

以船员为本 为航运业提供不竭动力

——全面解读《2017年中国船员发展报告》

□ 全媒记者 沈尚

当今的世界，是海洋的世界。船员作为航运业的直接从业者，一直是航运持续健康发展的重要力量，在建设交通强国、海洋强国战略和“一带一路”倡议等方面发挥着极其重要的作用，为我国国民经济和社会发展作出了巨大贡献。

在第八个“世界海员日”来临之际，交通运输部部长李小鹏向全国海员致信，他在信中表示，交通运输部将继续致力于推动我国海员队伍建设和发展，着力提升服务海员的能力和水平，大力弘扬“爱国、敬业、进取、奉献”的海员精神，为我国海员体面劳动、幸福生活做出不懈努力。

近日，交通运输部海事局发布《2017年中国船员发展报告》（以下简称《报告》），进一步完善和健全法规体系、保障机制建设，推动船员管理和服务再升级。

伴随着经济全球化和区域经济一体化的进程，国际航运要实现安全、绿色、经济、高效发展，离不开海员的专业服务和杰出贡献。

要打造与中国作为航运大国和船员大国的地位相匹配的高素质海员队伍，就必须实现海员职业的“体面化”，从根本上保障船员的权益。

在《2006年海事劳工公约》对我国正式生效后，2017年，交通运输部会同人力资源社会保障部就积极推进《2006年海事劳工公约》批约和履约工作，完善相关保障海员体面劳动的配套法规和制度，推进海事劳工公约的国内化

2018年安全生产月主题是“生命至上，安全发展”，为履行水上交通安全监管义务，督促辖区企业落实好安全生产主体责任，让安全生产意识深入人心，北疆海事局结合“6.5”世界环境日、“6.16安全生产咨询日”和端午节水上安全监管等工作，对内进行了动员部署会和集中研讨会，对外组织了应急演练、事故案例警示教育、专项监督检查和隐患排查等系列活动，营造了浓厚的“安全生产月”活动氛围，促进了辖区水上安全形势的持续稳定。

重要节点强化宣贯

在6月5日世界环境日当天，北疆海事局副局长王仲良带领执法人员到对港船舶“中谷广州”轮进行现场监督检查，重点对船舶供油单证、船舶油样、油类记录簿相关记录及轮机日志中换油操作记录等内容实施检查，并运用便携式燃油快速检测设备现场对油样进行了含硫量检测，现场还向船员讲解了防治船舶污染海洋和大气环境的相关法律法规的要求。

6月5日，北疆海事局在政务中心开展了“开放日”活动。在活动中，北疆海事局组织行政相对人参观政务大厅“最美窗口”文化上墙展板，“最美窗口”特色服务成果展板，利用竖屏播放《蓝海文化》及安全教育宣传片。执法人员还现场解答行政相对人提出的海事政务办理相关疑问，并设置了意见箱，收集社

在过去的一年，我国注重完善船员培养体系，健全市场机制，夯实船员发展基础，改善船员发展环境，使船员队伍基本适应了国家战略推进和航运发展的需要，进一步提升了服务全球航运的能力。

《报告》显示，截至2017年底，我国共有注册船员148.3万人，同比增长6.5%；其中海船船员70.9万人，同比增长5.4%；内河船舶船员77.4万人，同比增长7.6%。我国船员队伍总体保持稳定增长。

其中，2017年，我国新增注册国际航行海船船员2.73万人。截至2017年底，我国共有注册国际航行海船船员52.45万人，同比增加5.5%；持有国际航行海船适任证书的船长

2017年，交通运输部全面深化船员“放管服”改革，完善法规标准，转变职能和管理方式，推动船员管理转型升级，促进水上交通安全和航运经济可持续发展，增强我国船员的国际竞争力。

在过去的一年，交通运输部致力于促进提升船员综合素质，加快构建良好公正的船员市场环境的政策发布和法规制定，维护水上交通安全。《报告》显示，2017年，交通运输部组织开展我国船员管理相关法规与STCW公约差异化研究，组织完成《中华人民共和国内河船舶船员适任考试和发证规则》两个部令修订工作，组织《中华人民共和国船员培训管理规则》实施办法、《海船船员船上培训管

