

协同推动高质量发展与生态环境保护。持续推进污染防治、壮大绿色环保产业、加强生态系统保护修复。

3月3日，生态环境部部长李干杰在全国两会首场“部长通道”上介绍到，污染防治攻坚战作为党的十九大确定的决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，开打一年多以来，生态环境质量持续明显改善。

2018年全国338个地级以上城市的PM2.5平均浓度同比下降9.3%，水的方面，全国地表水好于三类的水体比例同比增长3.1个百分点，劣五类水体比例下降1.6个百分点，下一步，就是坚守阵地、巩固成果，不能放宽放松，更不能走“回头路”，要保持方向、决心和定力不动摇。

# 以绿为底

# 绘就美丽生态画卷

## A. 大气重污染——治标更要治本

回顾近些年的两会，关于“大气污染”的问题热度不减。曾在2017年两会总理记者会上，国务院总理李克强回答的最后一个问题就是针对雾霾。他说：“我们治理雾霾目前重点对着燃煤、尾气排放、扬尘等，但今年在两会讨论时，有科学家说，除此之外还有其他很重要的因素，雾霾的形成机理我们还没完全搞透。”

他强调，“国家为此将设立专项基金，不惜重金组织最优秀的科学家攻关，抓紧把雾霾形成的未知因素找出来，使治理雾霾更加有效。”

我们的空气“病了”，我们却不确定“病因”在哪里。要想治病，第一步就是找准病灶，对症下药，才能药到病除。

为了落实总理的要求，2017年4月，我国启动了大气重污染成因与治理攻关项目，国内2000多名优秀科学家和一线科研工作者汇聚一堂，集中攻克“病根”。

就在3月3日李干杰登上“部长通道”的同时，国家大气污染防治攻关联合中心发布了专家解读，表示目前已基本弄清京津冀及周边地区大气重污染的原因。

与过去不同的是，这份解读首次对重污染天气成因进行了精细化、量化的剖析。比如，通过多项测量结果说明，硝酸盐超过硫酸盐，成为PM2.5中最主要的二次无机组分，其浓度快速上升，是PM2.5爆发式增长的关键因素之一。硝酸盐由氮氧化物转化而来，也就是说，控制工业生产排放依然是重中之重，减少燃煤和机动车排放的氮氧化物也十分紧迫。

这也印证了蓝天保卫战三年行动计划确定“重点行业和领域是钢铁、火电、建材等行业以及散乱污企业、散煤、柴油货车、扬尘治理等领域”的正确性。

诚如李干杰在回答记者提问时所说，“我们污染治理的方向和路子是对的，是正确的，对此我们应该充满信心。”

“大家生活北京，北京2013年重污染天气58天，去年一年15天，这个感受我觉得大家都是有深刻的感受，但是这也说明我们的治理路子是对的。”全国政协委员、民建中央常委、生态环境部大气环境管理司司长刘炳江也说道。

作为职业治理大气污染的转业人士，刘炳江列举了两组数据：2018年，北京PM2.5年均浓度为51微克/立方米，据北京市生态环境局解释，通过对细小颗粒的测试发现，全年PM2.5主要来源中三分之二来自北京市，三分之一来自外界传输。

与此同时，国务院发展研究中心主任、党组书记也表示，要着重对京津冀周边地区、长三角、汾渭平原等重点地区的秋冬季大气污染进行综合治理，这是一个重点。

“今年1月份、2月份包括3月初的数据，我深刻地体会到秋冬季的大气污染综合治理还是重中之重，它的艰巨性和反复性还是非常突出的。”李伟说。

全国人大代表河北省环境保护厅厅长陈国鹰表示，在加强京津冀环保部门与其他部门联动的同时，还要从省市一级的层面逐步向地市、县乡一级延伸。

他指出要以环首都、环省会(市)为重点，加大大气污染联防联控，深化县城污染综合防治，健全应急联动和响应机制，提高应急能力，积极有序做好重污染天气应对工作。工作方法由过去环保部门单打独斗向协同相关部门及地方政府。大家都履职尽责，监管到位的话，那么空气质量、环境质量会加快好转。

