

# 漳州海事勇闯危化品监管『深水区』

□ 全媒体记者 王有哲 通讯员 陈惠萍

出台《漳州海事局古雷港区海上交通安全保障三年行动方案(2018-2020)》、着力推进东山湾平安、绿色、智慧海事保障体系建设、推动漳州市政府出台《东山湾船舶动态报告及交通组织管理办法》……近年来,漳州海事局把握国家生态发展新机遇,积极发挥制度优势,打好绿色攻坚战、生态持久战,通过持续奋斗和变革,漳州海事局聚合起强化危化品监管的澎湃动能。

“挑战萌生机遇,压力催生动力。面对古雷港区日新月异的发展形势,漳州海事局积极破除制度梗阻,补齐发展短板,以挂图作战、跑表计时、到点验收的魄力,勇闯危化品监管‘深水区’,推动形成漳州市、县(古雷管委会)两级政府牵头,海事部门主导,相关部门、企业积极参与的权责清晰、齐抓共管、协同配合的海上交通安全保障格局。”2月25日,漳州海事局副局长周文庆接受记者采访时说道。

## 健全法律法规 筑牢“治理底盘”

2018年4月,漳州海事局印发《漳州海事局古雷港区海上交通安全保障三年行动方案(2018-2020)》(以下简称《行动方案》),实现了海事工作与港区发展的同频共振,走出了一条具有海事特色的水上安全监管之路。

漳州海事局船舶处处长林建福告诉记者,该行动方案的亮点是以建设法治港口为目标,推动地方出台港区海上交通安全法规,厘清各涉海单位间职责,完善水上交通安全管理制度,建立信息互通机制,强化协调治理,共建平安水域,促进港口经济发展。

2019年1月27日,在“海巡08707”护航下,马绍尔群岛籍“艾力”轮满载9万吨燃料油安全靠泊古雷海腾码头,该轮船体长250米,宽44米,吃水21米,总吨62775吨,是古雷石化项目复产以来靠泊作业的最大船舶,表明古雷石化项目复产顺利。

为保障古雷石化项目原料充足,在满足港区多个水工项目和其他码头生产的前提下,漳州东山海事处高度重视该轮靠泊作业安全,主动与货主、码头和船方沟通,制定靠泊计划方案,保障轮船顺利靠泊。

东山海事处处长陈木材表示,《行动方案》立足古雷港区发展实际,不搞“大水漫灌”,精准聚焦港区发展重点领域补短板,让基层海事处筑牢“治理底盘”,激发更多安全监管正能量。

治理是盘大棋局,漳州海事局在治理体系的大格局中找准病根,对症下药,在制度层面建立起了一套条理清晰、逻辑严密的领导体制和工作机制,保证了治理思想一致、认识一致、步调一致。

《行动方案》提出,推动漳州市出台打造古雷港区平安绿色智慧海事保障体系相关文件,落实安全生产主体责任,形成政府牵头,各部门齐抓共管,企业主动履责的港区海上交通安全保障格局。

《行动方案》明确,推动漳州市成立古雷港区海上交通安全管理协调办公室,由漳州市政府领导牵头,古雷管委会、周边县以及海事、安监、港口、引航、海渔、边防、海警等部门共同参与,定期通报古雷石化园区生产建设情况,会商阶段性影响古雷港区海上交通安全的主要因素,制定并实施相应的整改整治措施,确实消除安全隐患。

## 齐抓共管 走出高效监管之路

近年来,随着漳州市“依港立市”发展战略顺利实施,古雷石化园区建设步伐持续推进,环东山湾水域(包括古雷港区、东山港区、云霄港区)码头泊位建设如火如荼,每年进出东山湾水域商船约8000艘次,常驻东山湾渔船达1000多艘,商船渔船航行矛盾较为突出,水域通航环境和通航秩序亟待进一步规范。

2018年12月27日,漳州市人民政府办公室印发《东山湾船舶动态报告及交通组织管理办法》(以下简称《管理办法》),并于2019年1月1日起正式施行。

周文庆表示,《管理办法》填补了东山湾水域相关管理制度的空白,标志着东山湾船舶交通组织管理迈出了关键性的一步,对助力古雷石化园区安全营运、促进漳州市港航经济持续安全健康发展具有积极作用。

周文庆介绍,《管理办法》总计19条,主要包括船舶抵离港预报告、动态报告、变更报告、船舶交通组织计划、交通组织实施、交通管制和法律责任等内容。此外,《管理办法》规定漳州海事局是实施该办法的主管机关,漳州海事局船舶交通管理中心具体负责船舶交通组织管理工作。