理办法》等修订工作，建立形成适应海船船员考试培训和发证模式改革的法规体系。

在内河船员管理与改革方面，交通运输部大刀阔斧地进行创新，鼓励校企合作，推行船上培训，强化内河船员实际操作能力。2017年，继续推进内河船员管理改革，颁布了《中华人民共和国内河船舶船员值班规则》，修订了《中华人民共和国内河船舶船员适任考试和发证规则》《中华人民共和国船员违法记分办法》《内河船舶船员特殊培训考试和发证办法》，调整了内河船舶最低安全配员标准，内河船员法规体系不断完善。

“口袋工程”是政府转变职能，为船员提供便利的重要举措之一。据了解，2017年，交通运输部在船员

1.65万人；持有有效国际航行海船适任证书的船员共计24.07万人，同比下降8.6%。

交通运输部海事局副局长李世新表示，“近些年，中国船员队伍发生了很大变化，船员队伍数量稳步增长，国际航行海船的船员数量总体上能够满足航运发展的需要。”但他坦言，近年来，航海类院校招生数量呈现逐年下降趋势，青年群体中选择从事航海职业的人数也在逐年减少。

根据《报告》，2017年，我国78家海船船员教育培训机构航海类专业招生12803人，其中驾驶专业6844人，轮机（含电子电气）专业5959人。航海类专业招生人数同比下降

16.5%。

“这提醒我们需要重视，要采取措施吸引更多年轻人进入这个行业，维护航海事业的健康发展。”李世新表示。

为了更好地服务船员，交通运输部近日公布第五批便利船员服务清单，内河船舶可向任何具有核发相应内河船舶最低安全配员证书权限的海事管理机构申请内河船舶最低安全配员证书；内河船舶根据营运需求，可同时持有航行于不同航段和水域所要求的最低安全配员证书。新版证书可直接用A4纸打印；依法取得从事海员外派业务许可的机构，根据业务发展需要，可向任一直属海事管理机构申办相关业务。

2. 创新服务 全面深化船员“放管服”改革

自助服务平台、移动服务平台、远程培训平台、远程考试平台等相关项目建设取得新进展。重点建设七个远程考场，制定发布船员远程考试考场建设标准和远程考试管理办法，提前实现服务船员总数达到120万的目标。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

自助服务平台、移动服务平台、远程培训平台、远程考试平台等相关项目建设取得新进展。重点建设七个远程考场，制定发布船员远程考试考场建设标准和远程考试管理办法，提前实现服务船员总数达到120万的目标。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

自助服务平台、移动服务平台、远程培训平台、远程考试平台等相关项目建设取得新进展。重点建设七个远程考场，制定发布船员远程考试考场建设标准和远程考试管理办法，提前实现服务船员总数达到120万的目标。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

自助服务平台、移动服务平台、远程培训平台、远程考试平台等相关项目建设取得新进展。重点建设七个远程考场，制定发布船员远程考试考场建设标准和远程考试管理办法，提前实现服务船员总数达到120万的目标。

随着海洋强国、交通强国、推进长江经济带建设等国家战略以及“一带一路”倡议的提出，2017年，交通运输部明确江直航船员培训、考试和发证的管理办法，为长江经济带建设培养一支合格的船员队伍。同时，根据中国—东盟海事培训与教育战略合作的框架及内容，开展东盟国家主管机关人员培训，推动东盟船员考试评估管理水平的提高，为海上丝绸之路建设提供人力资源保障。

自助服务平台、移动服务平台、远程培训平台、远程考试平台等相关项目建设取得新进展。重点建设七个远程考场，制定发布船员远程考试考场建设标准和远程考试管理办法，提前实现服务船员总数达到120万的目标。

七家油污受害单位 获赔损害赔偿基金超千万

本报讯（全媒记者 沈尚）6月28日，记者从中国船舶油污损害赔偿基金管理委员会2018年度会议上获悉，对近年发生的4起船舶油污事故中的7家索赔单位赔偿人民币1042万元，进一步体现出油污基金在保障海洋环境、惠及民生、维护社会稳定方面发挥的积极作用。

