

# 倾心打造民生渡运监管品牌

## ——广西海事“1125”渡运安全管理成果综述

□ 全媒体记者 龙巍 通讯员 莫卫华

“广西有内河主要通航河流59条,大、中型水库102座,渡口933道,渡船2303艘,占全国渡船总数的7.8%,广西渡船数量、渡船船员数量排名全国第二,年均约有5000万人次、车次的水路出行需求。习近平总书记指出,‘人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标’。每一艘渡船都能安全航行,每一个乡亲都能平安回家,同样也是广西海事人不懈奋斗的目标。”11月30日,广西海事局局长黄军根接受记者采访时表示,渡运安全关乎人民群众生命财产,关乎党和政府形象,关乎社会稳定大局,是一项重要的民生、民心工程,渡运安全不容有失。

2012年以来,广西海事坚持“三化”统领,群策群力、真抓实干,倾心打造“1125”渡运安全监管体系,从抓好源头、强化现场、构筑渡运安全防线,到主动防控、大力宣传、强化渡运安全预防预控,从改善监管外部环境到层层落实安全责任制形成监管合力,广西渡运安全监管工作基本实现了“手段先进、权责清晰、管理规范”的目标。“现在安全生产、放心。”这是记者在广西采访时听到过渡群众说得最多的话。

### 提质升级 构建渡运监管新常态

10月14日,经过3年多的建设,投资62亿多元的南宁邕宁水利枢纽开始下闸蓄水,八尺江水位大幅抬升、水面加宽,当地渡口渡运条件发生明显变化。早在蓄水之前,南宁海事局针对渡运安全就已经行动起来,加强了对八尺江渡口渡船的检查,确保船舶适航、船员适任;深入社区排查渡口、渡船安全隐患,针对发现的隐患及时向当地政府提出安全整改建议,确保蓄水后渡运安全有序。

“南宁海事提前介入,主动服务是广西海事局建设运行‘1125’渡运安全监管体系,推动渡运安全管理提质升级的一个缩影。”广西海事局船舶监督处副处长党仁志向记者介绍道,广西部分偏远地区群众出行的唯一途径是渡运,安全回家是当地群众最大的需求,为此,广西海事局从2012年起着手构建标准化、规范化、科学化的渡运安全监管机制,颁布了《广西海事局渡运安全监管指导意见》构建“1125”渡运安全监管体系,研究制定《广西海事局破解渡口渡船安全监管难题工作方案》让渡运安全监管服务进一步提质升级,历时6年一步一个脚印建成运行“广西海事系统‘1125’渡运安全监管体系”——



贵港海事人员向渡运群众宣讲安全知识。莫卫华 摄

建立一个信息监管平台——渡口渡船信息管理系统,并在全国推广使用;建成细化一个工作标准——《渡运安全检查工作标准》;打造内、外部两条渡运安全管理链——强化渡运安全监管责任落实,推动广西壮族自治区安委会将渡运安全管理列入地方各级政府安全生产目标考核范围;完善和提升了五种机制——安全隐患排查治理机制、预警预控机制、联动执法机制、安全培训和教育机制、安全保障机制。

广西海事局在构建“1125”渡运安全监管体系过程中,积极协调地方政府和有关部门打造“学生渡”品牌,帮助百色市乐业、隆林,桂林市平乐等市县学生坐上免费校船;深入开展水上安全知识“进村入校”活动,为学校、渡船免费捐赠救生衣;积极推进客渡船标准化更新改造进程,柳州海事局筹资18.6万元建造了一艘标准化渡船,赠送给三江侗族自治县富禄苗族乡,推动建设民族示范渡口,服务少数民族学生和群众安全出行。在广西各地的采访中,记者深深地感受到,对于渡运安全监管这篇大文章,广西海事局站在了海事科学发展、安全发展的战略高度,真正用心在打造这一民生、民心工程。

### 情系群众 用服务架起“连心桥”

在西江流域广西贵港市平南县距县城10多公里外的浔江河段,有一个名为相思洲的江心洲,过去由于四面环水交通极其不便,洲上房屋、公路等基础设施简陋、落后。因此,拥有一艘安全便捷的渡船,一直是相思洲人多少年来的最大追求。

人民群众的实际困难,海事人看在眼里,急在心头。贵港海事局

连续十数次向当地乡、县、地市政府反馈并提出安全建议,促成了当地政府在洲洲批设了渡口,并从财政拨款专款建造标准化钢质渡船,免费为该渡口培训了渡船驾驶员。贵港海事局同时按“1125”渡运安全监管体系的相关要求,牵头建立健全了渡口安全隐患排查与治理机制、预警预控长效机制等5项安全管理机制。一方面以“广西海事局—贵港海事局—平南海事处—综合执法队”为主线,加强客渡运监督检查;另一方面,该局相关领导积极主动走访地方政府,加强政府沟通协同,推动建立外部安全管理链,形成渡运安全监管合力,落实好“县—乡—村—船”四级安全管理责任制。