通过精雕细琢,漳州海事局联合地方政府共同绘制了一幅精谨细腻的治理“工笔画”,科学监管、齐抓共管无疑是这幅“工笔画”上的一抹亮色,对于推动古雷港区高质量发展具有重要作用。

拨云见日的时候,最显功力。周文庆表示,漳州海事部门将以《管理办法》实施为契机,切实规范东山湾水域海上通航秩序,提高进出港船舶通航效率,为古雷石化园区经济建设腾飞,为漳州市经济社会发展提供强有力的海上安全保障。

越是处于发展关口,越要跳出局部看全局、跳出一时看长远,稳扎稳打、坚毅前行。漳州海事局正是基于对水上安全监管的深刻洞察,从治理上发力,最终走出了一条高效监管之路。

## 实干锻造 焕发长久活力

打铁必须自身硬。如何做到“自身硬”?关键是勇于直面监管难题,以讲求实干的精神锻造和锤炼自己。

为做好东山湾水域安全监管工作,漳州海事局着力推进东山湾平安、绿色、智慧海事保障体系建设,委托编制“平绿智”海事保障配套工程可,组织开展集体办公、专家评审会,细致分析“平绿智”海事保障体系建设的背景、目的及现状情况,详细规划CCTV监控系统、AIS监控系统、无线宽带通信子系统、危化品应急设备配备等配套设备工艺方案和土建工程方案,积极推动“平绿智”海事保障体系落地生根。

“正因为实事求是,聚焦问题,制度和规范才能焕发长久的活力。”林建福说,面对监管难点,只要砥砺“明知山有虎,偏向虎山行”的拼劲,永葆“千磨万击还坚劲”的勇毅,就没有迈不过的坎、攀不上的高峰。

目前,东山湾平安、绿色、智慧海事保障体系已得到漳州市政府资金的支持,未来将加快推进该体系建设通过交通运输部立项。通过建设“平绿智”海事保障体系督促企业落实安全生产主体责任,进一步提升古雷港区海上交通安全管理水平,古雷港区船舶进出港安全将得到本质提升。

凭借“平绿智”这把“金钥匙”,漳州海事局打开了一扇高质量监管的“大门”,防污应急处置建设等各方面全方位发展。

为服务古雷石化园区发展,提升古雷港区防污染应急处置能力,漳州海事局积极指导推动地方政府加快古雷大型溢油应急设备库建设。

通过及时沟通,提升地方政府对于设备库建设必要性和重要性的认识;通过提前介入,建设初期就对设备库建设事宜提供业务指导,建言献策;通过加强督导,在建设过程中对发现的问题及时通报反馈,督促地方政府整改。

谋对路子,找准法子,才能结出高质量监管的果子。

2018年,古雷大型溢油设备库顺利通过专家验收。“放眼未来,漳州海事局依靠实干筑基,探索搭桥,以坚定者、奋进者、创新者的姿态,勾勒出危化品高质量监管的美好未来。”周文庆表示。

## 安全监管360°

### 泉州多部门联合执法 现场拆除海上非法载客船

本报讯(全媒体记者 王有哲 通讯员 王黎)为进一步规范辖区海上客、渡运行,2月26日,由泉州石狮海事处推动,永宁镇政府、石狮公安边防大队、海洋渔业局、泉州湾港务管理站等单位共同参与的水上非法载客专项联合整治行动在石狮辖区顺利开展。

据介绍,此次行动出动执法人员30余人,对黄金海岸非法载客船舶停靠点开展集中整治。此次执法过程中,执法人员对发现的非法改装载客船主进行了批评教育,制止其载客行为,并现场拆除了2艘非法载客船只,同时对乘客游客进行了安全教育,宣传水上安全知识,将安全隐患消灭于萌芽状态,有效地震慑了辖区非法载客

### 泰州开展非法采砂专项检查

本报讯(通讯员 刘乃光)2月25日,泰州海事局、泰州市水利局、长航公安镇江分局泰州派出所等部门联合开展泰州辖区许可采砂项目专项检查行动。检查组利用一天时间先后对泰兴在建的七圩通用码头前沿、江阴过驳区北岸、靖江新圩码头前沿等水域批复施工的采砂项目进行现场检查。

针对水上采砂行为,联合执法人员对其长江河道采砂许可证、水工作业许可证、安全管理制度、安全应急预案和是否定期排查

### 两艘先进海巡船同时列编

### 北海辖区海域监管提质升级

本报讯(全媒体记者 龙巍 通讯员 莫卫华 郭金雷)2月26日,广西海事局在北海海事码头同时举行“海巡1005”“海巡10125”两艘海事巡逻船列编仪式,标志着北海辖区同时拥有了最大吨位和抗风等级最高的两艘海巡船,海事监管能力实现提质升级。

