



中国水运报

行业主流媒体 水运权威报道

十三届全国人大二次会议开幕

交通运输行业代表委员满怀信心话未来



3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕。张斐 摄

国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险

有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。

李克强在报告中提出，做好2019年政府工作，要注重把握好以下关系：一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己事；二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展；三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

李克强说，2019年要突出重点、把握关键，扎实做好十项工作：一是继续创新和改善宏观调控，确保经济运行在合理区间；二是激发市场主体活力，着力优化营商环境；三是坚持创新驱动发展，培育壮大新动能；四是促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力；五是对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴；六是促进区域协调发展，提高新型城镇化质量；七是加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展；八是深化重点领域改革，加快完善市场机制；九是推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势；十是加快发展社会事业，更好保障和改善民生。

聆听政府工作报告后，来自交通运输行业的全国人大代表、全国政协委员们纷纷表示，政府工作报告描绘了新时代发展的宏伟蓝图。报告对交通运输着墨较多，充分表明交通运输在国民经济和社会发展中的地位和作用日趋重要，感到非常振奋和自豪。他们将履职尽责，结合行业和各自岗位的实际，积极建言献策，在两会发出交通运输“好声音”。

本报讯(特派记者 张斐 程璐 廖琨)3月5日，第十三届全国人民代表大会第二次会议在人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席盛会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

根据会议议程，李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分：一、2018年工作回顾；二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2019年政府工作任务。

李克强说，过去一年我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

李克强从八个方面对过去一年的工作进行了回顾：创新和改善宏观调控，经济保持平稳运行；扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展；深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放；深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升；加大改革开放力度，发展动力继续增强；统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成；坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众；推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。

李克强指出，思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待。

李克强说，2019年经济社会发展的主要预期目标是：

李小鹏在“部长通道”回应社会关切 推动取消高速公路省界收费站



交通运输部部长李小鹏在“部长通道”接受采访。张斐 摄

本报讯(特派记者 张斐 程璐 廖琨)3月5日，十三届全国人大二次会议开幕会结束后，交通运输部部长李小鹏在人民大会堂“部长通道”就网约车发展、取消高速公路省界收费站等问题回答了记者提问。

针对记者关于网约车新政落地情况以及下一步监管措施的提问，李小鹏表示，网约车是交通运输一种新的业态，它的发展给人民群众出行带来了便利，当然在发展过程中也出现了一些问题，比如说安全问题。“我想强调的是，安全是政府和企业必须共同遵守的底线。”李小鹏说，“刚才这位记者问到的‘新政’，实际上是指2016年出台的两个文件，一个是推进出租汽车行业健康发展的指导意见，另一个是网约车的管理暂行办法。这两个文件出台以来，我们配套出台了一系列政策措施，规范化工作的推进是有力的。目前，29个省(区、市)已经出台了实施意见，247个城市出台了具体

的实施细则，110多家网约车平台公司取得了经营许可。可以说，网约车正在步入规范发展的轨道。”

李小鹏表示，网约车和其他交通运输的新业态一样，对经济发展、增加就业、科技创新、改善服务都有重要意义。对于它的发展，交通运输部的态度是积极支持、全力帮助、加强服务。对于它在发展过程中出现的问题，则要趋利避害、包容审慎、守住底线。“无论是交通运输的新业态，还是传统业态，它都是服务人民群众的，所以必须把安全放在首位。”李小鹏介绍，下一步，交通运输部将加强监管，推动各级地方政府特别是城市人民政府做好融合发展的工作，促进包括网约车在内的整个出租汽车行业规范、有序、健康、稳定发展，为人民群众出行服务。

针对记者关于交通运输部如何落实推进政府工作报告中提到的“两年内基本取消全国高速公路省界收费站”这一问题，李小鹏表示，我国的高速公路是分段建设、逐步成网的，而且实行的是以省为单位的建设体制和管理体制，所以各个省依法设立了一些省界收费站。现在看来，省界收费站在运行效率、运行体验等方面均带来了一系列影响。李小鹏介绍，因此国务院去年5月决定，推动取消高速公路省界收费站。“我们在做好准备工作的基础上，去年年底取消了江苏和山东以及四川和重庆之间的15个省界收费站。从试点结果来看，效果良好。”