经过多年的持续努力,现在的相思洲有了翻天覆地的变化,洲上群众进出安全又方便,相关物资能及时运达洲上,各项基础设施建设得到快速发展。同时,相思洲上发展起了旅游业,洲上居民因此有了可观收入,洲上的泥砖屋大部分换成了小洋楼,这里成为了人人向往的“世外桃源”。

11月25日,记者在百色各个渡口采访时,在上下时段均有看到标识“校船安全,你我呵护”的客渡船陆续靠在码头边的趸船上。学生们有序下船,几位管理员在江边维护着秩序。“推进学生专属‘校船’建设是广西海事局建设‘1125’渡运安全监管体系的一项亮点工作。”广西海事局副局长林奎向记者介绍道,通过多年努力,广西辖区“校船”基本实现标准化建设,建立起学生从“走出校门”到“推开家门”、途中乘坐“校船”的无缝对接安全保障链,有了“校船”安全接送学生,学校和家长的心都踏实多了。

像相思洲这样近年来发生巨大

改变的渡口,在广西远远不止一个,贵港的大岭渡口、梧州的倒水渡口、柳州的丹洲渡口、河池的隘洞渡口等等……广西“1125”渡运安全监管体系从无到有、从有到优,这些渡口、渡船的改变,极大地方便了群众的出行,保障了渡运安全,改善了当地经济社会发展,广西海事用真挚的服务,在人民群众中架起一座座“连心桥”。

### 智慧渡运 迈向全国领先

梧州是广西渡运监管的“大户”,其中渡口236道,占广西全区19.7%;渡船584艘,占广西全区17.8%。来到梧州采访渡运,记者没有赶赴渡口一线,而是来到了梧州海事局交通管理中心。通过渡口渡船远程监控管理系统,记者看到辖区诸多渡口的实时动态。

“今年9月中旬,交通运输部海事局在直属海事系统首次批复同意了广东、广西两个直属海事局试点开展智慧海事监管服务平台数据互通。广西海事局将西江干线综合监管服务系统工程智慧海事平台与广东智慧海事平台紧密结合,打通数据资源壁垒,并在全局范围内逐步推广。10月29日,广西智慧海事监管服务平台实现了在梧州海事局辖区的上线运行。”在梧州海事局指挥中心,梧州海事局通航处副处长黄海文一边向记者介绍,一边对着“智慧海事平台”,轻轻一点鼠标,选择了几处重要渡口,渡口的交通情况和渡船的航行秩序等画面立即映入眼帘,相关有效期等信息一目了然。

展望“智慧海事”发展,广西海事局副局长宋国锋说,“科技是第一生产力,是建设人民满意广西海事的重要支撑。我们已经启动广西海事局三年争先进位‘科技兴局’攻坚行动,集中力量全力推进‘科技兴局’。”

“《广西海事局‘十三五’海事业务发展规划》明确提出,有效运行‘1125’渡运安全监管体系,广西辖区客渡运安全监管建成全国一流的特色品牌,渡运管理达到全国领先水平。”黄军根表示,今年是改革开放40周年,广西自治区成立60周年,广西海事将乘势而上,坚决贯彻落实交通运输部党组、部海事局关于实现海事治理现代化,为交通强国建设当好先行的新要求,坚持广西海事局“11126”工作总体思路,拾遗补缺、创新发展,深化渡运安全“1125”体系建设,推动渡运安全监管服务不断提质升级,向人民交出渡运监管的满意答卷。

满山红叶是三峡的独特标志,也是巫山旅游的品牌。

近日,随着巫山第十二届国际红叶节开幕,巫山旅游迎来了小高潮。游客们用青山绿水、满山红叶晒爆朋友圈,享受人间美景。而此时,有这么一群人,他们24小时不间断值守,用坚定的信念、高昂的斗志、扎实的作风守护旅客安全。他们,就是巫山海事人。

多年来,巫山海事人狠抓基层、打牢基础、苦练基本功,奋力开创“三基”建设工作新局面,用热血和青春为渝东大门筑起了一道水上安全屏障。

### 严管就是厚爱

巫山航段地处三峡库区腹心,山高水曲,具有典型的峡江特点,三峡库区蓄水后通航条件明显改善,但受峡谷地形影响,部分航段偶有阵风及大雾发生,各类事故险情仍然时有发生。特殊的通航环境让巫山海事人丝毫不敢懈怠。

