

潮涌东南再扬帆 福海泽航又一程

——福建海事局2018年工作亮点纷呈

□ 全媒体记者 王有哲 特约记者 李鑫

正如闽江口老渔民所熟知的一句谚语“开船要趁涨潮”，2018年，福建海事局肩负“航行更安全、海洋更清洁”的使命，秉承“福海泽航”理念，传承“当代妈祖”精神，与福建自由贸易试验区、“21世纪海上丝绸之路核心区”、平潭综合实验区、国家生态文明实验区建设、福建海洋强省建设等发展战略同频共振，续写了新时代不断创新创造的海事篇章。

当交通强国建设集结号响起之时，福建海事人已蓄势待发——他们紧抓水上交通安全监管核心任务，深化基层执法模式改革，推动解决水上交通安全监管“老大难”问题；他们坚持以依法行政为根本，以服务至上理念为引领，认真落实“放管服”要求，

创新推出多项深受相对人好评的服务举措；他们坚持以创新管理为基础，以党风廉政为保障，凝聚队伍精气神，提升加快发展的软实力；他们坚持以人为本理念，以人才强局为抓手，在革命化中磨砺意志，在正规化中提升素质，在现代化中强化保障，时刻以奋进的姿态接受着时代考验。

如今，在改革开放40周年的时间节点，福建海事“三化”建设正茁壮成长、开帆破浪、硕果累累。成绩的取得，得益于他们雷厉风行的“执行力”、科学严谨的“监管力”和追求卓越的“服务力”，这支撑着福建海事“一流海事机构”建设阔步前行。

今年3月1日，福建海事局“现场综合执法体系(3.0版)”正式上线运行。通过后台管理端和执法终端的无缝衔接、高效运作，岗位职责、时间概念与辖区界限被打破，执法人员可一次性完成各项现场综合执法工作，并与三级海事管理机构实时双向互联互通。

入选全国首创措施一年来，海事现场综合执法机制呈现崭新面貌：新版体系的覆盖性、复合性、可操作性进一步提升，突出局机关综合管理职能，更加符合“依规治局”的工作需要。厦门鹭江海事处执法人员刘少辉说，“在现场综合执法系统内，相关的信息收集及任务派发、接收、反馈形成闭环管理，让我对规范化执法有



▲保障“两马”海上客运直航航线安全畅通。



▲走访海上工程项目建设现场，敦促做好安全生产工作。

了更加深入的认识和更有效的操作指导。”

今年以来，福建海事局实施了《现场综合执法系统管理办法》，开展现场综合执法系统的运行评估及现场调研，搜集整理现场执法系统在运行中存在问题及改进建议，持续推动现场综合执法系统的完善。前11个月，全局各海事处(执法大队)通过现场综合执法系统共派发并完成海事执法任务21465条，系统使

模式，办理时限缩短了近70%。从今年7月起，福建海事局在直属系统内率先实现了国际贸易“单一窗口”标准版的全局应用，同时积极配合其他口岸部门提高使用率，目前福建辖区通过国家“单一窗口”标准版办理国际航行船舶通关出单率100%，切实实现船舶进出口岸查验“一次申报、信息共享、并联办理、一次放行”，实现船舶通关从原来往返2次3个小时到现在“一趟不用跑、全程无纸、秒进秒出”，为全国海事系统全面推行“单一窗口”提供了宝贵的先行先试经验。此外，船舶抵押权注销和再抵押“双同步”登记、船员证书申办无纸化等，都是该局在探索打造自贸区海事监管与服务新模式、积极推进海事供给侧结构性改革作出的努力。

“从福建来看，国家‘三大战略’、交通强国建设的全面推进以及福建自贸试验区、‘21世纪海上丝绸之路核心区’、福厦泉国家自主创新示范区、国家生态文明实验区等跨越发展政策带来的叠加效应，是福建海事干部职工应该牢牢把握和珍惜的发展新机遇。我们既要做好海事监管工作，不断提升履职水平，又要把握当前福建发力建设海洋强省的契机，主动服务‘一带一路’、自贸区建设。”徐增福说。

A 创新机制 强化监管动能

用取得良好的成效。在船舶监督管理“后签证”时代，福建海事监管执法力度得到进一步加强。在创新基层执法模式的同时，面对客(渡)运船、非标船、采运砂船和海上风电安全监管问题，该局积极争取地方政府支持，主动联合相关涉海单位，在制度层面建立起了一套条理清晰、逻辑严密的领导体制和工作机制，保证了治理思想一致、认识一致、步调一致；在落实层面上明确各部门主要职责，治理任务以部门为主体统筹推进，提升监管合力，推进具体工作落实。

