

# 突破瓶颈 北江船闸统一管理时不我待

□ 全媒体记者 龙巍

北江，古称湔水，干流总长573公里，占珠江流域总面积的10.3%，流域部分跨入湘、赣二省，是珠江流域第二大水系。作为珠江的第二大支流，北江是清远、韶关等粤北地区经济发展的水上动脉，更是两市与珠江三角洲地区乃至港澳地区连接的唯一一条航道，被誉为粤北地区的“黄金水道”。

今年以来，北江沿江交通港航管理部门、航运企业通过大力深化交通运输行业供给侧结构性改革，为这条水运大通道补齐短板，其中以北江船闸统一运行管理最受北江船民关注。改革进行到哪一步了，还有哪些瓶颈亟待突破，12月上旬，记者赶赴北江船闸统一运行管理牵头单位——广东省北江航道事务中心一探究竟。

## 航道扩能升级后凸显新瓶颈

2014年8月，为贯彻落实国家《珠江—西江经济带发展规划》战略，广东省委、省政府作出了加快北江航道扩能升级的战略部署，项目总投资约70亿元。北江项目分两个阶段推进，第一阶段北江(乌石至三水河口)航道扩能升级先行工程，主要是航道整治，里程约145公里，第二阶段在孟洲坝、濠里、白石窑、飞来峡、清远等五处水利枢纽，新建复线船闸共7座，清远枢纽二线船闸将于2019年4月建成投入使用，其他船闸主体工程将于2021年前先后完工。

“北江航道扩能升级后，将与西江连通入珠三角高等级航道网，千吨级船舶能顺利通航，成为粤北地区与沿海港口互联互通的便捷通道。”广东省航道事务中心党委书记陆明生向记者介绍，北江扩能升级工程全部竣工后，将实现粤北区域大宗物流低碳运输，有效改善北江流域的运输条件和投资环境，促进岸线土地增值空间，提升资源综合

开发利用效率和经济发展水平。

但是新的问题也随之而来，随着货运量以及船舶运力逐年增加，建于北江上的各枢纽船闸由于等级低和通过能力不足已成为北江运输的瓶颈。“近年来，飞来峡、清远水利枢纽船闸经常出现大量船舶排队过闸的情况，经多方协调和努力，最大限度挖掘船闸通过潜力，使船舶候闸时间有所缩短，但由于实际货运量已远远超过船闸通过能力，每天都有约300艘船舶在等候过闸，最多的时候候闸船舶超过500艘，候闸时间超过5天，严重限制了地方经济发展。”广东省北江航道事务中心局长季强向记者介绍，因为枢纽船闸的船舶滞航问题，北江沿线的船民怨声载道，北江沿线交通主管部门被推上风口浪尖。

“北江航道扩能升级后，北江干流沿线5级枢纽将有11座船闸，由于这些船闸产权不一，分属于不同省市不同部门管理，船闸通航管理按照当前确定的管理体制，又将面临新的问题。”季强介绍，上下游5级枢纽分属不同的行政区域和不同的管理单位，船闸营运管理主体不统一，调度管理困难，导致北江通航能力受到影响，船闸通航综合效率难以保障，北江航道扩能升级工程的社会效益难以充分发挥，同时船闸和航道管理主体不统一，造成北江航道分段式分散管理，不能发挥航道一体化管理的优势，船闸改革势在必行！

## 探索管理新模式

对于北江船闸即将面临的管理问题，北江沿线的地方政府、航运企业、船舶经营者都十分关注，人大和政协代表十分重视，广东省第十三届人民代表大会第一次会议“1391号”、政协十二届一次会议“20180418号”提案均建议设立北江通航管理机构，统一船闸运行以提