据了解，2014年发生在福建福州水域的“安娜”轮事故是本年度赔偿金额最高的一起事故。根据《船舶油污损害赔偿基金征收使用管理办法》等规定，油污基金管理委员会认定由油污基金补偿两家油污单位未从事方获得足额获赔的直接经济损失，约865万元；另有297户水产品养殖户及1家养殖场也就“安娜”轮污染问题向油污基金提出了

海产养殖损失的补偿申请。

交通运输部海事局有关负责人表示，此案是油污基金运作以来索赔金额最高、索赔人数最多、法律关系最为复杂的案件，并首次出现养殖损失的群体索赔，一旦成功赔付，将惠及近300名养殖户。这也为近年不断增加的由船舶油污事故导致的海产养殖损失索赔提供了赔偿保障示范性案例。

在会议决定赔付的其他案件中，2017年温州水域疑似走私油品船失火灾，成为油污基金首次受理赔付此类非常规海上不明船舶油污索赔案件。

会议还通过了油污基金《索赔指南》和《理赔导则》等文件的修订内容。

湖南首家“少年海事学校”挂牌成立

本报讯（通讯员 贺茂峰 朱孝荣）6月27日，由湖南省地方海事局、深圳海事局共同创办的“湘深少年海事学校”在资兴市黄草镇中心小学挂牌成立。据湖南省地方海事局负责人介绍，这是湖南首家“少年海事学校”。

据了解，“少年海事学校”是交通运输部与教育部在全国范围内联合开展的“水上交通安全知识进校园”活动的落地平台，旨在向广大小学生传播水上安全、海洋环保、海

疆国土等知识，提升中小学生学习水安全意识

和海洋环保意识。资兴市境内的东江湖水面面积160平方公里，中小学生学习水机会多，但安全意识尚且薄弱，极易引发溺水事故。深圳海事局与湖南省地方海事局“结对子”，联合成立“湘深少年海事学校”后，为资兴市更好的普及水上交通安全知识，加强和培养青少年水上交通安全和水环境保护意识提供了重要平台。

安全监管360°

烟台空中联合巡航 保障暑期海上交通安全

本报讯（全媒记者 甘琛 通讯员 周洪洋）6月27日，交通运输部所属烟台海事局、北海第一救助飞行队联合组织客运航线空中巡航，对烟连航线、蓬长航线、长山水道等重点水域的通航环境进行全面巡查。

执法人员搭乘直升机由蓬莱出发，重点巡查了蓬莱东港、烟台西港、烟连航线、蓬长航线、登州水道、长山水道等水域，发现辖区水域通航环境良好，重点航线、航路及交汇区内船舶航行畅通有序，客运航线通航环境整体清爽，未发现违法船舶和非法砂石船、内河船、漂浮物以及定

置网具等碍航物。

黄渤海烟台海域共有客运航线20多条，根据往年经验，随着暑期来临，客运量将持续增加。烟台海事局将保障辖区的1个船舶交通管理中心、8个雷达站24小时不间断运转，对辖区主要港口和重要航道往来船舶进行实时监控，严格执行客运船舶抗风等级、船载车辆限重、车辆绑扎和消防安全等相关规定，加大海上巡航执法力度，及时排查通航安全隐患，重点打击非法砂石运输、非法营运船舶载客等违法行为，确保辖区海上交通安全。

海南海事开展环岛巡航执法行动

本报讯（记者 何志成 通讯员 米秋健）6月25日上午，海南海事局在海口海事基地码头启动为期4天的“生命至上 安全发展——维护辖区通航秩序安全，助力海南自由贸易区（港）建设”主题环岛巡航执法行动，6名海南海事局执法人员搭乘“海巡21”轮参与行动。

在6月25日到28日的4天巡航过程中，“海巡21”轮从海口海事监管基地码头出发，经清澜港抵三亚港，再经洋浦港返回海口海事监管基地码头，航行里程530海里。主要对海

南岛周边海域通航环境进行巡视，重点巡查琼州海峡、海南岛东部、南部、西南部海域及后水湾防台水域通航环境和秩序，督查是否存在船舶污染海洋环境情况，检查导航助航设施的运行情况，监督水上水下施工作业是否符合规定。

