

果敢“亮剑” 精准发力

连云港海事持续推进“两船”治理

□ 全媒体记者 王慧 通讯员 郑智森 钱小冬 文/图

水陈家港海事处为重要执法基地，由灌河海事处“打砂办”牵头，上下游双向推进，加大对内河船舶出海的拦截。

位于苏鲁交界的绣针河，曾是非法砂石码头和砂石船集中地，但现在已经难觅“两船”踪影，呈现船舶畅人和良好局面。

动态监管 联合执法显威力

连云港海事局按照“属地为主、源头管理、疏堵结合、区域联动、综合治理”的方针，借力地方政府，与公安、边防、渔政、水利等部门开展区域联动执法行动，做好非法建设砂石码头、装卸点、以及过驳船的整治工作，有效提升“两船”整治的力度和成效。

该局积极推动建立联动与联合执法、查处通报、责任追究等工作机制，与地方公安、边防、渔政等签订联合执法协议，形成联管、联控、联防、联治的工作格局。在该局积极协调下，“服务港口指挥部”“公安驻海事警务站”等协调办事机构相继成立。借助联合执法平台，连云港海事局与地方各部门开展常态化联合执法行动和不定期的突击检查。“上下联动、精准发力的整治格局保障了监管的协同性和针对性，保障了‘两船’整治的成效。”灌河海事处副处长朱孟江告诉记者。

连云港海事局坚持“严要求、零容忍、重惩处”。将电子巡航和现场巡航相结合，加强对辖区航道、锚地、“两船”习惯航线、人海口等重点水域巡航力度，对涉嫌从事海上运输的内河船、违规营运的砂石船进行检查。从现场执法检查、调查取证、船舶看押、行政处罚等多方面与相关部门联合协作，一旦发现违法行为立即予以查处，将其他违法线索移交至相关部门，涉案人员移交至公安、边防等部门做进一步处理，实现了从人等罚到财产罚的突破，形成了执法联动。

在严查重处的同时，连云港海事局不断完善机制，强化“四个一”执法手段，加强对违法船舶的安全警示教育，提高从业人员法律意识。灌河海事处开设了针对“两船”从业人员的宣教室。据介绍，在公安边防部门协助下，“两船”整

治行动中，查处的涉案人员除接受海事行政处罚外，还必须在这里接受一定学时的安全教育，签订一份安全管理承诺书；在赣榆海事处，联合询问室的墙上挂满了与“两船”相关的事故照片、典型案例和法律法规。“被处罚的砂石船工作人员看到警示教育片和宣传材料后，当即表态再也不会上这些船了。”赣榆海事处副处长郑智森告诉记者。

源头管理 切断利益产业链

面对海事部门“两船”整治的高压态势，“两船”从业人员与海事执法人员玩起了“躲猫猫”，利用白天停航、夜晚活动，低潮监管、高潮活动的游击战术逃避监管，有的还将砂石装卸点转移到内河渔港。为此，连云港海事局联合地方政府部门多次开展夜间突击行动，对涉嫌违法的船舶和人员进行扣押，打破了他们的侥幸心理。

连云港海事部门还借力政府“扫黑除恶”的东风，本着“有黑打黑、有恶除恶、有乱治乱”的初衷，推动公安部门打击非法建设经营砂石码头、垄断砂石运输市场的幕后黑手和保护伞，为“两船”整治营造良好的社会治安环境。

利益是驱使“两船”铤而走险的根本原因，想要从根本上整治“两船”乱象，就要从斩断其利益链入手。该局强化源头管理，在加大执法力度的同时，推动地方政府部门

核查砂石来源及买卖合法性，打击违建码头的砂石老板；推动地方政府对出入砂石违建码头的道路实施封堵、限高等措施，杜绝了砂石大货车通行的可能；对非法砂石码头实行“断水、断电、断路”，必要时强制拆除。这一系列整治措施的落实，基本实现了从买卖、装卸、运输等环节上整体打掉辖区海上砂石违法运输产业链的目的。

在绣针河南岸，记者看到，主要道路路口均被架起了限高杆。连云港赣榆海事处处长陈晓翔向记者介绍：“这些限高杆都是在海事部门的推动下由政府架设的，目的就是堵住非法砂石的路上运输通道”。道路封堵再加上违建码头拆除和非法砂石船治理，基本实现了“无货可运、无处可靠、无路可走”的良好局面。

为缓解供需矛盾，连云港海事局还积极协调正规码头接靠正规船舶装卸砂石料；联合地方相关部门走访主要码头企业和施工建设单位，宣传参与非法砂石运输、使用非法砂石料带来的危害和违法成本，在多方努力下，多数业主已经主动使用正规船舶运送砂石料，市场环境进一步净化。