“海巡1005”船是北海海事局首艘沿海40米级海事巡逻船,总投资3000万元,最大航速17.5节,抗风能力9级,续航里程1300海里,自持力7昼夜。该船配备了救援平台、海事卫星通信、综合信息化系统等先进设备,是集巡航执法、应急救援、决策指挥于一体的多功能海事巡逻船。“海巡10125”艇是一艘高海况巡逻艇,船长12.4米,吃水0.7米,最高航速36节,具有吃水浅、航速高的特点。两船的列编,将极大增

行为。

长期以来,石狮海事处致力于整治辖区非法载客行为,推进《石狮市海上非法载客综合治理工作方案》的落实,积极推动与地方政府及涉海部门的联动执法,重点水域重点打击,形成非法载客综合治理长效机制。并积极引导合法经营、规范辖区海上客运及滨海旅游市场,通过引导景区内分散的游艇船主形成统一的管理公司,促使其合法化、正规化、安全化经营。同时,对辖区景区载客船舶及游艇船主、驾驶员进行专业培训,提高驾驶水平,提升安全意识,使其能够持证上岗。并且,通过安全知识进校园、进社区、进渔村活动,提升民众水上安全防范意识。

安全生产隐患等安全生产相关措施落实情况进行了详细检查,杜绝“带病”施工;其次现场对作业吸砂船舶进行定位,杜绝作业船舶超许可范围施工作业情况,打击非法吸砂行为;对船舶消防和防污染设备、安全救生设备及船舶和船员证件进行了详细检查。对检查中发现的安全隐患,下达整改通知书并督促施工企业、船舶立即按要求整改,实行安全生产的闭环管理,未能纠正的坚决停止施工。

强北海辖区巡航救助一体化能力,对北海辖区水上交通安全监管、海洋环境保护巡查、海事搜寻救助能力起到重要的支持保障作用。

北海辖区海域面积广、通航环境复杂,监管点多且分散、四类重点船舶齐全,客船种类和危险货物种类较多。两船投入使用能够更好满足北海辖区水上安全监管形势的需要,是交通运输部海事局和广西海事局两级机构服务北海地方经济发展的重要举措,也是海事部门不断增强监管能力、提高服务水平方面的重要举措。

列编当日,两艘海巡船立即投入了2019年广西海事局第一次北部湾联合巡航暨整治内河船舶非法参与海上运输“仲春猎狐”专项行动。

### 海事渔政齐上阵

### 洋山水域开展

### 清除碍航渔网行动

本报讯(全媒体记者 管登红 通讯员 韩帅 王超)2月26日,为优化洋山辖区水上通航环境,打击渔网渔网违规侵占航道、锚地,预防和减少渔网纠纷事件的发生,进一步消除水上交通安全隐患,洋山港海事局联合上海浦东海洋渔业部门、浙江嵊泗县海洋渔业部门以及洋山镇政府,分别在东海大桥通航水域、中小型集装箱锚地水域开展碍航渔网清除行动。2艘海事巡逻船、2艘渔政巡逻船、18名执法人员参与此次整治行动。

据介绍,每年冬春季都是洋山渔民捕捞鳊鱼苗的最佳时期,然而有部分渔民为多捕捞,将渔网非法铺设在航道及锚地内,严重影响过往船舶的正常航行。洋山港海事局通过前期对辖区航道及锚地附近水域渔网布设情况的全面排查,详细掌握了渔网布设情况,并将违规布设渔网行为及时通报给当地渔政等相关单位。2月22日,洋山海事与渔政部门,洋山镇政府发布联合公告,劝说渔民在3日内自行清除碍航渔网。截至25日,60余张碍航渔网已被渔民主动解除。26日,洋山海事联合渔政部门对逾期未清除渔网采取强制清理措施,上午,在东海大桥通航孔附近清除碍航渔网2张;下午,在中小轮锚地内清除碍航渔网3张。

接下来,洋山港海事局将继续开展辖区内碍航渔网联合整治行动,确保辖区通航环境安全稳定。

### 发挥四联机制

### 潍坊涉海部门

### 合力清除碍航渔筏

本报讯(全媒体记者 杨柳 通讯员 卢建林 王国华)近期受渔汛影响,潍坊港中港区航道及港池内出现大量渔筏撒网捕鱼,不仅严重影响进出港商船通航安全及港口生产作业,也极易发生捕渔筏子及渔船与进出港商船碰撞险情,危及捕捞作业人员生命安全。

