

船员,被人们尊称为“蓝色国土的耕耘者”,是交通强国、海运强国、海洋强国战略的重要基石,服务长江经济带高质量发展的重要资源。中国拥有百余万船员,承担着集装箱、铁矿石、粮食、石油等90%的外贸进出口物资运输任务,支撑着中国港口吞吐量长期稳居世界第一的奇迹。

在长江黄金水道上,也有一个这样的群体,他们常年驾驭航船、沐浴江风、劈波斩浪、扬帆远行,驰骋在蓝天碧水之间,承载着沿江经济带每年85%的铁矿石、83%的电煤和87%的外贸物资运输,为长江经济带高质量

发展作出了突出贡献。

面对这样一个数量近20万人的庞大群体,近年来,长江海事局紧紧抓牢船员管理这一“源头关”,以“双课堂培训”为抓手,提升船员素质;以“差异化管理”为手段,锁定监管重点;以“真诚服务”为举措,维护船员合法权益;以“专项活动”为载体,严打突出违法行为,取得了明显成效。长江海事辖区连续34个月未发生一次死亡失踪10人以上群死群伤事故和重大溢油污染事故,人命救助成功率连续五年超98%,辖区安全形势创五年最好。

▽对危化品船舶进行安全检查。



◁编队巡航。

# 严把船员管理“源头关” 服务长江经济带高质量发展

——长江海事局船员管理工作纪实

□ 记者 谢军 通讯员 廖磊 文/图



△向船员介绍长江海事政务微信使用方法。

从1997担任船长至今,服务于长航凤凰武汉货运分公司的李云龙保持着100万公里安全无事故的骄人成绩。李云龙通过“层层关口”当选为长江海事辖区“五星级”船长,并在长江海事局的建议下享受到了优先办理证件等一系列优惠待遇,不仅成为了行业的标杆和榜样,还为自己赢得了实际的利好。

“通过抓两头,促中间,使信誉良好的船员、培训机构享受更多的优惠便利,形成‘鲶鱼效应’,以点带面,从而调动起每一个安全主体的责任意识、诚信意识,共同保障长江水上交通安全,这就是我们在长江上推动差异化管理的出发点。”桓兆平告诉记者。

据了解,长江海事辖区点多线长、船型复杂、船员众多、船况良莠不齐,管理难度较大。为了发挥差异化管理的效能,长江海事部门从2011年起,每年组织评选表彰“五星级船长、轮机长”,并给予其优先办理船员证书证件、免费参加安全知识培训、免费获得船舶安全航行相关书籍和资料、推荐参加交通运输部海事局“安全诚信船长”的评选等八项优惠。

此外,长江海事部门还制定实施了《长江海事局船员服务机构分类管理办法(试行)》和《长江海事局船员培训机构分类管理办法(试行)》,将服务和培训机构分为五星、A、B、C级四个等级。对于五星级服务机构给予缩短办证时限、开辟绿色通道、资质年审或中期核查时免于现场核查等六项优惠措施,对于C级服务机构实施约谈机构负责人、增加现场核查频次等监管措施;对于五星级培训机构给予简化《船员培训许可证》中期核查、延续手续办理等便利措施,对于C级培训机构实行开班必

查,并对船员教育和培训质量管理体系实施跟踪审核等。

桓兆平告诉记者,通过对五星级船员和机构及A级机构给予荣誉并在日常管理与服务中实行优惠措施,对C级机构予以重点监管,强化差异化管理,实施黑白名单制度等举措,辖区的诚信管理进入一个正循环,形成了人人争当五星级的良好氛围,长江水上安全监管工作事半功倍。

▷开办船员流动学校,宣传水上安全知识。



“航运安全的基本要素包括人、船、货物、环境和管理,而人是第一位的,其中船员又是与船舶安全最直接、关联度最高的因素。近些年来,在探讨航运管理难题时,反映最多的就是船员素质低。如何提升船员队伍素质和水平,是当前长江一线水域海事管理机构共同面临的重点、难点工作。”长江海事局副局长桓兆平告诉记者。