高通航效率。清远、韶关等地方政府和省直有关单位均表示赞同北江船闸实行统一管理，下一步将结合机构改革，探索优化北江流域船闸管理体制。

不忘初心，牢记使命，确保航道安全畅通是航道部门的主要职责。2018年8月，地处清远的广东省北江航道事务中心根据广东省交通运输厅关于北江船闸统一管理的有关精神，积极探索北江流域船闸管理体制，提出北江航道扩能升级工程建成的7座船闸由航道部门统一运行管理，现有的4座一线船闸保持产权不变，各自运行和维护。航道部门通过船闸联合调度系统进行统一调度和监管，实现北江船闸统一运行管理。

业内专家表示，北江船闸统一运行管理将解决目前船闸分散管理造成的北江航运效率不高的问题，实现北江船闸之间、船闸和航道之间统筹协调，使北江船闸的通过效率最大化，北江水运效益得到充分发挥。为进一步提高服务质量，减少通航安全隐患，大力提升北江水路运输效率，促进交通基本公共服务均等化和效益最大化，北江航道应尽快实现航道、航标、船闸统一管理。

“广东省航道事务中心是负责全省航道、航标、船闸养护管理和日常巡查工作的公益一类事业单位，北江船闸管理属公益事业，承担该任务是航道部门的职责所在。同时省事务中心下设北江航道、航标、船闸管理机构，拥有相应的设施设备、管理技术人员和专业技术职工，具有船闸运行管理的专业经验和技术水平，相比其他单位更具技术和管理优势。”陆明生表示，航道、航标、船闸统一管理，为过往船只提供共享的、公正的、无差别的过闸服务，符合航道养护管理的客观规律，有利于统一掌握航道、航标、船闸和通航船舶信息，有利于上下游协调联动、同级枢纽不同船闸的协调联动，

有利于提升航道和船闸通航能力与安全性，更好地发挥养护效能。

## 船闸串珠成链催生新活力

2018年10月，在广东省航道事务中心的领导和部署下，北江、韶关航道事务中心研究探索北江船闸统一运行管理准备工作。11月，广东省航道事务中心在广州市召开专题会议，研究部署北江船闸统一运行管理有关工作。会议要求北江、韶关航道事务中心要结合北江项目船闸工程进度，积极协调有关单位、部门，全力推进北江船闸统一运行管理，确保北江船闸按时优质高效通航。

根据广东省航道事务中心北江船闸统一运行管理工作专题会议会议精神，围绕北江船闸统一运行管理的前期工作有条不紊地展开：北江、韶关航道事务中心分别成立工作领导小组，负责协调部署相关工作；配置工作人员参与在建船闸机电设备和金属机构的安装和调试工作；多方调研学习，先后到西牛航运枢纽、广西长洲水利枢纽三四线船闸、北江4座一线船闸开展调研，委托第三方开展船闸联合调度技术咨询，研究制定北江船闸联合调度运行规程；选派技术人员参与北江船闸联合调度系统的需求调研和开发工作，确保联合调度系统满足船闸统一运行管理需要。

串珠成链，改弦更张，北江船闸在改革中前行。展望未来，随着北江各级枢纽新建船闸逐步完工投入使用，北江船闸统一运行管理稳步推进，北江船闸通航能力低的问题将得到根本改善，北江内河水运业的蓬勃发展，将为粤北地区高质量发展提供强劲的内生动力，为积极融入粤港澳大湾区作出更大的贡献。

## 新闻观察

## 对接需求 主动作为

## 长江航道局聚焦公共服务谋创新

本报讯(特约记者 肖征)12月12日，长江航道局在重庆召开长江航道公共服务工作(上游)调研座谈会，围绕提升航道公共服务能力，与来自长江上游16家航运企业的代表进行了认真的研讨和面对面的交流。

