

交通运输部党组书记杨传堂在2019年全国交通运输工作会议上的讲话摘要



部党组书记杨传堂讲话。

这次会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，总结2018年工作，分析当前形势，部署2019年工作。

即将过去的2018年，是我国发展进程中极不平凡的一年。面对外部挑战与国内矛盾交织叠加的复杂局面，各级交通运输系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，顶住重重压力，克服重重困难，保持了交通运输总体平稳、稳中有进的发展态势，推动高质量发展取得良好开局。

明年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年。明年交通运输工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实中央经济工作会议精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展

理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，紧紧抓住并全面用好重要战略机遇期，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针总要求，着力提高综合交通运输网络效率，降低物流成本，确保安全稳定，推动科技创新，继续打好三大攻坚战，为服务全面建成小康社会收官打下决定性基础，加快推进现代化综合交通运输体系建设，推动交通强国建设谋好篇、布好局，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

一、抓住重要战略机遇期，爬坡过坎、砥砺前行，推动交通强国建设行稳致远

刚刚闭幕的中央经济工作会议指出：我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，呈现长期向好发展前景。这是党中央在国内外形势发生深刻变化的情况下，全面分析形势和任务得出的重要结论。为我们建设交通强国坚定了信心、增强了底气。

我们要把思想和行动统一到党中央的重大判断和科学决策上来，坚持从全局看局部、从未来看当下，“跳出交通看交通”，科学把握交通运输发展面临的机遇和挑战——综观内外部环境，难和险在增多，但时和势总体有利。**交通强国建设仍处于基础设施发展、服务水平提高和转型发展的黄金时期，这是重要战略机遇期在新时代交通运输的集中体现。**

黄金时期实现黄金作为，不可能轻轻松松完成，也不可能敲锣打鼓实现。我们要坚定不移抓机遇、用机遇、创机遇，既要保持战略定力、坚定必胜信念，又要坚持辩证思维、化挑战为机遇，变

外部压力为加快发展的动力，奋力攻坚克难、爬坡过坎。

首先，要过思想的坎。没有思想的解放，就没有交通运输改革发展的突破。与新时代新要求相比，我们身体进入新时代、思想停在“过去时”的现象在一定程度上仍然存在。过思想的坎，必须立行立改，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，从这一理论宝库中找立场、找观点、找方法、找动力，尽快跳出小格局、打破旧思维，真正做到解放思想永无止境。

其次，要过风险的坎。当前，交通运输发展的形势总体是好的，但面临的风险也是多方面的。过风险的坎，就是加固发展的底板。我们既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险的高招，从最坏处着想，向最好处努力。“坚持问题导向”“坚持底线思维”，总书记早就谆谆教导并身体力行，我们一定要真学、笃行。

最后，要过能力的坎。当前，新情况新事物层出不穷，两难甚至多难问题不断涌现，交通运输不少领域已进入“无人区”，既无先例可循，也不可能简单套用其他国家经验，粗放式、经验化治理已不适应高质量发展的要求。过能力的坎，必须坚持“干什么学什么、缺什么补什么”的原则。要把推进治理体系和治理能力现代化当作新战场，抓紧补短板、步步为营，真正做到建好、管好、护好、运营好协同发力，以一流的设施、一流的技术、一流的管理、一流的服务，推动交通强国建设行稳致远。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。形势越复杂、挑战越严峻，我们越要毫不动摇坚持党的领导、坚定不移加强党的建设，不断激发奋斗精神、提振信心士气，努力把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，推动交通运输高质量发展不断取得新成效。

一是坚决维护党中央集中统一领导。这是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。要把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保党的路线方针政策和党中央决策部署在交通运输行业不折不扣贯彻落实。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习习近平总书记关于交通运输的重要论述，把握核心要义、精神实质、实践要求，做到学思用贯通、知行信统一。要全面落实加强党的领导体制机制，提高各级党组织（党委）把握全局的能力，管大事、议大事，发挥把方向、管大局、保落实的作用。要发挥党组（党委）主要负责同志头雁作用，勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头，在重要问题、重大事件上及时拿出态度、表明立场。