李小鹏介绍，下一步，交通运输部将贯彻落实党中央、国务院的部署要求，2019年抓重点区域和重点省份，比如取消京津冀、长三角地区以及东北、西南地区等重点省份的高速公路省界收费站。2020年将基本实现取消全国高速公路省界收费站的目标。交通运输部将从技术、管理、法律法规等层面，做好各项准备工作，完成目标。

针对内河船型标准化项目，王小万建议继续对三峡船型实施建造补贴，延续老旧运输船舶拆解补贴政策，并对船龄不足15年的老旧运输船舶进行拆解补贴。“目前内河老旧运输船舶拆解补贴政策已经到期，船公司迫切希望这一补贴政策能够延续。”他说。

经过大量调研，王小万发现，目前重庆市符合《船舶报废拆解和船型标准化补助资金管理暂行办法》(财建[2015]977号)(以下简称《办法》)的老旧运输船舶已基本拆完，但还有船龄在10年以上、15年以下的非标运输船舶400余艘，90余万载重吨，主要分布于长江干线及嘉陵江流域，建造于2003年至2005年三峡成库前和成库初期。

“据多个船公司集中反映：这部分船舶建造时，受当时川江自然航道和经济条件等限制，存在功率大、能耗高、吃水浅、载量小、船型杂乱等问题，从而导致市场竞争力差、安全环保性差、与三峡船型运行不匹配等状况发生，越来越难以满足建设长江上游航运中心的需要。然而，却因船龄未满足15年，不能享受《办法》的相关政策。所以借此机会，我提议延续对船龄不足15年的老旧运输船舶进行拆解补贴。”王小万说。

(下转第5版)

何建中在2019年航海保障工作座谈会上要求 持续推动海事监管和航海保障一体化融合发展

本报讯(全媒体记者 沈尚 特约记者 宋永强)3月2日，交通运输部副部长何建中出席2019年航海保障工作座谈会并强调，部海事局、直属海事局和航海保障中心要深化改革、转变观念，凝聚共识、久久为功，持续推动海事监管和航海保障“一体化”融合发展，在提升政治站位、把准发展思路、完善治理体系、加强队伍建设等方面狠下功夫，为推进交通强国建设作出新贡献、展现新形象。

何建中指出，一直以来，航海保障体系为航行安全奠定了基础保障，为海事发展起到了支撑作用，为交通运输事业作出了积极贡献。但在发展中仍存在风险危机意识不强、融合发展不够、技术装备不适应、制度体系不完善等突出问题。

何建中要求，一是提升政治站位。加强创新理论学、增强理论素养，拓展发展视野，做到系统学、及时学、联系实际学，增强责任感、使命感、紧迫感；

严肃党内政治生活，落实政治责任，贯彻落实好部党组重大决策部署，落实全面从严治党两个责任。二是把准发展思路。坚持“一体化”融合发展的定位、技术支持服务的职责、用户满意的价值内涵和国际领先的目标追求，做到政治过硬、技术领先、服务一流、保障有力。三是完善治理体系。理顺职能关系，健全组织架构；完善法规、标准、规范和制度；加强绩效评价考核，把激励奖惩机制用活用到位；加强整体建设规划，提升技术装备水平。四是强化队伍建设。加强专业技术人才培养，注重精干的技术服务和综合管理人才队伍建设，适应现代管理服务要求，打造政治坚定、素质精良、作风过硬、清正廉洁的队伍。

部安全总监和机关有关司局负责同志及部海事局领导班子成员，天津、上海、广东三地海事局，北海、东海、南海航海保障中心主要负责同志参加座谈。

《海运固体散装货物安全监督管理规定》 3月1日起生效

本报讯(全媒体记者 沈尚)记者从交通运输部获悉，《海运固体散装货物安全监督管理规定》(以下简称《规定》)于2019年3月1日起施行。《规定》加强了海运固体散装货物的安全条件评估，明确了残余物禁排、船岸安全检查、货物装卸计划和舱、采与检测等制度性安排，规范了船舶和港口固体散装货物安全操作，保障固体散装货物运输和作业安全。