会上，各航运企业畅所欲言，充分表达了各自对航道服务的需求，并就进一步优化航标配布、提升航道维护尺度、合理发布航道信息等焦点和热点问题进行了热烈的讨论和交流。

近年来，长江航道局不断强化服务职能，以需求、问题和目标为导向，全力聚焦公益服务，通过推进长江航道治理建设、开展“擦亮行轮的眼睛”航标专项行动、逐步提高航道养护尺度、研发推广长江电子航道图APP、打造立体化航道信息服务网络等一系列服务举措，在航道规划、建设、养护、运行等方面同时发力，不断提高航道公共服务能力和水平。航运企业对长江航道局在提升公共服务能力方面的新理念、新举措予以了充分的肯定，并普遍感受到，近年来航运企业与长江航道部门的沟通越来越顺畅，企业的诉求能够得到快速的回应，航道条件的持续改善使船舶航行更安全、更经济。

据悉，长江航道局在创新发展理念、转变发展方式方面进行了积极的探索，构建了以服务对象为中心的全新公共服务体系，与201家港航企业建立了走访联系和信息反馈机制，今年累计开展服务工作座谈会11次，走访调研356家，收集意见建议252条，全部制定改进措施清单，逐项抓好落实。

12月12日，记者从北海航海保障中心新闻发布会上获悉，该中心紧密结合国家区域重大发展战略，开展重点区域测绘，调整航标配布，保障重大活动安全，及时提供了优质的航海保障服务，满足了用户需求，助力了交通强国建设，支持了区域经济社会发展。

## 白洋淀测绘填补空白

雄安新区是千年大计，国家大事。据北海航海保障中心副主任李树兵介绍，为服务雄安新区建设，今年10—12月，该中心派遣测量人员对白洋淀水域进行了全面测量，获取了测区详实的水下地理信息要素，编制了一幅《白洋淀景区海事监管图》全要素标准海图及电子海图，实现了第一次以海图形式绘制白洋淀区域电子图，为船舶安全航行和海事监管信息化平台建设提供了可靠的基础数据。

据悉，白洋淀区内水域面积宽广，水道复杂，水下杂草密布，为确保测量数据的精准、全面，北海航海保障中心多措并举，对较宽的水道用船载仪器测量，对于码头等树木较多而干扰了卫星定位设备的地方，用传统测绘方式进行补测，确保全面而真实的水深。

该中心还助力中俄蒙经济走廊建设，开展了呼伦湖海图测绘工

## 助力交通强国建设 支持区域经济发展 北方海区航保服务能力再提升

□ 全媒体记者 甘琛 通讯员 白耀正

程。今年6—9月，组织人员克服了测区多民族、天气变化无常等因素影响，完成测量面积110平方公里，主测线1025公里，编制了《呼伦湖旅游景区码头》(1:5000)、《呼伦湖旅游景区》(1:15000)两幅全要素标准海图及电子海图，加速了呼伦湖海事监管信息化进程，提高了防治船舶污染能力，为中俄蒙跨境旅游合作开发创造了良好的发展环境。

## 覆盖北方海区的北斗地基增强系统初步建成

记者从新闻发布会上获悉，北海航海保障中心自2015年起，历经四年，总投资2596万，初步建成了覆盖北方海区沿海水域的北斗地基增强系统。

李树兵介绍，该系统由26个基准站、1个海区数据处理服务中心和1个全海区数据处理服务中心及专网通信链路组成，是中国沿海北斗地基增强系统的重要组成部分。在系统有效覆盖范围内，定位精度平面优于3厘米，垂直优于4厘米，实现我国海



12月12日，宁波舟山港主通道富翅门大桥A标引桥桥梁完成顶推施工。据了解，如此大跨度深海域超混混凝土步履式顶推在国内施工尚属首次。此次顶推施工标志着富翅门大桥A标又一重要节点完成。上图为顶推施工现场。

姚峰 史书兵 于颖舟 摄

上定位进入了“厘米”时代。

2015年至2018年，该中心分两期对北方海区7座RBN-DGPS台站开展了升级改造，在无线电台向标载频上同步播发差分GPS和差分北斗信息，并建设了2座远程监测站，制定了交通运输部行业标准《沿海无线电台向标一差分全球卫星导航系统(DBDS+DGPS)播发标准》，实现了台站远程完好性监测和集中监控管理，实现了台站设备和管理系统国产化，提高了系统运行效率和助航效能，为船舶航行、港口建设施工等提供高精度的定位服务。