此外，随着厦门国际化进程的不断推进，国际帆船邀请赛、水上摩托艇竞速赛及相关水上赛事多次落户厦门，高端游艇俱乐部持续涌现，并有向周边城市扩展延伸的趋势，水上休闲旅游产业进入高速发展期。2018年3月1日，在厦门海事局的大力推动下，新修订的《厦门市海上交通安全管理条例》正式施行。作为国内首部海上交通安全管理的法规，该《条例》将游艇管理暨“海上休闲旅游船舶”纳入管理范围，为海上休闲船舶安全监管提供“福建样本”。

此外，随着厦门国际化进程的不断推进，国际帆船邀请赛、水上摩托艇竞速赛及相关水上赛事多次落户厦门，高端游艇俱乐部持续涌现，并有向周边城市扩展延伸的趋势，水上休闲旅游产业进入高速发展期。2018年3月1日，在厦门海事局的大力推动下，新修订的《厦门市海上交通安全管理条例》正式施行。作为国内首部海上交通安全管理的法规，该《条例》将游艇管理暨“海上休闲旅游船舶”纳入管理范围，为海上休闲船舶安全监管提供“福建样本”。

无规矩不成方圆。面对“非标船”治理难题，福建海事局除了在行动上“出重拳”，敢于与违法砂船正面对决，在制度建设上也下足功夫，形成标本兼治的

B 优化服务 筑强发展基石

为助推港口经济实现跨越发展，在推进厦门水域船舶定线制和报告制正式实施的基础上，福建海事局还启动了闽江口、湄洲湾以及三沙湾、东山湾等重点水域定线制的规划和建设工作，提升通航供给能力，“海丝”核心区航运交通枢纽的地位进一步巩固。

时间的脚步永不停歇，服务的脚步永不停歇。该局还深入泉州、宁德、厦门、漳州、莆田等地，探索古雷—德石油化工码头、厦门港危险货物集装箱、大型油轮、LNG船舶的安全监管机制，确保了危险品海上运输通道安全，今年以来，仅湄洲湾内就安全保障LNG接卸量超6000万立方米，保障了福建经济社会“工业血脉”的畅通。



▲水上交通安全知识进渡船。

“非标船”综合治理格局。据了解，在福建海事局的协调推动下，“非标船”作为新业态生产经营活动列入福建省安全生产领域改革发展重点任务予以推进解决。各分支局也闻声而动，在漳州海事局的推动下，漳州市政府还出台了福建省首个“非标船”管理规范性文件《漳州市乡镇船舶安全生产管理办法(试行)》，进一步清理“非标船”行政审批事项、厘清涉海单位职责，对落实安全生产主体责任、建立信息互通机制以及完善海上活动监督管理具有重要意义。

此外，随着厦门国际化进程的不断推进，国际帆船邀请赛、水上摩托艇竞速赛及相关水上赛事多次落户厦门，高端游艇俱乐部持续涌现，并有向周边城市扩展延伸的趋势，水上休闲旅游产业进入高速发展期。2018年3月1日，在厦门海事局的大力推动下，新修订的《厦门市海上交通安全管理条例》正式施行。作为国内首部海上交通安全管理的法规，该《条例》将游艇管理暨“海上休闲旅游船舶”纳入管理范围，为海上休闲船舶安全监管提供“福建样本”。

▼海事执法人员开展船舶燃油质量专项检查。



2018年2月12日，福建海事执法人员现场检查台湾籍客船“金龙轮”的船舶证书、船员证书，检查无误后向该轮发放定期进出口岸许可证。这是福建海事局探索建立两岸海事主管机关信息沟通平台，推进建立两岸海事主管机关沟通、协调、合作常态化工作机制的最新实践。对于在福建自贸试验区办理定期出港手续申请、定航线、定船员的对台“小三通”客船，福建海事局一次收取两份申请材料，审核通过后向申请人发放两份出港许可证，打破一次只能申请7天的时间限制，简化了两岸“亲情航班”的办理手续。

此外，该局积极研究制定《台湾地区海船船员换发大陆适任证书培训考试发证方案》并施行，截至目前，已有17位持大陆证书的台湾船员顺利换发证书。在《台湾同胞参加大陆船员培训考试和申请船员证书实施办法》出台后，迅速组织有关单位编制《台湾船员补差培训大纲》和《评估规范》等配套文件，为接下来的台湾船员到大陆进行常态化培训考试发



▲海巡艇编队在湄洲湾码头建设水域巡航检查。

▲海事执法人员在外籍货轮上检查船舶火灾报警装置。

C 党建引领 铸就战斗堡垒

党建工作不能仅仅挂在嘴上、写在纸上，更重要的是要将一个个基层党组织构筑成为福建海事局攻坚克难的坚强堡垒。一直以来，福建海事局紧紧抓住党委(党组)、党支部和党员三个环节，不断提升队伍先进性和战斗力。