全国政协委员、河北省政协副主席卢晓光表示，冬季取暖成为大气污染治理的重点和难点。

来自环保部的数据显示，2016年，全国PM10平均浓度同比下降5.7%，比2013年下降15.5%，但冬季部分地区重污染天气频发，空气质量改善不大。卢晓光认为，冬季取暖问题成为大气污染治理的重点和难点。

“科学制定城乡清洁供暖规划，同时完善城乡气、电等清洁能源补贴机制，减轻群众负担。”卢晓光提出。

## B. 长江流域——“鹰击长空，鱼翔浅底”将重现

看”又发现在长江大保护过程中还存在不少问题，有一些还比较突出，这就说明长江大保护既是一个攻坚战，也是一个持久战。

潘碧灵回应，目前，长江江豚大约有1000头，数量已少于大熊猫。它们是长江流域最古老的水生生物之一，是长江生态系统健康与否的重要指标。

2006年—2012年，长江江豚下降速率在每年13%左右，仅存1000余头，被列为“极度濒危”级。

2018年7月24日，农业农村部公布的数据显示，长江江豚种群数量约为1012头。其中长江干流445头(2012年505头)，与2012年相比略有减少但无显著性变化；洞庭湖110头(2012年90头)，相较2012年略有增长；鄱阳湖457头(2012年450头)，维持相对稳定。

长江江豚种群数量大幅下降的趋势得到遏制，但极度濒危的状况仍没有

改变。它们仍面临非法捕捞、过度航运、非法排污等威胁其生存的问题。

“我坚信，只要我们遵循总书记立下的‘生态优先，绿色发展’规矩，一方面坚决打好打赢长江保护修复攻坚战，另一方面，大力推进生态产业化、产业绿色化、高质量发展，毛主席诗词中‘鹰击长空，鱼翔浅底’的美景和充满生机活力的万里长江不久将会重现。”潘碧灵说道。

值得注意的是，今年1月，生态环境部、国家发改委联合印发《长江保护修复攻坚战行动计划》(下称《计划》)，其中指出，推动长江经济带发展必须把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发。

上述《计划》提出到2020年底，长江流域水质优良(达到或优于Ⅲ类)的国控断面比例达到85%以上，丧失使用功

能(劣于Ⅴ类)的国控断面比例低于2%；长江经济带地级及以上城市建成区黑臭水体控制比例达90%以上；地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例高于97%。

最高人民法院副院长江必新表示，制定长江保护法对法院司法审判工作也具有重要意义，为法院审理与长江经济带相关的环境资源案件提供了基本遵循。最高人民法院要通过深入调查研究，全面梳理长江生态保护方面存在的问题、矛盾、冲突、短板、弱项，向全国人大提出需要用法律规范来解决的问题。

与此同时，针对绿色物流，国家邮政局也特别增设了市场监管司环境保护处，专门负责行业生态环境保护工作。今年2月印发了《2019年行业生态环境保护工作要点》，对相关工作进行了全面部署。

2019年，邮政管理部门聚焦包装治理和节能减排任务，目标实现年底电子运单使用率95%，50%以上电商快件不再二次包装，循环中转袋使用率达到70%、在1万个邮政快递营业网点设置包装废弃物回收装置。同时选取部分城市开展行业生态环境保护城市综合试点；探索邮政绿色发展全流程、全生态的城市治理模式。

(本报综合整理报道)

## C. 净土计划——土壤污染需重视

全国人大代表、张家口市宣化区常峪口联合党总支书记、元子河农业专业合作社理事长郭建仁提出，要减少农田白色污染，应规范塑料农膜生产标准。

郭建仁说，1992年颁布的GB13735-92国标规定，农膜最小厚度为0.008毫米，且允许偏差0.003毫米，也就是说，在实测厚度中出现0.005毫米也是符合标准的。因这一标准严重不符合现实需要，已被多地终止执行，但仍有部分地区在使用。

为压缩成本，市面上流通的农膜厚度基本上保持在0.005毫米，这0.003毫米的差距直接导致农膜过薄而无法回收。郭建仁认为，职能部门应从源头抓起，强制规范生产厂家生产塑料农膜的产品厚度，严厉整治流通市场，杜绝0.008毫米以下的塑料农膜买卖。