经常进出巫山段的船方有一个特别的感受——巫山段的海事执法特别严格。原来,巫山海事人建立了一条严密的水上安全检查线。

“有些运输船舶为了节省成本,降低船舶配员,滋生了很多安全隐患,例如驾驶行为不规范、疲劳驾驶等,从2014年开始,我们实施‘船舶突出违法行为整治行动’,坚决让不安全因素消失在巫山段,继而让长江重庆段多了一重安全保障。”巫山海事处副处长牟小平告诉记者。在突击整治伊始,经过每天18—24小时的高强度、高密度检查,一段时间后,在船方中逐步形成了一种紧张的氛围。长此以往,有问题的船舶不敢贸然通过巫山。

“船方想方设法摸索我们的执法规律,但他们不知道,我们的规律就是没有规律。”牟小平说,“通过远程监控系统,我们发现有些白天就可以经过巫山的船舶停靠在距离巫山不远的地方不走了,我们判断这些船是想半夜‘闯’关,于是我们组织凌晨检查,确实正如我们所料。”

最严格的监管就是最优质的服务。巫山海事处根据相关法律法规,对违法行为零容忍,严厉打击船舶突出违法行为,督促航运企业落实安全生产主体责任,增强船员安全意识,规范船舶航行行为,净化辖区通航环境和通航秩序,保障辖区安全形势持续稳定。

“三基”建设先打基础。据了解,除了不定时、不定点、无规律的安全检查,他们还做了很多基础工作。为了建立合理的预防机制,组织执法人员、船长、船公司进行头脑风暴,让实践者建言献策,例如让船长自己分析风险在哪里,让他们执行的更接地气;与气象局签订战略合作协议,针对突发天气,及时发布预警信息。

海事人是一群默默无闻的群体,看似只是日常普通执法,但正是因为他们的执法,维护了川江公平公正的水运秩序,打击了不正当竞争,保护了川江民营船公司的积极性,促进了川江水域民营经济大发展。

### 打铁还需自身硬

“各队队员请注意,十分钟后出发,请各位做好检查准备!”巫峡海巡执法大队队长黎安春发布了检查命令。

各执法人员听到命令后,第一时间到达装备室,准备好执法必须的装备,打开锁柜,上交手机,动作一气呵成。

“命令发布前,没有任何人知道我们何时行动,除了大队队长。可能你上一秒看到队长还在做其他事情,下一秒就宣布行动了。行动的随机性,保证了执法更公平、透明;上交手机,避免了电话人情,带来不必要的麻烦。当执法人员拿到手机,即便是有人讲情,已经是没有操作空间,因为在此之前已经录入系统了。”巫山海事处综合办戴也斌介绍,“我们内部制作了一个违法行为录入系统,现场执法人员一旦录入,就不能撤销、修改,只能添加,这是一种技术防篡改手段。”

古语有言:“治人者必先自治,责人者必先自责,成人者必须自成人。”要求自己做到的,自己首先要做到;要求别人不做的,自己首先不做。

在巫山海事处,廉政作风是一代又一代的薪火相传,老一辈的海事人以身作则,一言一行,无不影响着年轻人。

“曾经沧海难为水,除却巫山不是云。”巫山景美,但地处偏远。巫山海事处的青年们更加能够体会从大城市来到小地方工作生活那种心理落差。“虽然目前有些年轻人选择了离开,但能留下来的都是精英,他们从愣头青,到现在可以独当一面,与他们热爱海事,热爱海事事业密不可分。”黎安春说。

“我们一直重视青年工作,给青年人压担子,促进他们成长,给他们创造成长机会。这也是我们深化‘三基’建设的重要抓手。2015年巫峡执法大队被评为‘全国青年文明号’,这是对年轻人最好的肯定。”巫山海事处政委翟平说。

据了解,巫山海事处坚持将“青年文明号”精神贯穿于水上交通安全监管工作中,以重庆海事局尚行文化为基石,以廉政知识讲座、趣味运动会等活动为平台,努力建设“廉政自律、团结奋进、务实创新”的基层海事文化,促进安全监管工作的发展。

### 治标更需治本

在各行各业中,要完成每一项工作,要办好每一件事,要解决每一个问题,总要选择适当的、正确的方法,才能达到目的。

巫山海事人在实践中不断摸索、分析规律。在众多被查处船舶中,他们发现某外省籍船舶的违法行为在一段时间内尤为突出。

经过一段时间的安全检查及一次两次的处罚,未能有良好的成效。解决问题必须从源头开始。巫山海事处推动综合治理模式,在第一时间将相关违法行为通报船舶籍港管理机构。

“针对外省某籍船舶的一段时间的违法行为较多,我们采取向船舶籍港管理机构公文去函,通报其所辖船舶的相关违法情况。很快,我们的函得到了对方领导的高度重视。通过沟通交流之后,他们主动到我们处衔接工作,针对突出问题,双方建立机制,强化监管。”牟小平介绍,“我们签订战略合作协议,约定一边抓源头,一边抓现场。2014年开始,我们与该省的某市级地方海事局结对共建,通过紧密配合,一段时间后,该地区船舶在巫山段违法频率大幅度下降,成效明显。”