对此,潍坊港区海事处充分发挥“四联”机制,与地方有关部门采取措施进行联合整治。2月25日,潍坊滨海海上生产安全委员会协调组织召开了委员会2019年度第一次会议暨海上联合检查会议,滨海区交通局、潍坊港区海事处、农林水海管理局、滨海区公安局和综合行政执法局等部门参加,会后各部门开展了现场联合巡查,并就发现的问题召开现场会进行研讨。按照职能分工,分别从陆地交通、港口巡视、海上巡查和渔民教育等多方面采取措施,全力清除碍航渔筏。

下一步,潍坊港区海事处将持续关注港池及航道内通航情况,继续采取有效措施进行联合整治,切实维护港内良好通航环境。



2月25—27日,广西百色海事局海事青年来到西林县八大河希望学校和乐业县雅长中心小学,为学生们送上水上安全课,并带领同学们登上海巡船,学习水上安全知识。

据了解,百色海事局水上交通安全知识进校园活动已持续开展7年,为一批批的孩子送去水上交通安全知识,让孩子们把学到的安全知识传播到家庭、亲友中去,共创平安和谐水上交通环境。

周武 摄

## 新闻速递



### 广州海事局新版 政务公开系统正式上线

本报讯(全媒体记者 龙巍 通讯员 刘宜 侯飞鹏)为进一步提升政务公开水平和政务服务能力,满足群众日益增长的科技信息化需求,2月27日,广州海事局新版政务公开系统正式上线“广州海事”微信公众号,完成了“线下”至“线上”的跨越!

据介绍,新版政务公开系统分为八个功能模块,在“办事指南”中新增了“场景模式”,就是模拟相对人在办理具体业务时所面临的场景及具体问题,以利于理解、便于操作为目的,经改良制作的专业办事指南,为相对人办理船员及船舶业务提供更加精准清晰、方便快捷的政务服务。

### 诸暨海事安全教育上货船

本报讯(通讯员 杨斌)春运即将结束,回港休整船舶陆续启航,投入新一年的生产,2月27日,诸暨海事部门将安全教育送上货船,提高船员安全生产意识。

诸暨海事部门深入码头和锚泊服务区一线结合日常检查对辖区即将投入营运船舶进行安全检查,海事执法人员对船舶的消防、救生、锚设备、机舱等关键设备进行了着重的检查,对于在检查中发现的缺陷及安全隐患进行闭环整改。同时,海事执法人员对水上交通监管相关的法律法规;当下水位、气象、水文及航道变化特点;船舶运营中的安全规范操作和船员面对面交流和讨论。

下一步,诸暨海事部门将进一步执法和宣传力度,争取把这一份保障带给每一位船户。

### 捍卫美丽长江

### 长江海事部门严控船舶污染物排放

本报讯(通讯员 冷中瑶 吴成贵 黄国舜)为进一步深入贯彻落实习近平总书记视察长江系列重要讲话精神,积极践行“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”理念,近日,长江海事局属各单位按照长江海事局《捍卫美丽长江“365”攻坚行动实施方案》要求,积极开展攻坚行动。

2月25日上午,芜湖海事局港区海事处组织学习了《芜湖海事局捍卫美丽长江攻坚行动方案》、长江海事局《关于严控长江干线船舶污染物排放的通告》等文件,并在前期工作方案任务进行梳理的基础上结合辖区实际,对船舶污染物排放现场监管、危险品船监管等工作要求进行了说明。

岳阳海事局执法人员在辖区码头、过驳吊机等船舶来往密集场所张贴《关于严控长江干线船舶污染物排放的通告》,将长江干线船舶防污新规定送上船头。执法人员现场召集船员及码头工作人员,逐条向他们宣读通告内容,重点强调通告中增加的新内容,还针对船员不明白的条款内容进行详细

解读,了解船员对于船舶防污的理解和需求。

九江海事局新港处金鸡坡大队执法人员乘艇对辖区开展巡查,针对在九石化码头作业的“新平江\*\*”“远洋\*\*”及在油轮锚地抛锚的“华通油\*\*”等危险品船舶进行了登轮检查。执法人员重点检查了船舶生活污水、油污水、生活垃圾的排放及相关记录情况,同时向船方进行了宣贯,督促船舶负责人严格落实各项防污措施,确保在作业及锚泊期间船舶不发生违规排放污染物等违法行为。

荆州海事局对辖区施工作业船舶进行安全与防污检查,查看船舶相关证书及安全与防污管理措施落实情况,并开展安全与防污宣传。海事人员增加巡航检查力度和频次,提醒施工单位关注水位及气象信息,落实相关安全防范措施。各船舶要按要求对所产生的垃圾进行分类、收集、存放,定期将存放的垃圾交给接收单位或岸上垃圾接收点,严禁将船舶垃圾、生活污水、污染物直排长江。