连云港海事局副局长包继来总结道：“‘两船’整治工作任重道远，需要我们持之以恒地抓下去。我们有信心、有决心，继续加大‘两船’整治高压态势，严查内河船舶非法从事海上运输和砂石船违规运营违法行为，促进海上运输健康安全有序发展。”



海事执法人员与边防执法人员联合登轮检查。

“真方便，不用我们再往南京跑了，在家门口就能拿到船员证。”11月20日，拿到崭新证书的船员小王语气中带着兴奋。近年来，扬州海事局积极推动新时代长江航运现代化发展，通过简政放权、事权下放等各种举措，推出了一系列便民利民的好政策好制度，为长江航运高质量发展当好“勤务员”。

简政放权少跑腿

“扬州辖区有注册船员2万人，以前办理船员证书，他们都要往镇江、南通等地才能办理，如今随着船员证书事权下放，这些船员都可以在扬州直接办理了。”扬州海事局工作人员介绍，目前扬州海事局有培训合格证、中初级资格证等五项船员事权获得下放，“船员们通过网上申请，就可直接办理，也不用来回跑。”

简政放权，深化放管服改革，让扬州船员们笑开了花，但这只是扬州海事服务长江航运现代化的一个方面。据了解，扬州海事局率先完成海事事权成果的转化运用，共确立7类事权运转模式，梳理出内外部事权300余项，成功实现40项内部管事权的电子化流转，明显提升了行政效率。

记者了解到，为提升服务速度和优化服务质量，扬州海事还创新推出了许多便民利民举措：电子受理、审批超大型船舶进出港申报，当日申报当日办理、当日回传审批意见；开通业务申报、网上审批，全面落实静态业务“24小时电子申报审批”制；推行国际航行船舶停靠开放码头随到随办工作制；开辟集装箱船舶“绿色通道”，实行“24小时全年无休”服务制，除当场办结外，审批手续平均办结时间缩短为3.5天，直降40%；政务窗口人员节假日随叫随到次数同比上升20%……

据介绍，扬州海事还以“双创”活动为抓手，全面提升服务水平的提升。出台并严格落实《服务涉水企业发展八项便利措施》，推行属地申报业务，规范办理流程，缩短办结期限，提升办理效率；严格落实服务承诺制、首问负责制和限时办结制，实行延时服务、电话提醒服务、短信告知服务、主动上门服务、流动巡回服务，以及休息日预约服务等，大力推行网上申报和审批。目前已全面实行了船舶危险货物网上审批、国际航行船舶进出境网上审批、各类报备手续的网上流转以及港建中转装卸网上三级审批等工作，为行政相对人节约了时间和成本。

倾心服务“造大船”

今年5月18日，精心维护扬州地区造最大的集装箱船舶出坞；7月16日，护航目前国内最大的货物滚装船安全出坞；8月14日，对中远海运重工有限公司30万吨级超大型油船(VLCC)“新茂洋”该轮开展试航前安全巡查；10月19日为扬州中远海运重工有限公司首制的40万吨级矿砂船(VLOC)“YUAN JIN HAI”轮出坞护航……

每一次护航，都是扬州海事人对扬州造船业的真情服务。有些船舶试航、出坞正值洪水期，有些船舶尺寸超级大，试航水域桥梁多，但无论如何危险，扬州海事人始终秉持专业的服务精神，靠前服务，提前介入，助力扬州造船业发展，数据显示，扬州海事今年上半年安全保障中海“两洋两出”、30万吨VLCC、万箱船等新造船船下水试航共100次，并全力支持服务“苏冀电煤航线”，保障11家航运公司120艘次船舶安全抵离。倾心服务让扬州在长江航运现代化发展中走得更快更稳。

记者了解到，扬州海事相关领导更是经常深入造船企业，了解其发展需求。今年4月，该局相关负责人带队到中铁大桥、恒润重工、大洋造船、秋源重工等四家相关涉水企业，对企业和发展中遇到的实际困难，提出建议及解决方案。

此外，扬州海事局还倾心服务重点工程和口岸开发开放。全力保障-12.5深水航道水文监测、镇扬河段抛石作业、五峰山大桥缆索拆除等重点工程施工安全。推动中海船厂码头通过对外开放市级验收，协调推进中船澄西码头对外开放进程。

据统计，今年以来，扬州海事安全保障辖区船舶进出港2.85万艘次，同比增长4.78%；进出港口船舶货物运输量3979.57万吨，同比增长7.69%；其中国际航行船舶进出口岸334艘次，货物运输量563.80万吨，分别同比增长11.33%、24.74%。

