

# 弘扬生命至上 绿色安全发展

## ——2018年度长江航道测量中心、长江武汉航道局船舶水上应急综合演练

□ 全媒体记者 万芳 通讯员 包芸 章志瑶 赵国梁

晴空万里，蓝天白云。6月27日上午，长江航道测量中心、长江武汉航道局在武汉军山大桥桥下（长江中游航道里程25公里）铁板洲水道右岸一侧水域联合组织开展了长江航道船舶综合应急演练。

此次联合演练旨在贯彻落实中央关于长江经济带发展的系列重要指示以及习近平总书记关于长江经济带“共抓大保护，不搞大开发”的绿色发展理念，检验并提升长江航道水上事故应急救援、防污染应急处置和水上应急保障能力。

作为组织演练的主要成员单位，长江航道测量中心朱剑华介绍，通过加强测绘船舶的应急演练，总结相关的经验成果，将提升测绘基础保障能力，持续提高测绘服务质量。同时，凭借数字航道建设、长江航

道图APP、“高精尖”测绘设备等，将进一步增强水上综合应急能力，实现管理信息化、装备现代化、应急立体化，有力推动长江航道测量事业高质量绿色安全发展。

同时，联合演练的形式将推动长江航道测量中心和长江武汉航道局进一步完善水上安全应急工作机制，强化应急处置能力，健全应急预案体系，提升基础保障能力。

记者了解到，2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是长江航道测量中心谋求高质量发展的起步之年。目前，该中心正全面加快六大能力建设，即加快深化改革实施能力，加快提升公益服务能力，加快提升测绘保障能力，加快提升综合管理能力，加快提升党建能力，加快提升廉

政建设能力。

朱剑华表示，按照长江航道局的总体战略部署，一定要让长江航道测量中心尽快强起来、全面强起来，为长江航道发展奉献“航海智慧”，提供“航海方案”，为建设交通强国长江篇作出新的贡献。

### 演练内容

#### 消防演练

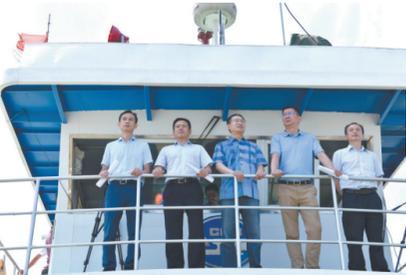
“航测502”轮在配合特种测绘处进行铁板洲水道测绘任务时，临时锚泊待令，测量人员休息的舱室突发火灾，经过参演船舶“航测503”“航迅1001”“航迅707”的协助施救后，大火被扑灭，没有发生机械和人员伤亡。

#### 救生演练

应急处理溢油过程中，“航迅707”在回收围油栏时，有人不慎落水，发出求救信号后，落水人员被下游进行测量作业的“航测503”救起，经医护人员抢救，落水人员很快恢复了生命体征，避免了伤亡事故的发生。

#### 溢油演练

“汉道标313”轮执行航标维护任务时，发生溢油事故，发出求救信号后，“航迅1001”“航迅707”赶赴现场施救，施放围油栏，经过各船舶正确的应急处理，没有造成污染。



长江航道局安全与环境保护处处长李国强（右三）、长江航道测量中心朱剑华（右二）、长江武汉航道局邓乾煥（左二）等一行现场观摩。



“航测502”“航迅1001”“航迅707”正在进行消防演练。



“航迅1001”“航迅707”正在准备施放围油栏，及时处置溢油事故。



参演船舶接受检阅。

回首我国海上溢油应急能力建设历程，起步虽晚，进展颇快。

大连“7·16”溢油事故后，为提高我国重大海上溢油应急处置能力，中央机构编制委员会办公室印发了《关于重大海上溢油应急处置牵头部门和职责分工的通知》，明确要求交通运输部会同有关部门编制国家重大海上溢油应急能力建设规划。

2012年，国务院在《关于同意建立国家重大海上溢油应急处置部际联席会议制度的批复》提出了编制国家重大海上溢油应急能力建设规划的要求。

2016年，交通运输部会同国家发展改革委及相关单位，依托国家重大海上溢油应急处置部际联席会议制度，组织开展了《国家重大海上溢油应急能力建设规划》的编制工作。

2018年3月8日，《国家重大海上溢油应急处置预案》（以下简称《预案》）印发，标志着我国溢油应急能力建设从单一部门建设转变为多部门统筹协调和开放共享，单一的装备设施建设转变为装备设施和人力资源共同发展的新方向。

“《预案》系统性地提出了重大海上溢油应急能力的构成要素，并根据职责分工提出了中央与地方、政府与企业等不同责任主体在海上溢油应急能力建设方面的目标与任务，为全面推进我国海上溢油应急能力建设提供很好的范本。”福州海事局危管防污处副处长黄贝蓓在接受本报记者采访时表示，《预案》对海事系统开展海洋防污监管工作具有较强的指导意义。