为进一步提高船员队伍整体素质,长江海事部门在全线设置了80余个船员流动课堂,统一培训安排,采取现场讲解、答疑、示范操作、播放警示片等方式,加强船员实际操作培训

和安全教育;结合辖区船员实际需要,自2015年起开展“六进课堂”活动,对参加内河船舶船员培训和教育的人员开展船舶典型事故案例、AIS使用方法、长江海事政务微信使用方法、渡船“斑马线”、船员职业道德、船员安全意识六个方面的培训,对辖区培训机构明确“六进课堂”的培训要求。截至目前,“六进课堂”内容已深入人心,船员安全意识和规矩意识逐步增强。

“培训机构、航运企业是落实‘船员培训’和‘船员培养’的两个主体。航运企业和服务机构拥有实船资源,培训机构拥有人力资源,双方相互依

存,但两者之间缺乏合作平台,正是制约双方优势发挥的症结所在。”桓兆平坦言。

找准症结,对症下药。在长江海事局的协调下,“校企合作”平台迅速构建,截至目前,已有24家航运企业和16家航运院校签署了校企合作协

议,为航运院校搭建了学生实践基地,为企业输送了符合发展需要的船员人才。此外,长江海事部门还积极引导开展校企合作,促进船员教育培训机构开展教学活动和精品课程共享,提高优质资源使用效率;大力推进船员在岗培训,组织编写了“两本教材”

(《内河船舶船员实际操作技能手册》、《内河船舶船员违法记分法规培训教程》),拍摄了“两组视频”(内河船舶事故系列视频、船员56种常见违法违规行为视频),并积极推广使用;加强培训机构双随机抽查和监督,辖区船员培训机构年度监督检查率≥10%。

据统计,仅2018年以来,长江海事辖区各培训机构就开展各类海船、内河船舶船员培训共计2899期,培训总人数90068人次,长江船员整体素质稳步提升。

▽开展船员逃生实操检查。



D 专项活动,严打突出违法行为

“作为一名船员,守规矩、开好船、争当长江好船员,既是职责所在,也是职业要求。‘守规矩’就是要遵守船舶安全航行、停泊和作业的法规、制度及航行的通常做法;‘开好船’就是要谨慎驾驶、按章航行,不超载、不冒险航行;‘好船员’就是要文明驾驶、遵守纪律、安全航行。”桓兆平告诉记者。

为进一步加强船员管理,增强船员遵章守法意识,减少人为因素导致的水上交通事故,长江海事局从2015年开始,持续在全辖区开展了“守规矩、开好船、争当长江好船员”专项活动,要求船员“十要十不要”,即:要持证上岗,不要无证驾驶;要配足船员,不要疲劳驾驶;要按规保养,不要开带病船;要留足干舷,不要开超载船;要礼让三分,不要开霸王船;要开启AIS,不要开隐形船;要主动联系,不要开聋哑船;要走对航路,不要开碍航船;要收集气象,不要开冒险船;要遇事报告,不要开侥幸船。长江海事局还充分利用船员违法记分手段,严格按照《船员常见违法行为记分标准(试行)》,强化记分管理。据统计,仅2018年以来,长江海事部门就实施船员违法记分3939件,记分分值11646

分,对608起各类违反船员管理秩序的违法行为实施了海事行政处罚,有效打击了船员违法行为。

“针对船员履职能力建设方面,我们在全线开展了船员履职专项检查活动,进一步上紧船员‘任性’履职的‘紧箍咒’”,桓兆平说,活动以“四客一危”船舶船员、新上船任职不满3个月的船员等四类船员为重点检查对象,采取“三同”的方式(与现场巡航检查同步开展、与船舶安全检查同步开展、与船舶安全管理体系审核同步开展),进一步强化了船员证后动态管理,促进了船员履职能力的提升。

此外,长江海事部门还以问题为导向,开展了“双改”专项活动,即对内针对船员任解职务存在的问题进行排查和整改,对外针对海员外派机构履行法定责任和义务不到位的情况进行排查和整改。

桓兆平告诉记者,长江海事部门在大力开展各类专项活动的同时,不断深化对各项活动的认识,把专项活动中的重点内容贯穿到日常安全监管工作中,警钟长鸣,常抓不懈,确保第一时间发现安全隐患,严厉打击突出违法行为,为长江航运安全发展提供坚强的海事保障。