美丽政务提质量

“扬州海事局出台这么多便民措施，不但让我们办事员少了许多舟车劳顿，还大大地提高了我们的办事效率。尤其是诚信企业备案制度，对于我们诚信度较高的企业不用再重复提交一些材料文书，大大提高了工作效率。”说起扬州海事局的美丽政务窗口，扬州市前进船务贸易有限公司总经理谢传彬竖起了大拇指。

“只推一扇门，只找一个人。”这是扬州海事局推行美丽政务窗口建设的目标所在。为更好的服务航运事业发展，扬州海事着力构建“全时段、全区域、全方式、全标准化、全品牌化”的“5A政务服务体系”。“行政相对人在任何一个海事政务窗口，包括海事处在内，都可以得到满意答复或办结业务。”扬州海事局政务中心王玲说。

值得一提的是，美丽政务窗口建设中，扬州海事局推出了“E路扬帆”文化品牌，倡导通过网络办理政务业务，实现内部高效流转，外部迅速办结。王玲给记者举了一个例子，以前船名申请业务需要提交纸质材料，一般需2个工作日才能办结，而现在在网上办理后，在一天内就可办结。

美丽政务窗口是扬州海事打造优质服务平台的生动实践。近年来，扬州海事通过加强软、硬件建设，通过多种渠道，全面准确地对外公布《海事政务公开指南》以及岗位职能、服务方式、承诺时限、办理流程、收费标准、监督电话等，使得政务服务办理过程更加透明化；开展各类内外部检查，完善评价机制，有效杜绝了“脏、乱、差”“吃、拿、卡、要”等歪风邪气；以各类文明创建活动为契机，深入推进作风建设，有效提升了窗口服务水平，“我们现在政风满意度达90%以上。”王玲说。

广州海事船舶交管中心 运行信息系统正式启用

本报讯（全媒体记者 龙巍 通讯员 宋腾飞 范天佑）11月20日，广州海事局船舶交通管理中心（以下简称“广州VTS”）运行信息系统正式对外试运行，这是广州VTS智能化服务和应用的标志，行政相对人办理相关业务时，可以通过手机和公网电脑登录系统进行船舶交通管理相关业务办理和申报，方便了行政相对人的同时，还提升了办理效率，是落实放管服便民利民政策的重要举措。广州海事局在该系统试运行一个月后，相关公司和单位仍可通过电话、传真等传统方式进行业务办理。

广州VTS覆盖区是全国“六区一线”重点区域之一，服务着广州港及深圳、珠海、东莞等港口，肩负着保障每年近六亿吨货物安全进出港的

扬州海事：当好高质量发展“勤务员”

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 陈菊琴

巢湖海事：“三大战役”扮靓“母亲湖”

□ 全媒体记者 鄢琦 记者 顾磊 通讯员 倪毅

11月21日，记者走进巢湖海螺公司码头，只见2条长达4公里全封闭的运输廊道将外运的水泥熟料和进口的煤炭，在船舶和厂区的物料库之间交替传送，作业现场不见一丝扬尘，一台崭新的电动清洁车正来回往返将地面清扫得整洁干净。

近年来，合肥巢湖市地方海事（港航管理）处深入践行“五大发展行动理念”，践行“生态优先、绿色发展”，积极转变工作思路，突出改革创新，强化行业监管，以环保为突破口，接连打响了港口改造升级、船舶污染防治和非法小码头整治“三大战役”，为“母亲湖”——巢湖污染治理、生态环境改善，实现天蓝云白、水清岸美的目标持续发力。

升级提速 建设花园式港区

今年，合肥巢湖市地方海事（港航管理）处在全面对港口企业运行大走访、大排查的基础上，帮助企业对照标准查摆问题，与企业一起研究整改方法和措施，督促企业落实整改责任人、步骤和时间。通过强化督查，推进整改进度，不断引导港口企业还欠账，补短板、上台阶，实施绿化、美化、亮化工程，全力打造花园式港口。

巢湖海螺公司生产部部长叶强告诉记者：“这两年，他们先后投入3000多万元，用于码头设施改造，对跑冒滴漏点进行环保治理。”

叶强带着记者参观各个新建成的环保设施，边走边谈，如数家珍。“这套雨污水收集系统今年2月份投入使用。”“这两套生活污水和油污水回收系统今年6月份建成运行。”“这片区域正在覆土，准备提升绿化水平，栽植更多的花草苗

木。明年你们再来看，港区容貌将有进一步改观，我们将建成一个花园式的港区，打造区域内标杆码头企业。”

