。

(上接第1版)

## 畅谈交通运输大变革大发展

行百里者半九十。杨传堂表示，当前，春运大头已经过去，但后期工作压力仍然不小，我们将持续投入、积极投入，不断加强运输组织和运力调度，为广大人民群众出行提供更好保障。

## 谈供给侧结构性改革——2018年从五方面持续推进

杨传堂表示，供给侧结构性改革是供给侧结构性改革的重要组成部分。2018年将从五个方面持续推进：一是加大投入，二是提升效率，三是优化结构，四是创新驱动，五是绿色发展。

## 具有全球竞争力的交通运输企业

杨传堂表示，具有全球竞争力的交通运输企业是支撑交通强国建设的重要力量。企业应坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，提升运营效率，增强核心竞争力，努力打造具有全球竞争力的交通运输企业。

## 谈交通强国——找好坐标系，兼具世界眼光和中国特色

杨传堂表示，建设交通强国是实现中华民族伟大复兴的重要途径。我们要找好坐标系，兼具世界眼光和中国特色，扎实推进交通强国建设。

## 加强搜救体系建设 筑牢海上安全防线

杨传堂表示，加强搜救体系建设是筑牢海上安全防线的关键。我们要坚持以人民为中心的发展思想，不断提升海上搜救能力，切实保障人民群众生命财产安全。