

# 舞动柳江 背后有我

## ——柳州海事大型涉水活动安全监管纪实

□ 全媒体记者 龙巍 通讯员 余强



柳州海事维护2018年柳州国际水上狂欢节开幕式现场秩序。

1月15日,天气晴朗,柳江江面碧波如玉、波光粼粼,记者跟随海巡艇在柳江巡航,耳边仿佛传来了水上摩托艇比赛那轰鸣的马达声——一个月前广西摩托艇锦标赛在柳江水面激情上演。

“2011年来,柳州市连续8年举办中国柳州国际水上狂欢节,随着柳州市‘水上娱乐运动之都’发展战略的提出,借助一批具有国际影响力的涉水体育赛事及娱乐活动,柳州的名度和影响力不断增强,8年的水上狂欢,也见证了水上交通主管部门8年风雨无阻的安全监管。”柳州海事局局长王日斌向记者介绍道,柳州作为少数民族聚居区,每年的“二月二”“二月八”“三月三”等民俗活动吸引了数十万游客乘船过渡,为了保障大型涉水活动及赛事水域通航安全,柳州海事局在安全监管工作上积极探索新思路新方法,经过多年实践总结,柳州海事局大型涉水活动监管工作,从被动、粗放、零散的汗水型监管,转变为规范化、精细化、智慧化、体系化监管,连续实现零事故、零伤亡、零污染的“三零”目标,为柳州市打造“水上娱乐运动之都”,保障社会经济发展提供了有力支持。

### 从被动监管到规范化管理

### 从粗放式监管到精细化布控

### 到“智慧化”监控 从“人肉”盯防

### 到多方联动体系化监管 从单打独斗

“过去,政府部门对海事部门工作职责不够了解,举办大型涉水活动仅仅是作为一项安保工作交给海事主管机构,由海事主管机构根据活动举办项目制定相应的监管方案。”柳州海事局政委唐明华说,从2015年起,柳州海事局严格规范水上狂欢节等大型水上活动和赛事的审批,开展通航安全评估论证,提前介入,主动与活动主办方等相关部门沟通,掌控活动举办重要节点,积极提供专业指导意见,同时,柳州海事局在大型涉水活动安全监管工作上积极探索新思路、新方法,形成了“三步一网”监管模式,有效提升了大型涉水活动的

安全监管水平。

柳州海事局先后多次在柳州市市长办公会、市委常委扩大会议上建言献策,提出大型涉水活动水上交通安全监管建议,强化安全主体责任责任的落实:“涉水体育赛事活动由承办单位及执行单位落实安全生产主体责任,做好赛事活动通航安全评估及许可手续办理,落实活动水域通航安全维护工作,柳州海事局制定安全监管方案,做好活动水域安全监管工作。关于少数民族民俗活动,进一步理顺相关管理部门职责,海事管理机构、县、乡两级人民政府、渡口经营人、渡船船员履行各自

安全监管责任,形成齐抓共管的良好格局。”

“在大型水上活动开始前,柳州海事局都会发布航行通告,向社会公布封航管制区域、封航时间,警戒船舶以及相关注意事项。”柳州海事局调研员王东林说,根据“三步一网”监管模式,柳州海事局在大型水上活动开始前就事前介入,活动中进行事中监管,活动后又开展事后评估,通过编织水上交通安全防护网,为柳州大型涉水活动保驾护航。

“原来觉得各种审批很麻烦,但是在申报过程中,海事不但指出了赛事筹备工作中存在的安全隐患,还帮助我们完善各种应急预案,这8年

为监管主流方案。

2018年10月2日上午,2018年中国柳州国际水上狂欢节——百里柳江激情畅游活动在江边公园大舞台拉开帷幕,来自各地的1500多名游泳爱好者组成的12个方阵,从江滨公园大舞台出发,一路畅游1200多米至金沙角水域。为确保畅游活动游泳爱好者生命安全,柳州海事局对活动水域进行网格化划分,科学布控,落实现场监管“责任田”,与柳州市公安局共享百里柳江水域51个天网摄像头,通过CCTV远程静态监控减少动态执法盲区,同时,无人机空中巡航、CCTV电子巡航与现场执法联动、船岸联动,各点串联织线成

