



中国水运报

行业主流媒体 水运权威报道

新时代山东港口的前进方向—— “加快建设世界一流的海洋港口”

□ 特派记者 甘琛 程璐 张斐

“加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出贡献。”3月8日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时强调。习近平总书记的这一重要讲话，为山东海洋强省建设指明了前进方向，提供了根本遵循，成为任鲁代表热议的话题。

把海洋开发大文章做深做大

习近平总书记强调，要更加注重经略海洋。“海洋蕴藏着人类可持续发展的宝贵财富，是高质量发展的战略要地。”总书记指出，山东海岸线约占全国的1/6，海洋经济总量约占全国的1/5，拥有一些重量级的海洋科研机构和创新平台，有条件把海洋开发这篇大文章

做深做大。“希望山东充分发挥自身优势，努力在发展海洋经济上走在前列，加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，为海洋强国建设作出山东贡献。”

3月8日下午，山东代表团召开全体会议，认真学习领会习近平总书记参加山东代表团审议时的重要讲话精神。全国人大代表、山东省委书记刘家义说，习近平总书记参加山东代表团审议并发表重要讲话，体现了对山东的高度重视和深情厚谊，为做好山东工作指明了前进方向、提供了根本遵循，我们倍感亲切和温暖、备受鼓舞和激励。“我们一定要牢牢把握总书记关于经略海洋的重要指示，为海洋强国建设作出贡献。”

全国人大代表、山东省常务副省长李群发言说，要发挥山东海洋资源和区位优势、科研、创新、人才等优势，加快建设世界一流的海洋港口和完善的现代海洋产业体

系、绿色可持续的海洋生态环境，在推进新旧动能转换重大工程中把现代海洋经济做大做强。

“要加速山东海洋创新体系建设，要在高标准建设海洋国家实验室上走在前列，支持科研院所、高校企业融通创新，推动若干重大专项，推动海洋科技创新和海洋技术、海洋探测、海洋高端装备等产业发展。”全国人大代表、中国海洋大学副校长、中科院院士吴立新表示。

全国人大代表、中华全国总工会副主席、青岛前湾港集装箱码头有限公司桥吊队队长许振超说：“总书记来到山东代表团参加审议，这让我们倍感振奋。”他说，习近平总书记对山东十分了解，对山东工作十分关心厚爱，“讲话中，他充分肯定了山东五年来经济社会发展取得的显著成就，同时也为山东发展精准‘把脉’，围绕新旧动能转换、高质量发展、农业现代化等方面提出具体要求，听后感触很深。”（下转第2版）

以大学习大调研开启交通强国建设新征程

□ 交通运输部党组书记 杨传堂 党组副书记、部长 李小鹏

编者按：

为深入贯彻落实习近平总书记关于“全党来一个大学习”“在全党大兴调查研究之风”的重要指示精神，近期交通运输部制定印发了《关于开展大学习大调研工作的意见》并召开动员部署大会。今日，刊发交通运输部党组书记杨传堂和党组副书记、部长李小鹏的联合署名文章，深刻阐述开展大学习大调研的重要意义、总体要求和目标任务，推动党中央大政方针和决策部署在全行业落地生根。敬请关注。

认真学习宣传贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务。习近平总书记深刻指出“贯彻落实党的十九大精神，在新时代坚

持和发展中国特色社会主义，要求全党来一个大学习”，强调“要在全党大兴调查研究之风，推动党中央大政方针和决策部署在基层落地生根”。总书记的重要指示精神，为我们开展大学习大调研指明了方向、提出了要求。

一、深刻领会开展大学习大调研的重要意义

学习是中国共产党的基因，是与生俱来的特征。在每一个重大转折时期，面对新形势新任务，我们党总是号召全党同志加强学习，而每次这样的学习热潮，都能推动党和人民事业实现大发展大进步。调查研究是谋事之基、成事之道，是党在各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。党的十九大提出建设交通强国，这是以习近平同志为核心的党中央对交通运输工作的殷切期望，也是新时代全体交通人之为奋斗的新使命。站在新的历史起点上，面对新形势新任务