## 水上交通全景三维导航系统开发成功

2018年，该中心开展了北方区域AIS岸台补点改造项目建设，根据渤

海湾地区盲区分布情况，补点建设AIS基站9座，重点实现对黄河口、南港港区、渤海湾中部水域、威海新港、辽宁东部水域的有效覆盖。目前，AIS岸基网络系统已基本实现对北方沿海水域以及黑龙江、松花江、辽河等高等级航道的链状覆盖，实现对北方内陆白洋淀、镜泊湖、青海湖等封闭水域的有效覆盖，对于保障水上船舶航行安全发挥重要作用。

今年，该中心还开发出基于移动平台的水上交通全景三维导航系统，为航海者提供更方便、更形象、更逼真的导航体验。该系统不仅实现海上导航从二维导航向三维导航的升级，而且能够有效利用航海者个人的智能手机、平板电脑等移动终端，丰富了航海导航技术手段，将过往船舶、助航设施、水深水文、碍航物等信息得以形象直观的展览展示在驾驶员人员面前，有效解决航海者的航海要素识别问题，为航海者、管理者等建立一个“身临其境”的航海环境，提高船舶航行的安全性。目前天津港水域全景三维导航系统已具备使用条件。

# 联动执法 联防联控 河南深入推进非法采砂专项整治

本报讯(全媒体记者 杨柳)12月11日，为进一步配合做好全省河湖非法采砂专项整治，河南省交通运输厅公布了《关于进一步做好全省河湖非法采砂专项整治相关工作的通知》(以下简称“通知”)，指出要积极配合行政、公安、国土、环保等部门加强河湖采砂管理，进一步强化航道、海事、港航管理和超限超载治理，建立健全联动执法机制，加大查处力度，严厉打击河湖非法采砂行为，配合相关部门坚决遏制河湖非法采砂乱象，确保专项整治工作取得实效。

通知强调，河南各级航务海事港航部门要规范航道内采砂船舶管理，严厉打击航道内运砂船舶超载、配员不足、进出港口不报告、人员不持证等行为，依法查处

影响通航安全的装卸砂石作业行为；各级交通运输执法机构要严厉打击超限超载违法运砂行为，加强对合法采砂企业的源头监管，深入推进交通公安治超联合执法，严格实施“一超四罚”，并将严重超限超载运输车辆和相关责任主体纳入“黑名单”，实施失信联合惩戒，依法依规严厉打击违法超限超载行为；各级交通运输部门要加强部门协调联动，合力开展执法打击和专项整治行动，全力做好跨区域的河湖非法采砂整治，建立完善联防联控机制。



## 大连海大召开2018年科技创新大会

本报讯(全媒体记者 杨柳)12月13日，大连海事大学举行2018年科技创新大会，对该校2018年度优秀科技成果、2018年度学术进展评选活动入选成果的先进团队及个人进行了表彰。

2018年，该校不断深化体制机制改革，科技创新成果取得新的突破。截至11月份，学校全口径科研项目经费到账2.01亿元，科研项目立项合同额达3.1亿元，成果转化订单合同额超过10亿元。在科研管理方面，获批科技部重点研发计划项目及课题5项；获批工信部重大专项1项，立项经费5000万元；获批国家自然科学基金、国家社科基金合计57项，总经费2331万元，

其中，国家自然科学基金重点项目1项、国家社科基金重大专项3项。在科研平台方面，学校获批科技部创新人才培养示范基地1个、“111计划”创新引智基地1个、省部共建国家级协同创新1个，至此学校的国家级科研平台从4个增长为7个。在成果奖励方面，2018年科技成果转化总额突破千万，同比增长182.4%；获得辽宁省哲学社会科学一等奖2项、二等奖2项，中国标准创新贡献奖二等奖1项。