二是深入推进全面从严治党。要强化党性锤炼，按照中央要求组织开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育，找准信念不坚定、宗旨不牢固、初心缺失、使命感不强、担当不力等方面突出问题表现，创新教育载体、提出措施方法。要进一步加强和规范党内政治生活，认真贯彻民主集中制原则，严格执行组织生活制度，用好批评与自我批评的锐利武器，发展积极健康的党内政治文化，涵养风清气正的政治生态。要全面加强新时代支部建设，推进党支部标准化、规范化建设，发挥基层组织在教育管理监督党员、激励关怀培养干部和组织宣传、凝聚服务群众方面的战斗堡垒作用。要强化监督执纪问责，更好发挥审计监督作用，突出对权力集中、资金密集等重点部门和关键岗位的监督制约，保持惩治腐败的高压态势。深入推进政治巡视，探索巡视巡察上联动的工作机制，加强巡视整改和成果运用，抓好中央脱贫攻坚专项巡视整改。落实深化中央纪委国家监委派驻机构改革各项任务。

三是驰而不息抓作风建设。党的作风就是党的形象，必须深刻认识新时期加强交通运输行业作风建设的必要性和紧迫性，不断将作风建设向纵深推进。要强化宗旨意识，把人民交通为人民的理念贯穿于工作全过程，有效解决部分地区基层交通执法“不作为、乱作为”、农村公路“畅返不畅”、货车司机经营环境差等问题，办实事办更贴近民生实事，切实维护行业安全稳定，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。要保持整治“四风”的高压态势，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚决防止不正之风反弹回潮。要培养形成扎实的工作作风，在关键环节、重要细节上用心钻研、精益求精，耐得住性子、耐得住反复，开短会、讲短话、写短文，讲效率、重专业、办实事，树立好的学风、文风、会风。要开展“大学习大调研”并推动成果转化，把深入调查研究作为基本功，养成坚持学习、深入调研的好习惯，在学习和实践中找思路、想办法，用基层创

新经验解决实际问题，推动形成长效机制。

四是增强担当作为的本领和能力。要增强专业本领，深入研究现代工程技术、运输组织、人工智能等专业知识，系统掌握政治、经济、历史、哲学等关联学科，做到明大势、懂技术、精管理。要讲求工作的策略和方法，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，遵循交通运输发展的客观规律，统筹好战略、战役、战斗层面的问题，增强工作的科学性、精准性和实效性。要创造性狠抓工作落实，一个行动胜过一个纲领，努力克服政策效力层层递减现象，有效解决政策制定和执行的“最先一公里”和“最后一公里”问题。要激励干部担当作为，树立重实干、重实绩的用人导向，把敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部及时使用起来。更加重视干部在重大斗争中经风雨、见世面的历练，增强斗争勇气、提高斗争艺术。坚持“三个区分开来”，完善容错纠错机制，宣传运用典型案例，让各级干部想干事、能干事、干成事。

五是传承弘扬新时代交通精神。伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领，必须继续大力弘扬和实践以“邮传万里、国脉所系”的邮政精神、“两路”精神为代表的交通精神，不断丰富发展新时代交通精神，为事业发展凝聚磅礴力量。弘扬奋斗精神，砥砺前行而上、顽强拼搏的志气，继承发扬成昆铁路精神、青藏铁路精神，自强不息、奋发有为，勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨炼意志、坚定信念，始终践行“奋斗本身就是幸福”的时代理念。弘扬奉献精神，增进甘于平凡、无私忘我的正气，继承发扬道钉精神、铺路石精神、灯塔精神，忠于职守、乐于奉献，把个人理想追求融入国家和民族事业中，积跬步以至千里、积小流以成江海，用坚守和付出书写非凡的人生华章。弘扬创新精神，培育昂扬向上、勇于探索的锐气，继承发扬詹天佑精神、火车头精神，善于钻研、敢为人先，坚定自主创新的信心和骨气，努力实现关键核心技术自主可控，把创新和发展的主动权牢牢掌握在自己手中。弘扬英雄精神，锻造勇往直前、奋不顾身的勇气，继承发扬救捞精神、中国民航英雄机组精神，心怀不畏艰险、不畏牺牲的革命英雄主义，在关键时刻冲得上、顶得住、打得赢，将非凡的英雄精神体现在平凡的工作岗位上。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，乘新时代东风、做奋斗担当者，不忘初心、牢记使命，知重负重、敢为善为，扎实推进交通强国高质量发展，奋力谱写新时代交通强国新篇章，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

（文字图片由前方报道组提供）



（请扫二维码阅读全文）

二、切实落实好八字方针，深化供给侧结构性改革，推动交通运输高质量发展

深化供给侧结构性改革是当前和今后一个时期我国经济工作的主线，也是交通运输工作的主线。

面对经济形势的深刻变化，在今天的中央经济工作会议上，总书记提出，深化供给侧结构性改革要更多采用改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在**巩固、增强、提升、畅通**上下功夫，明确指出这八字方针是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。