此次环岛巡航还对环岛甚高频、海口海岸电台VHF DSC（甚高频数字选择性呼叫）、三亚海岸电台MF/HF DSC（中频/高频）和SSB（单边带）和八所海岸电台MF/HF DSC和SSB进行通信测试，掌握海上通信有效覆盖情况。

湛江海事严厉打击海上废物倾倒行为

本报讯（全媒记者 龙巍 通讯员 张超 陈明华 陈亚峰）6月26日至27日，湛江海事局与当地海监部门联合开展海上联合执法行动，严厉打击海上非法转移倾倒固体废物行为。

行动中，湛江海事局霞海海事处、中国海监广东省总队直属三支队出动“海巡09058”、“中国海监9080”2艘执法船艇和13名执法人员，对湛江港港

区水域商船、渔船密集区域开展巡航检查和登轮突击检查，着重检查船舶生活垃圾管理和回收、甄别载运货物种类、核查其它安全和防污染措施落实情况。

据了解，为防止海洋污染，湛江海事局专门出台工作方案，通过电子巡查、海上巡航、现场监管、24小时不定时突击检查等手段提升监管效果。

生命至上 安全发展

——北疆海事局安全生产月活动纪实

□ 全媒记者 甘琛 通讯员 杨本磊 侯晨光 王涛

情民意。

6月16日是全国“安全生产咨询日”，北疆海事局执法人员带着印有“生命至上 安全发展”活动主题的条幅走进天津港中化危险物流有限公司，向该公司员工宣传安全生产法律法规和安全常识，开展安全警示教育，提醒他们主动查找身边隐患，营造人人参与安全生产的良好氛围，得到该公司员工的积极参与和肯定。

深入走访严格督导

6月7日，北疆海事局执法人员走访了天津港轮驳有限公司。在走访宣传中，北疆海事局执法人员通报了2018年上半年对该公司所属船舶的检查情况，结合近日海事系统加强水上交通安全监管工作视频会议的精神和“安全生产月”活动要求，对上半年部分水上交通安全典型事故案例进行了通报，就企业如何落实企业主体责任、采取有效措施防范遏制重特大事故和加强应急反应能力建设提出了要求。

6月12日，北疆海事局副局长李双来带队深入辖区企业嘉里粮油

（天津）有限公司进行走访调研。在走访中，李双来围绕“生命至上、安全发展”的活动主题，向嘉里粮油公司宣贯了安全生产相关文件精神，就水上交通运输方面的法律法规进行了解读，并通报了今年截至目前嘉里粮油海运进口食用油原料的相关情况，建议企业持续加强安全生产管理方面的软硬件建设，共同维护辖区的安全稳定。

应急演练提升技能

6月7日，北疆海事局在辖区溢油应急设备库，对应急联动成员单位的应急联络员开展了溢油应急设备的现场培训，强调了安全生产的意义和设备实操能力的重要性，提升了辖区相关单位的防污染工作技能和经验。

6月12日，王仲良带队赴天津港轮驳公司，对该公司船岸应急演练进行指导并开展安全生产政策宣讲和咨询解答活动。此次演习包括船舶消防、船舶失控、船舶溢油、人员落水四个科目。王仲良肯定了演习的成功举办，强调了公司岸基支持对船舶安全的重要性，并就演

习中的不足之处以及船舶安全管理中的法规政策，向轮驳公司管理人员进行了政策解读和宣贯。

现场检查排除隐患

“安全生产月”期间，北疆海事局依托船舶现场监督检查，统筹开展中小型船舶安全管理专项整治行动、船舶进出港报告专项整治行动、船舶大气污染防治监督管理和入青船舶专项安全监管等各类专项活动，其中共完成入青船舶专项信息报送89艘次，开展入青船舶专项安全检查29艘次，发现并纠正船舶安全检查缺陷29项，于6月10日圆满完成入青船舶专项安全监管工作。北疆海事局在监管中突出滚装船舶运输、危险货物运输等重点领域，扎实开展水上交通安全风险防控、隐患排查治理攻坚，切实督促生产经营单位落实安全生产主体责任，自觉做好安全生产工作。

下一步，北疆海事局将继续围绕“生命至上 安全发展”的活动主题，深入开展“安全生产月”各项活动，确保辖区水上交通安全形势持续稳定。