网,构建信息化监控网络,实现对大型涉水活动全方位立体化安全监管。

“在百里柳江激情畅游活动比赛当日,柳州海事执法人员提前到达比赛水域开始‘清场’工作,并根据赛道由内而外依次设置了救生舢板、救生艇、海巡船三道防线,环环相扣,确保发生突发事件能够快速、有效、及时救援。有了海事专业的水上安全监管,我们放心!”主办单位对海事部门护航水上赛事运动赞不绝口。

“过去,参加现场安全维护的单位甚多,如海事主管部门、活动主办方、水上搜救志愿者队伍、柳州市协等,维护人员经常接到来自各方相互矛盾的指挥,严重影响了现场安全维护工作。同时,活动主办方临时变更活动安排,导致部分未报备船舶临时进入活动水域,对现场安全部署造成一定的影响。”柳州海事局通航处处长石兴建告诉记者,为避免多头指挥造成的安全隐患,柳州海事局在参加狂欢节维护对接会、部署会等活动筹备阶段工作部署会议时,明确提出了水上维护统一指挥权问题,即由海事部门统一指挥,其他单位、部门不得随意干涉,牢牢掌握水上安全维护绝对指挥权,确保各项维护措施、人员、设施落实到位,做到令行禁止,增强现场维护。

调整运力,应对高峰时段客流压力,防范险情发生。”

“三月三”民族传统花炮节前,柳州海事局与黔东南州地方海事局沟通,提出综合执法方案,得到了黔东南州地方海事局积极响应,派出执法人员参与综合执法,同时,柳州海事局结对共建单位——江门海事局也应邀派人增援本次花炮节水上交通安全现场维护。

“过去,单靠海事执法艇在活动水域采取肉眼盯防的监管措施,将掌握整个活动中的所有细节,严格按照方案,确保每项活动车、船、人提前部署到位,按计划安排好搜救志愿者、潜水员队伍的应急准备,做好参与活动的各类船舶的指挥调度工作,合力确保狂欢节及水上休闲娱乐会等各项涉水活动安全顺利举办。”

“每年中国柳州国际水上狂欢节和各项涉水活动结束后,柳州海事局会组织活动参与各方开展大型活动监管后评估,总结经验,分析不足,找寻可借鉴、可复制的监管经验,为下一次大型涉水活动安全监管提供参考。”王日斌表示,未来,柳州海事加大“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

基本上依靠海事橡皮艇、冲锋舟、海巡船组成应急力量现场维护,但仅凭肉眼盯防,如果发生意外和险情,存在首尾不能兼顾以及监管盲区等短板。”柳州海事局副局长林小松表示,随着柳州海事“三化”进程不断加快,CCTV、AIS等数字设备以及无人机越来越多的应用到现场监管当中,逐渐形成了水面船艇、陆上驻点、空中无人机、指挥中心视频监控等多层次的立体监管模式。

其实,为保证应急救援成功率,程延安练就的“金刚钻”又岂止水下电焊一项。无数个烈日下,他穿着厚重、不透气的潜水服进行搜救练习;无数个寒冬腊月,他在水下进行体能训练,将扎实的作风、认真的态度、不服输的精神,从搜救现场带到训练现场,只为干好每一件与救助相关的事情,守好救助这班岗。

站好了应急救援一线、训练岗,喜欢钻研的程延安又把目光放在了搜救设备维护、修复上,一有空闲,他就孜孜以求地学习钻研,乐在其中地学习。

从最开始的新设备,到2009年的无齿锯,2010年的钻头……应急的新设备总是他第一个“尝鲜”,老设备都是他修复、保养。他还抽出空闲时间,结合说明书,为每个应急救援设备量身定制了一套简洁的操作手册,让队里的每个队员都能快速熟悉、上手新设备、新技术。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

靠着一双手,大多数救助设备在他精湛的技艺下恢复如初;凭着一股劲,他在水下一待就是十几个小时,练就水下救援高超技艺;拼着一条命,他数次在危急时刻挺身而出,畅通漆黑的水下救生通道,救回无数挣扎在生命线上的遇险者……

花谢花开,春去秋来,加入北海救助局应急救援队15年,他像一颗坚实的螺丝钉,抱着“站好每一班岗、做好每一件事”的决心,参与救助行动近300多起,成功救助近百人,以一颗平凡心,书写着救助别样的精彩人生。