今年10月，福建海事局、山西省地方海事局在谷文昌精神发祥地——漳州东山共同组织召开党建工作交流研讨会，“学廉崇廉倡廉”成为共识，鲜红党旗飘扬在海事工作第一线。

今年10月，福建海事局、山西省地方海事局在谷文昌精神发祥地——漳州东山共同组织召开党建工作交流研讨会，“学廉崇廉倡廉”成为共识，鲜红党旗飘扬在海事工作第一线。

在机关，他们制作了党支部、党员两个工作记录本，建立并运行“两个记录本”的检查制度，定期开展使用情况抽查，将抽查结果向全局进行通报，进一步督促党组织和个人规范党内政治生活，提升主体意识；在基层海事处，福建海事局还推行处长兼任党支部书记“一岗双责”机制，每次开会都要讲党课、讲党建，切实发挥了党支部的引领作用。

在抓好基层党支部建设的同

时，福建海事局不断创新活动载体，先后开展了“党员干部作风建设年”、“三抓一促创一流”等主题实践活动，在全局形成了人人担责、事事尽责、层层督责的良好氛围。

在分支局，党建工作百花齐放。厦门海事局发挥基层党支部在政治理论学习中的主导作用，用好现代化科技手段，综合运用厦门党建E家平台、局微信公众号及手机报等多种形式，实现政治理论学习内容的“指尖化”传达；漳州海事局通过加强廉政文化品牌建设，进一步弘扬海事核心价值观，营造学廉、思廉、崇廉、践廉氛围，筑牢海事干部职工拒腐防变思想防线；福州海事局在落实党风廉政建设责任制、创新“一线工作法”和“民情日记”载体，推动党员干部作风建设常态化……

春风化雨，润物无声。2018年，福建海事局深入开展“文化强基”工程建设，以服务基层、夯实基础为重点，立足一线海事人员工作生活需求，创新文化建设的内容、形式和载体，在局机关建成集文化展示、廉政教育、学习研讨、观影阅读和运动休闲等多功能于一体的福建海事文化中心；在海事处普遍建成集宣传教育、业务交流、职工活动等功能于一体的文化场所，在7个海事处试点建设职工多媒体书屋；在基层海事处，福建海事局还推行处长兼任党支部书记“一岗双责”机制，每次开会都要讲党课、讲党建，切实发挥了党支部的引领作用。

在抓好基层党支部建设的同

D 立足特色 扬帆剑指一流

证铺平道路。

近年来，福建海事局对接“一带一路”倡议，谋划自贸区监管改革新举措，推进口岸更高层次的开放，助力福建跨省区、跨国界发展；加大邮轮进出港保障力度，积极培育邮轮母港和明星航线，吸引航运要素集聚，每年到访厦门的邮轮从以前的每年一两艘增长到现在的年均200余艘次。随着福建沿海石化经济的快速发展，船舶载运危险货物造成海洋污染的风险也与日俱增。福建海事局主动向地方政府汇报情况，提出建议，推动福建海上污染事故应急体系的建设。2017年10月，经福建省政府批准，全国首个省级海上危化品应急处置指挥中心在福建海事局设立；今年9月，推动福建省政府颁布《福建省海上危化品事故应急救援预案》，明确了相关涉海单位、沿海各设区市政府、港口码头及航运企业和相关救援力量在应对海上危化品事故时的职责分工，建立起由政府统一领导、各方协同合力的海上危化品事故联动协作机制，标志着福建省海上

污染事故应急体系建设迈上新的台阶。

为了加快实现打造“一流海事机构”目标，该局还创新举措，制订了海事专业人才管理暂行办法，搭建各种锻炼平台，加快培养各类拔尖人才；开展中国与中东欧海事合作课题研究，推动福建省政府与中东欧国家海事局长会议跟踪研究，举办IMO提案意向评选竞赛，提升队伍参与国际事务的能力；开展船舶安全检查、体系审核、危管防污技能比武等岗位练兵活动，举办综合执法业务骨干培训班，提升履职能力，激发队伍活力。

站在“十三五”承上启下的门槛上，我们展望未来，福建人面临新的挑战。“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。我们将始终坚持‘三化’建设在事业发展中的统领地位，切实强化政治保障和队伍保障，努力在加强安全监管、服务经济发展、提升自身软实力等方面找准抓手、精准发力，努力打造‘一流海事机构’，写好交通强国海事篇，为经济社会发展作出应有的贡献。”徐增福说。

本版图片均由福建海事局提供