在中财水泥自用码头，记者看到码头陆域已种上了一片一片的绿色草坪，各种花卉树木把码头装点得仿如园林，几个自动喷淋头正不停地为花草浇水。前方高高的皮带运送廊道上，工人正在紧张施工。码头营运班长陶敏介绍说，这是在为皮带运送机安装隔音板，是为了进一步降低运输时的噪声污染。据了解，该公司已经陆续投入900多万元用于码头环保设施改造升级，安装了自动喷淋系统、吊机防止落水、雨水收集池、防风扬尘帘布等一批污染防治设施。

目前，巢湖市各港口环保改造资金已投入近8000万元，14家港口企业整改到位11家，另外3家也正在申请环保部门的验收。

管服结合 让船员养成环保好习惯

在中财码头，记者正碰到刚刚到港的“皖巢湖货8868”船船长方勇。他将2袋生活垃圾交给码头上的垃圾回收员，回收员认真核对后，在他的《垃圾记录簿》里记下了时间、数量并盖上“中财码头垃圾接收专用章”。“过去没有这方面意识，垃圾都到处乱扔。现在大家都逐渐有了环保意识，都自觉来交垃圾了。”方勇笑着告诉记者。

垃圾乱扔、污水乱排，是很多船民多年养成的痼疾。要想化风成俗，必需久久为功。船舶污染防治过程中，巢湖海事处着力从改变船民固有习惯，提高船民责任和参与意识入手，让环保理念在水运从业人员中悄然成风。该处印发

的《告船员书》《倡议书》《污水处理设施使用说明书》等各类防污染宣传材料图文并茂，让船员看得懂、学得会、记得住；在重点港区、锚地组织12场“船舶防污染流动课堂”，宣讲船舶防污染知识，现场教授油污污水处理装置的使用方法，形式活泼，内容实用，深受船民欢迎。

该处还为老旧船舶更新、改装和加装生活污水处理装置的船东提供更便捷的服务，及时将资金补助等优惠措施跟进，让船东受益，推进了船舶标准化改造，提高了船舶防污设备安装、改装率，辖区在册的300艘船舶全部安装、改装到位。免费向200多艘船舶发放垃圾桶、垃圾袋，推进船舶垃圾分类、垃圾袋装化。

同时建立落实船舶污染物监管联单制度，对船舶垃圾、油污水的接收、转运和处置全过程做到有迹可查，对不按要求回收垃圾和油污水的船舶不予报港和安排货源，形成多点管控、闭环制约。严查重罚随意向水体倾倒垃圾以及油水分离器和生活污水处理装置不安装和不使用等行为。仅今年以来，就对违反防污规定的61艘船舶进行了处罚。此外，还全面开展固体废物排查工作，加强对港口装卸和船舶载运固体废物以及水上施工的监督。

打非治违 让河岸恢复自然生机

11月20日，初冬的散兵西港滨湖湿地公园亭台映水、枫林染丹，芦花飞白，鸥鹭成群，一幅人与自然和谐的景象，不时引来游人观光驻足。而就在一年前，坡岸上还有8座非法小码头，从事石料装卸运输，粗放的作业方式造成这片区域

晴天灰尘蔽日，雨天污水横流，周边居民苦不堪言。据调查，类似这样无证经营的小码头在巢湖市范围有70多处。这些小码头，非法占据岸线，易发安全事故，破坏生态环境，已经成为影响水运健康发展的毒瘤。

从2015年6月开始，合肥巢湖市地方海事（港航管理）会同巢湖市交通局共同开展了无证沙站的整治，共拆除取缔非法经营的沙站28座。通过整合引导将污染严重、无序经营的沙站统一集中到合法正规的码头进行经营，规范了市场，消除了隐患，整治工作初战告捷。

2017年4月开始，巢湖市又进一步将无证经营码头专项整治推进到全市范围。在市政府统一领导下，各乡镇街道牵头，交通、海事（港航）、水务、公安等部门通力配合，分工负责，水陆并进，共拆除堤岸无证经营码头62处，取缔从事非法经营的浮吊船、加油船19处，对影响市第二水厂取水口安全的11艘废旧船舶和浮动设施进行了强制清移。仅用不到4个月的时间，“打击无证经营码头专项整治活动”在合肥区域范围内率先完成，中央、省环保督查问题清单中的2处涉及码头和船舶整改的问题如期销案。对于回收的河岸、滩地，有关乡镇和部门精心规划设计，建设景观带，进行生态恢复。过去小码头林立的河段如今已旧貌换新颜，成为老百姓休闲娱乐的好去处。