新要求，在交通运输行业来一次大学习大调研具有十分重要的理论和现实意义。

注重学习和调研是我们党的优良传统。中国共产党之所以能够成为中国革命和中国特色社会主义事业的领导核心，基本经验就在于我们党是一个不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，善于将理论与实践相结合的政党。把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，在全党统一了思想，为中国人民“站”起来奠定了坚实基础。邓小平同志强调，“全党同志一定要善于学习，善于重新学习”，要求领导干部以身作则，深入开展调查研究，提高我们党的创造性、系统性和主动性，为中国人民“富”起来做了充足准备。（下转第3版）

全国人大代表、南京水利科学研究院总工程师窦希萍： 为法治中国建设献一份力

□ 特派记者 程璐 甘琛 张斐



3月1日，是《航道法》实施三周年的日子。作为水运方面的最高法律，《航道法》的实施对航道发展乃至水运经济转型升级有着重大影响。

南京市航道管理处工作人员对此深有体会：“《航道法》执法主体资格的明确使航道管理工作有法可依，也为航道资源提供强有力的保护。三年中，我们共开展航道通航条件影响评价42件，办理航道行政许可58件。”

而《航道法》的出台，也与一位来自南京的全国人大代表息息相关，她就是南京水利科学研究院总工程师、教授、民盟江苏省委副主委窦希萍，本届是她第3次当选。

水运是公认的运量大、占地少、污染少的运输方式。过去由于航道立法欠的欠缺，堵航、碍航、船舶撞桥等事件时有发生，窦希萍看在眼里，急在心里。

“航道是水运的基础，是国家重要的公益性交通基础设施，但航道立法欠缺所带来的社会矛盾日益突出。我认为在依法治国和依法行政的大趋势下，制定一部对航道规划、建设、养护、管理和使用行为进行全面规范的《航道法》是十分必要的。”在2011年全国两会上，窦希萍建议尽快出台《航道法》。

“成文前，我咨询过人大常委会有关人士，对方表示，这恐怕很难实现。因为当时五年立法计划已经确定，而《航道法》并没有被列入。”

窦希萍没有放弃，本着反映社情民意的初衷，她和来自交通水运行业的王龙芳、杨光成等30位代表联名提出《关于制定航道法的议案》，该议案最终被全国人大常委会采纳。

2014年12月28日，《中华人民共和国航道法》由全国人大常委会发布，并于2015年3月1日起施行。

“这让我深刻感受到，人大代表肩负重任，也确能有所作为。”回忆起这次难忘的履职经历，窦希萍感触良多。

利用身在基层、处在生产科技第一线的有利条件，十年代表旅程中，窦希萍始终关心长江两岸、关注水运发展。（下转第8版）

和 国务院机构改革 将渔船检验 划入交通运输部

本报（特派记者 甘琛 程璐 张斐）3月13日上午，十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议，听取了国务院关于国务院机构改革方案的说明。根据该方案，改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个。按照方案，将组建农业农村部，不再保留农业部，将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。

根据方案，国务院组成部门调整情况为：1、组建自然资源部。不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局。2、组建生态环境部。不再保留环境保护部。3、组建农业农村部。将农业部的渔船检验和监督管理职责划入交通运输部。不再保留农业部。4、组建文化和旅游部。不再保留文化部、国家旅游局。5、组建国家卫生健康委员会。不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。6、组建退役军人事务部。7、组建应急管理部。不再保留国家安全生产监督管理总局。8、重新组建科学技术部。9、重新组建司法部。不再保留国务院法制办公室。10、优化水利部职责。不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。11、优化审计署职责。不再设立国有重点大型企业监事会。12、监察部并入新组建的国家监察委员会。不再保留监察部、国家预防腐败局。改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个。

关于国务院其他机构调整情况为：1、组建国家市场监督管理总局。不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。2、组建国家广播电视总局。不再保留国家新闻出版广电总局。3、组建中国银行保险监督管理委员会。不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。4、组建国家国际发展合作署。5、组建国家医疗保障局。6、组建国家粮食和物资储备局。不再保留国家粮食局。7、组建国家移民管理局。8、组建国家林业和草原局。不再保留国家林业局。9、重新组建国家知识产权局。10、调整全国社会保障基金理事会隶属关系。11、改革国税地税征管体制。

粤港澳大湾区 成代表通道热议话题

本报（特派记者 甘琛 程璐 张斐）3月13日上午，十三届全国人大一次会议第四场“代表通道”开启，阿东、王庭聪、崔世平等9位全国人大代表走上代表通道，就三亚春运一票难求、港澳地区如何融入粤港澳大湾区建设等热点问题接受记者提问。