《规定》要求，船舶所有人、经营人或者管理人，应当建立载运固体散装货物管理制度，列明安全适运典型工况，加强船员专业知识培训和考核。对环境有害的固体散装货物，货物残余物及其洗舱水由专业单位

负责接收。船舶载运可能释放有毒气体、易燃气体的货物和载运毒性、腐蚀性或造成货物处所缺氧的货物时，《规定》对人员防护和事故预防作了专章明确。

根据《规定》，托运人应当向海事机构提交包括固体散装货物安全适运声明书、货物适运水分极限和货物水分含量证明等在内的货物信息。船舶在进出港口24小时前(不足24小时的，应当在驶离上一港口前)向海事管理机构报告装载位置等信息。从事装卸作业的船舶和港口经营人，应遵守安全和防污染操作规程，落实船岸安全检查表制度，按照装卸计划进行作业。

天津海上搜救应急处置能力进一步提升 更好服务京津冀协同发展和共建“一带一路”

本报讯(全媒体记者 杨柳 特约记者 马艳玲 通讯员 米伟)3月5日，2019年天津市海上搜救工作会议在天津海事局召开。会议通报了天津市2018年海上搜救工作开展情况和2019年海上搜救重点工作部署，加强了天津市海上搜救中心各相关单位之间的交流与合作，凝聚共识，为提升天津市海上搜救应急处置能力奠定了基础。

会议指出，2018年，天津市海上搜救应急“一案三制”建设取得新进展，队伍能力建设展现新面貌，装备设备科技信息化水平得到新提升，助推天津港口航运经济发展取得了新成效。去年，天津市海上搜救中心有效处置各类海上险情37起，调派救助船舶173艘次，调派救助飞机25架次，救助遇险船舶34艘，救助遇险人员376名，救助成功率97.92%。

联动机制建设方面，天津市海上搜救中心通过与市气象局、渔政部门等相关单位进一步健全联动机

制，形成了海上应急工作合力；能力提升方面，天津市海上搜救中心成功举办天津水域史上规模最大、科技含量最高的海上应急演练——“2018年天津市海上突发事件综合应急演练”，承办2018年全国海上搜救志愿者培训暨搜救技能交流活动，全面提升了天津市海上大规模遇险人员搜寻救助的能力。

“要志在万里，努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口，更好服务京津冀协同发展和共建‘一带一路’。”习近平总书记今年年初视察天津港时的嘱托言犹在耳。为贯彻落实习总书记重要指示批示精神，助力天津港打造世界一流的智慧港口、绿色港口，2019年，天津市海上搜救中心将切实增强海上应急工作合力、持续提升海上应急处置能力、进一步弘扬搜救精神，着力优化综合协调机制，积极推动海上搜救和溢油两个应急能力建设规划的后续实施，最大限度的保障海上应急救援工作，奋进在打造人民满意的海上搜救队伍征途中。



将得到充分发挥 高等级航道的价值

全国人大代表王小万：

从嘉陵江整体渠化到三峡标准化船型发展，再到嘉陵江草街航电枢纽以下通航问题……全国人大代表、重庆市嘉陵江航道管理处北碚航道站站长王小万始终关注着重庆如何进一步借助水运优势，充分发挥高等级航道的通航价值等话题。3月5日，王小万将悉心备好的提案，连同船员、企业的心声带上了全国两会。

去年，王小万为两会带去了《关于尽早打通嘉陵江高等级航道的建议》。今年，他计划提出以下两个方面的建议：“一是在推动内河船型标准化项目的基础上，继续推进三峡标准化船型发展，不断挖潜三峡船闸通航能力，突破限制长江上游水运发展的通航因素；二是促进长江干支联动，对嘉陵江草街航电枢纽以下不通不畅的问题提出解决方案。”

“没有调研就没有发言权。”为了让提案更扎实更具有代表性，王小万多次走访了船厂和航运公司，广泛收集了水运行业和各级部门的相关意见。