他就是北海救助局应急队潜水员,被称为“海中蛟龙”的程延安。

### 把危险留给自己

“哗”的一声,一个涌浪袭来,现场所有人都屏住了呼吸,紧盯着“北海救111”轮与翻扣渔船“鲁寿渔0768”之间的狭小缝隙,一颗心提到了嗓子眼。

2006年9月29日,渔船“鲁寿渔0768”因碰撞翻扣海中,北海救助局接到救助指令后,迅速派遣“北海救111”轮前往救援。“北海救111”轮到达事故现场后,根据实际情况分析,决定首先用缆绳将翻扣渔船绑在“北海救111”轮,保证翻扣渔船在救助过程中不会因舱内空气流失而沉没,再派应急队员实施水下救助。

但现场风急浪大,翻扣渔船在风浪作用下起浮摇摆,此时在水下进行人工绑扎固定,一旦卷入两船缝隙中,后果不堪设想,其危险程度不亚于钢丝绳上走高跷。

“我上!”起身,拿缆绳,跃入水中,抢救生命的紧急时刻,程延安挺身而出,任务执行一气呵成,迅速潜入水中,争分夺秒地执行绑扎作业。

就差最后一根缆绳了,现场人员正准备松一口气时,意外发生了。从翻扣渔船中散落出来的渔网突然把程延安缠住,一个涌浪袭来,将他拍到了两船之间的狭小夹缝中,看着不停摇晃的翻扣渔船,现场人员的心快要停止了。一旦翻扣渔船与救助船舶发生撞击,后果不堪设想。程延安临危不乱,凭借丰富的潜水经验和精湛的救助技能,迅速潜入水中,用随身携带的工具快速摆脱了渔网的缠绕,成功脱险。

完成绑扎工作后,考虑到救援工作分秒必争,有了先前的下水经验,程延安再次冒着翻扣渔船随时下沉、渔网绳索随时缠绕导致被困舱内的危险,潜入伸手不见五指的水下,经过近一个小时艰难的水下作业,终于在漆黑、险象环生的船底,打通了水下被困人员的生命通道。他与队员们同心协力,一举成功救出3条鲜活的生命。

“根本来不及多想,那一刻,我只想着救人。”当被问及是否有纠结犹豫时,程延安神情真挚而坚定,他用实际行动诠释了“把生的希望送给别人,把死的危险留给自己”的救捞精神,站好了现场救助这一班岗。

### 练好“金刚钻”干好“瓷器活”

俗话说,没有金刚钻,别揽瓷器活。在应急救援这个“瓷器活”里,水下电焊能力就是“金刚钻”之一。

2008年,程延安初次接触水下电焊,没有任何基础的他,水下电焊焊出来的焊道不仅都是渣渣、弯弯曲曲,还要耗费大量时间,影响救援进度。

为提升自身电焊能力,站好应急救援这一班岗,程延安拜师学艺、勤加练习,连续两个月时间,天天泡在水里练习水下电焊。摸不到门道,程延安主动向有丰富经验的打捞局潜水员请教;找不着窍门,程延安将自己陆上睁眼电焊的结果与水下盲焊的结果相对比,一点点总结经验、累积进步。

为让自己快速掌握技能,他给自己定下了每天进步一小点的目标,没有进步绝不上岸,皮肤都在水里泡白、泡出褶子了。功夫不负有心人。在苛刻的训练中,程延安快速地实现了自我能力的提升,同样的水下电焊任务,之前花二十多分钟还焊不好,如今十分钟内就能焊接完美。他在北海救助局此后的技术比武中,包揽了水下电割、电焊等项目的冠军,成为领导眼中的“金刚钻”。

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

### 一专多能的技术标兵

程延安作为“智慧海事”建设,推动无人机及CCTV、AIS等信息化设备在现场监管中的应用,进一步减轻现场监管压力。并进一步理顺各涉水部门职能,推动承办单位落实主体责任,购买服务,充实维护力量,各司其责,齐抓共管做好大型涉水活动安全监管工作,为柳州“水上娱乐运动之都”建设增光添彩。

# 危急时刻显身手的『海中蛟龙』

## 记北海救助局应急队潜水员程延安

□ 全媒体记者 杨柳 通讯员 刘飞