全国人大代表阿东：

打造国际邮轮母港 构建“空中丝路”和“海上丝路”

全国人大代表、三亚市长阿东表示，三亚位于北纬18度旅游黄金线，森林覆盖率69%，空气质量优良率99%，海水透明度16米，在国内能够同时领略到热带雨林和海洋风光的城市只有三亚。

近年来，只有76万人口的三亚，却年度接待游客超过2000万人。刚过去的春节黄金周，接待了100万人。“作为一个成长中的国际旅游城市，三亚也有很多成长中的烦恼。”阿东直面了诸多问题，“比如旅游产品缺乏精品，旅游质量还达不到国际标准，特别是春节期间还存在一票难求、城市拥堵等问题。”

阿东表示，接下来将坚持生态立市不动摇，倍加珍爱、精心呵护三亚的生态环境，让青山更绿、海水更蓝、沙滩更美、空气更清新，“绝不以牺牲生态环境为代价换取经济增长，三亚是绝不当房地产的加工厂。”（下转第8版）

2018年春运全国旅客发送量29.7亿人次

本报（全媒体记者 张斐）3月12日，为期40天的2018年春运顺利结束。据初步统计，全国旅客发送量约29.7亿人次，与去年基本持平。

记者从交通运输部获悉，春运期间，全国运输能力总体适应，群众“一票难求”问题进一步缓解，煤炭、天然气、肉禽、蔬菜等重点物资运输总体有序。在运力投放方面，铁路在正常运力基础上，每天增加直通临客287对，夜间临时动车组88.5对；公路投入客车84万辆、2100余万客位；水路投入船舶2万余艘、100余万客位；民航安排加班计划5166班，夜间航班1万余个。春运期间，

全国路网运行总体顺畅。交通运输部重点监测的京沪高速等20条重点通道，日均断面交通量超过3万辆。

春运期间，各地按照交通运输部、公安部、安监总局、全国总工会、共青团中央等5部门联合组织的“情满旅途”活动部署，充分利用互联网、大数据等信息技术手段，创新便民惠民举措，移动支付、手机购票、“刷脸”进站、联程联运等个性化、人性化服务不断推出。据第三方调查数据显示，74.8%的被调查旅客对今年春运工作表示较为满意或认为较往年有所改善，比去年提升3.8个百分点。（更多春运相关报道见第5版）



长江，素有“黄金水道”之称。长江航运也是长江经济带实现经济协调发展的重要纽带和支撑，党中央、国务院高度重视长江航运，2014年出台《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，2017年出台《长江经济带发展规划纲要》，确立“一轴、两翼、三极、多点”的发展新格局，其中“一轴”就是要以长江黄金水道为依托，构建沿江绿色发展轴。

发展长江航运已成为国家战略，而长江航运的发展也进入新阶段。据长江航务管理局公告，2017年，长江干线货物通过量达25亿吨，规模以上港口货物吞吐量24.4亿吨。但已处于饱和运行状态三峡船闸，成为扼住长江航运的“咽喉”，极大制约了长江航运的发展。

破解“扼喉”难题，提高黄金水道的运输效率，两会上代表委员纷纷提出自己的建议。

翻坝转运成为常态 航运企业生存堪忧

代表委员们经过调研指出，三峡船闸正常运行情况下，每天最多能安排140艘左右船舶过闸，而过闸需求平均每天在130—170艘次，运输繁忙季节超过180艘次。若遇不良气候、长江流量超限、船闸检修等情况，待闸船舶数量就会迅速增加。由于过闸能力不足，翻坝转运是目前长江运输常态。

所谓翻坝转运是在三峡坝上、坝下实行水路—公路—水路之间转运，不仅增加装卸环节和基础设施建设投资，也增加了企业和社会的物流成本。

全国人大代表、中国长江航运集团有限公司董事长张锐算了一笔账：目前，重庆至上海的集装箱单箱运输成本为1500元，实行翻坝转运，单箱转运成本将增加约1500元；重庆至上海的散货运输每吨平均运价约70元，实行翻坝转运后成本也增加一倍。（下转第7版）

黄金水道「瓶颈」待破

□ 特派记者 程璐 甘琛 张斐