顶层设计指方向，硬件建设强实力。目前，交通运输部已在大连、烟台、青岛、上海、宁波、珠海等16个沿海地区建成了国家船舶溢油应急设备库，并在青岛、上海、宁波、钦州4个地区配置了专业溢油应急船舶。这些专业库和专业船在近几年发生的黄岛“11·22”输油管道爆炸事故和上海“达飞佛罗里达”轮事故应急中发挥了重要的作用。

根据《预案》，未来我国将全面构建溢油应急“空中力量2小时，水上力量6小时，高风险水域10000吨”的海上溢油快速反应能力。

## 构筑海上溢油新防线 描绘“海洋强国”新蓝图

□ 全媒体记者 王有哲 程璐



马江海事处组织船舶消防救生及防污染应急演练。李鑫 摄

围油栏在海上慢慢铺开，吸油毡、收油网相继登场……6月25日，舟山国家溢油应急设备库大规模综合演练在鱼山水域举行，而这只是今年“安全生产月”里诸多溢油应急综合演练的一个缩影。

近年来，全球范围内重大溢油事故频繁发生，如我国大连“7·16”事故、美国墨西哥湾“深水地平线”事故等，无论从溢漏量，还是污染面积、生态损失，都超出了人们的常规认知。

2017年，我国首次超越美国成为全球最大的原油进口国，随之而来的是日益增多的海上石油开发、运输和存储活动，以及如影随形的海上溢油事故的风险。中国的海上船舶溢油事故应急处理体系与庞大的进口量是否匹配？建设“海洋强国”新蓝图下，如何构筑强有力的海上溢油防线？

### 依托预案建立联动机制

当前，我国海上溢油应急力量主要针对船舶溢油事故，集中在航运密集区，对于海上石油平台、沿岸油品储罐、海底输油管道等其他重要溢油风险源集中区域，尚无法实现全覆盖。

“硬件是基础，而能否建立起一个快速、高效的联动应急处置机制则是关键。”黄贝蓓指出，此次出台《预案》，系统性地提出

### 齐心协力共筑新防线

“重大海上溢油事故对社会生产生活秩序造成的损害巨大，应急处置事关人民福祉与社会稳定。”中国潜水打捞行业协会理事宋家慧语重心长地说。

我国海域面积广阔，岛屿众多，单单依靠一方力量很难做到全方位覆盖。近年来，国家设备库的建设、清污协议及港口码头防污染制度的实施让海上溢油应急能力有了空前的扩展。但如何有效利用，整合资源，促进应急能力提升又成了新的课题。

在黄贝蓓看来，《预案》提出的溢油应急能力多元化投资建设格局给出了答案。“以中央政府投资为引导，地方政府落实属地管理责任，企业落实主体责任，其他社会力量在完善的市场环境下参与，这将统筹规划分散

于各部门、各单位的应急能力，全面实现我国各项溢油应急能力的整体突破和提高。”

在浙江，港航企业已成溢油应急体系中的一支生力军。据浙江海事局介绍，目前该局辖区内3家企业已建立了溢油应急防污设施设备共享体系，拥有可调用的溢油回收船5艘，溢油应急辅助船193艘，各种类型收油机60台，喷雾装置106台、清洁装置24台，溢油应急“硬实力”还在逐年递增。

在福建，应对新挑战，福建海事局从硬件、软件两个方面加强危化品应急能力建设：在泉州、厦门投资建设两座国家溢油应急设备库，福州设备库也已通过立项；成立福建省海上危化品应急处置指挥中心，补齐了福建海上公共应急机制“安全版

在52个不同地区的综合利用和协同共享，同时装备设施配备过程充分考虑将日常生产运行、社会服务的装备物资与溢油应急使用充分结合。

同时，《预案》还对国家重大海上溢油应急处置部际联席会议、相关部门和单位、中国海上溢油应急中心、联合指挥部、现场指挥部以及专家组的工作职

责和定位进行了界定。明确了相关单位的监测和风险控制措施要求，对预警信息发布、预警行动和预警解除等作出了具体规定，明确了信息报告的程序、内容和方式等。

“这将有效杜绝事故发生后的部门缺位现象。”上海国际航运研究中心航运研究室主任周德全指出，《预案》实施后，我国

将能够应对距岸50海里内1000吨的溢油事故，在海洋开发活动集中的高风险海域，能够应对10000吨的重大海上溢油事故，使海上溢油应急能力更加适应海洋经济高速发展的形势，确保能够妥善应对日益复杂严峻的溢油风险，最大限度地减轻重大海上溢油事故对我国海洋生态环境造成的不利影响。

图”。此外，沿海各地海事部门每年组织专项防污染应急演练，通过模拟实战提升船舶、防污企业和应急队伍能力。

“随着海运危险品吞吐量、

船舶流量的持续增长，海上重大污染事故的风险也不断上升，居安思危、思则有备。我们有针对性地加强船舶防污染应急和防备能力建设，但防治船

舶污染海域能力建设还需社会各界共同努力，一起为海上能源通道加上更多的“安全锁”。



海事巡逻艇对油船进港既定航线水域进行清障护航。肖水西 摄