“目前,双方单位已经形成了一个良性机制,定期相互走访、通报。”翟平补充道,“这种合作治本的良好措施还得到了重庆海事局的高度认可,使战略合作共治的层面上升到省级机关的相互联动中。”

透过巫峡执法大队趸船窗户看去,漫山红叶层林尽染。一年又一年,红叶红了又红;一年又一年,海事人坚守在这里。今年红叶正当时,巫山海事人也如同那漫山红叶,怀揣着一颗火热坚定的心,将最美留在这里。



红叶节期间,海事人员现场驻守确保安

爱在满山红叶时

□ 全媒体记者 赵姗姗 通讯员 戴也斌 文/图

# 党旗飘扬风帆劲

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 陈菊琴

的十九大精神与推进“两学一做”学习教育常态化制度化、学习型党组织建设相结合,详细制定了全局上下学习十九大精神的具体工作方案,涉及各个方面,包含多种形式。如集中收看党的十九大开幕式和习近平总书记的主题报告;统一购置学习贯彻党的十九大精神有关书籍和学习资料;组织党员代表参观“砥砺奋进的五年”档案图片展;举办道德讲堂,学习党中央治国理政的各项新理念新思想新战略……一系列举措让学习贯彻党的十九大精神成为新常态。

“我们还积极指导督促机关各党支部开展组织生活,充分调动支部全体党员的积极性、主动性、创造性。”该负责人介绍,该局搭建内网学习平台,方便职工在网上进行十九大精神的学习交流;更新成立业务学习兴趣小组,提升职工海事业务水平。

### 党建引领 筑强战斗堡垒

近年来,扬州海事局不断推陈出新,抓基层基础,率先在系统内开展党支部标准化建设的研究工作并得到推广,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,坚持把党旗插在安全监管的最前沿,发挥党员的模范带头作用。通过有效监管,五年来,辖区未发生有海事监管责任的水上交通事故和船舶污染事故,人

命救助成功率达99.3%,将党建工作推向了新高度。

据了解,该局党组带头示范,成立了局党建工作领导小组,形成了“领导在一线指挥、工作在一线落实、问题在一线解决、作风在一线转变”的“一线工作法”和党建工作联系点制度。同时,在支部全面推行“321”组织生活模式(3项满意工作、2项困难和1个最大问题),将“查研定改评”这一党建工作方法运用到海事全面工作中,将党建与中心工作形成紧密衔接的“闭环管理”。

目前,该局党组层面有“一线工作法”,机关党委层面有“1+X”工作法;党支部有“4+X”基层党建工作者体系,还有“周提醒、月交流、季督查、年度考核”工作机制,对党员有责任岗、“党员之星”评比等等,形成了一整套的责任体系。海事系统还开展党支部述职考评工作,强化责任的考核和落实。

### 文化熏陶 培育发展动能

在基层党建不断结出硕果的同

时,扬州海事局紧抓文化建设不放松,积极开展各类文明创建和群团工作,培育优秀的海事文化,营造风清气正的海事工作氛围。去年,“嘶马树”党建品牌被评为扬州市级机关优秀党建品牌。

该局党组还注重发挥党员的先锋模范作用和各类先进典型的引领示范作用,引导党员强化“第一身份”意识,主动亮出工作业绩,动员激励广大党员立足本职创先争优,提振党员的精气神。开展“双争”评比,通过持续争创评比,强化党支部和党员树立身份意识和落实规范化建设要求的自觉;开展党员“亮承诺”“亮业绩”活动,倒逼党员立足岗位做出业绩;搭建职工“亮业绩”平台,面向职工家属、行政相对人和社会媒体,集中展示党支部规范化建设成效和监管工作成效“双业绩”。

此外,扬州海事局还探索开放式组织生活模式。面向全局所有党支部全面推行开放式组织生活,实行“开门搞党建”,通过“程序公开、主体公开、内容公开、成果公开”,实现“对内规范、对外开放”,进一步提升组织生活质量,发挥广大党员作用、凝聚党支部思想共识。

在廉政宣传教育方面,扬州海事局党组织严格落实“两个责任”,将党章、廉洁自律准则、纪律处分条例等党内法规列入党组中心组和党支部必学内容,制定《党风廉政工作任务分解表》,明确7个大项46个具体工作任务,并开展“廉政家访”等家属助廉活动,着力加强对干部职工“八小时以外”的监管。