我们要坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，认真贯彻落实八字方针，在既有交通运输供给侧结构性改革成果的基础上，不断深化提高，用新的理论指导新的实践，又在新的实践中推动理论丰富和发展。要用供给侧结构性改革主线牵引高质量发展主题，以满足有效需求为最终目标，以提高供给质量为主攻方向，以深化改革为根本途径，推动实现交通运输高质量发展，更好支撑经济社会发展，支撑民生福祉和人的全面发展。

一是坚持服务大局，聚焦供给侧精准发力。重点是把握我国经济发展变化态势，找准着力点和切入点，在巩固、增强、提升、畅通上下功夫，加快解决供给侧结构性问题，不断提升交通运输供给体系质量和效率。

巩固，就是要巩固“三去一降一补”成果。对交通运输来说，主要是补短板、降成本。增强，就是要增强微观主体活力。对交通运输来说，主要是优环境、强服务。提升，就是要提升产业链水平。对交通运输来说，主要是抓创新、增动能。畅通，就是要畅通经济循环。对交通运输来说，主要是提效率、促融合。

二是坚持多措并举，不断优化发展环境。重点是准确把握交通运输高质量发展新要求，采用改革的办法，市场化、法治化的手段，提高全要素生产率，提升发展的稳定性和可持续性。

要推动改革再攻坚。落实党和国家机构改革要求，继续优化各级交通运输部门机构设置、职能配置、工作流程，加快破除体制机制障碍，更好发挥政府作用。进一步打破垄断，消除准入壁垒，加快推动铁路、邮政等领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。深入推进交通运输投融资改革、收费公路改革等重点领域和关键环节改革，增强交通运输发展的内生动力。

要推动开放再出发。重点加快“一带一路”交通运输互联互通，持续提升国际运输便利化水平，形成陆海内外联动、东西双向互济的交通运输开放格局。推进更深层次更高水平的双向开放，推动交通运输装备、技术、服务等“走出去”“引进来”，在更高水平上融入全球分工体系，提升交通运输产业和企业的国际竞争力。

要推动法治再完善。完善交通运输法规体系，加快推动交通运输重点法律法规制修订，更好引领规范行业改革发展。深化交通运输法治政府部门建设，坚持依宪施政、依法行政，稳步推进交通运输综合行政执法改革，进一步强化执法监督，用透明的法治环境稳定预期，提振市场主体信心。

要推动安全再提升。牢固树立“生命至上、安全第一”理念，从严从细从实抓好安全生产工作。深入推进行业安全生产体系建设，以科技兴安为依托，健全制度规范，完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，压实安全生

产责任。建立健全铁路、民航持续安全的体制机制，开展好营运客运汽车安全监控及防护装置整治、长江干线水上应急救援能力提升、内河船舶海运整治等专项行动，强化邮政快递安全防护体系和应急措施，坚决遏制重特大安全事故发生。

三是坚持供需协同，着力扩大有效需求。重点是把握供给和需求这两个市场经济内在关系的基本方面，立足当前经济形势，深入挖掘交通运输需求侧潜力，推动形成供需互促共进的良好循环，为宏观经济高质量发展提供坚实支撑。

要发挥消费拉动作用。改变重投资、轻服务的做法，牢牢把握服务这一交通运输的本质属性，着力满足多样化、多层次的运输服务需求，不断释放消费潜力。促进交通与旅游、电商、快递等产业融合发展，多渠道扩大运输服务供给，提高服务品质，改善服务体验。持续扩大基本运输服务通达度和覆盖面，提升公共服务能力和保障水平，不断增进民生福祉。

要发挥投资关键作用。坚持精准发力，聚焦国家重大区域战略、脱贫攻坚、乡村振兴等重点方面，切实加快交通建设进度。进一步加大前期工作力度，补好城际交通、物流等领域短板，并结合“十四五”规划编制，谋划推出一批全局性、战略性重大交通基础设施项目，增强发展后劲和潜力。用好车购税、港建费、民航发展基金等专项资金，多渠道吸引社会投资，抓住地方政府专项债券扩大规模的契机，合理保障重大项目特别是在建项目正常资金需求，防止出现“半拉子”工程，坚决守住不发生系统性风险的底线。继续创新融资方式，研究解决交通建设长期资金来源问题。

三、坚持和加强党的领导，坚定不移推进党的建设新的伟大工程