同时，“大连海事大学智慧海洋军民融合研究院”也在科技创新大会上揭牌，该研究院将重点打造涉海领域军民两用高端技术研发与科技成果转化平台。

## 接卸超级矿船数量全国占比近40%

## 青岛港累计接卸40万吨级矿船100艘次

本报讯(全媒体记者 杨柳)12月11日，运载着39.14万吨加斯巴粗矿的“山东矿业”轮在青岛港董家口矿石码头公司40万吨矿石码头顺利接卸完毕。至此，青岛港40万吨级矿石码头累计接卸Valemax(40万吨级)矿船达100艘次，接卸超级矿船数量占全国近40%，为我国钢铁企业提供了低成本、高质量、高效率的物流服务。

面对干散货“大船时代”的到

来，青岛港提前布局谋划，制定了大力发展混配加工业务、打造中国最大“矿石超市”的战略规划，投入2000多万元，打造国内规模最大、能力最强、效率最快的混矿系统。在2015年以单船卸率10607吨/小时的效率，刷新铁矿石接卸世界纪录后，2017年，青岛港完成混矿1500万吨，占全国混矿市场份额的50%以上，率先转变发展方式，加快“由单一的码头运营商向全程综合物流服务提供商”转型。

## 深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 提高学用水平指导和推动交通运输高质量发展

(上接第1版) 部党组书记冯正霖，党组成员李建波、马军胜、何建中、宋福龙、戴东昌、刘小明、杨宇栋分别到民航局、部交科院、中国

邮政快递报社、部水科院、中央纪委国家监委驻交通运输部纪检监察组、部规划院、职业资格中心、国家铁路局规划与标准研究院等单位党组织开展了督导工作。

## 切实把思想和行动统一到中央决策部署上来 不折不扣高标准高质量地完成改革各项任务

(上接第1版) 六要加作风建。树立执法为民、依法行政的责任感和使命感，着力解决人民群众反映强烈的执法不规范问题，加强综合执法队伍的党组织建设，确保全面从严治党在基层落地落实。七要完善协作机制。建立交通运输执法跨区域联动联合协作机制，实现审批服务与执法监管信息开放共享、互联互通，健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善案件移送制度，增强刑事打击效力。

杨传堂要求，要坚持正确改革方向，坚定信心，抓住机遇，把握好改革发展稳定关系，切实加强领导，强化责任担当，扎实细致推进，确保改革与安全监管两不误。

李小鹏强调，要切实思想和行动统一到以习近平同志为核心的

党中央的决策部署上来，深刻认识到完成改革任务是深化党和国家机构改革、推进治理体系和治理能力现代化、实现长治久安的需要，是深化交通运输改革、更好服务决胜全面建成小康社会、建设交通强国的需要，认真学习《指导意见》精神，准确把握改革要求，围绕改革目标，抓好改革任务落实，严明改革纪律，确保改革平稳有序，勇于担当，确保2019年3月底前完成交通运输综合行政执法队伍整合组建工作。

## 以港航合作为起点推进 中阿共建21世纪海上丝绸之路

(上接第1版) 中国交通运输部将在“一带一路”倡议引领下，始终积极履行作为海运大国的职责和使命，以更加积极的态度、更加开放的姿态、更加务实的举措，与包括阿联酋在内的世界各国交通运输部门加强政策对话、促进技术交流、共享发展经验，实现合作共赢。阿布扎比酋长国王室代表、中国国家发

展改革委副主任宁吉喆、中国驻阿联酋大使倪坚出席了开港仪式。在阿期间，围绕“一带一路”倡议下的中国交通运输企业“走出去”，何建中与在阿经营的海运、空运和交通基建中资企业代表进行了座谈，听取企业汇报和对国内交通运输部门的意见和建议。此外，何建中还赴迪拜港进行了调研。