其实，相对于空气污染，土壤污染更加的隐蔽，大家对土壤污染也并没有像对空气污染那样关注。但是我们的粮食都来自土地，它污染了，我们以后一样无法生存，希望土壤污染也能得到所有人的重视。

“土壤需要尽快建立身份证和档案，否则土壤的历史污染问题难以追究，而土壤污染的治理难以完成。”今年全国两会上，全国政协委员华东理工大学教授蓝闽波带去了经过调查后形成的一份提案。

根据2014年4月环保部和国土资源部联合发布的全国首次土壤污染状况调查公报，全国土壤环境状况总体不容乐观，部分地区土壤污染较重，工矿企业废弃地土壤环境问题突出。

据统计我国全国土壤污染范围广泛，总超标率高达16.1%，其中轻微、轻度、中度和重度的污染点比例分别为11.2%、2.3%、1.5%和1.1%。在土壤治理方面，一个着力点就是要扎实做好土壤环境的监测、调查和统计工作，真正摸清底数，这有利于因地制宜、科学施策。土壤污染地区的差异性很大，土壤污染各种成份都有，不摸清底数就很难对症下药。还有就是加大对与大气、水、土壤污染都紧密相关的问题的治理力度，比如垃圾围城、农村环境，以及中国农村种植方面农药和化肥过度投放的突出问题。”国务院发展研究中心主任、党组书记李伟表示。



①无名小草123:将人文环境列入立项保护的范畴,并开展以优秀传统文化学习教育建设“道德人文环境示范乡村、街道社区”试点,及时跟踪调研推广。同时防范纠正和严厉惩治破坏道德人文环境的行为、修复和创造有利于营造道德人文环境的氛围是当下急中之急首要任务!

②ordinaryperson:希望有关部门组织科技攻关和居民献计献策,利用好城镇居民的排泄物,即使不能一步到位,也可以利用已成熟的技术,例如把这些排泄物集中起来生产沼气,也可以变废为宝。

③玻璃池子:作为一线城市的居住者,应当先行培养垃圾分类的绝对意识。加快推进塑料废品回收箱、纸质废品回收箱、厨余垃圾等不可回收垃圾回收箱的建设。加快公共设施的完善和向全体民众上上下下地倡

④超级水网:要加快三北防

近年来,网购盛行使得物流行业发展迅速,但与此同时,也经历着行业可持续发展的阵痛。苏宁控股集团董事长张近东通过全国政协委员提案的方式,再度关注绿色物流,他提出,尽快制定循环包装国家标准,完善绿色包装回收体系。

据了解,当前全国邮政行业寄递服务业务量迅速攀升,但由快递产生的废旧包装对环境造成了极大的负担,且体量、污染量不容小觑。根据国家邮政局发布的数据:2017年中国快递业消耗了塑料袋147亿个、包装箱86亿个、胶带3.3亿卷,编织袋30亿条。根据调查显示,超7成用户会把快递包装当作“垃圾”处理,只有19%的用户将快递包装进行循环二次利用。

2018年12月,国家邮政局发布《快递业绿色包装指南(试行)》,鼓励企业积极探索使用循环快递箱、共享快递盒等新型快递容器。但由于快递垃圾回收体系不健全,单纯依靠企业力量推进回收体系建立难度较大,导致新型包装难以推广。此外,目前可循环快递箱仅在消费者端进行推广,尚未与上游供应链厂商形成联动,循环共享体系尚待完善。这些都是物流行业绿色包装推进过程中所面临的实际问题。

3月1日,国家发展改革委等部门发布《关于推动物流高质量发展 促进形成强大国内市场的意见》,其中指出,要增强物流高质量发展的内生动力,强调发展物流新服务模式,鼓励和支持云仓等共享物流模式。

从张近东的建议来看,绿色物流是一项系统性工作,涉及政府、企业、公民等参与者的全情参与:建立绿色包装标准规范,针对共享快递盒等循环包装进行规范;推进城市回收体系建设,建立政府主导、政策扶持、企业积极参与的绿色包装推进组织,有规划有秩序地建设绿色电商城市;联合企业、社区、学校等,探索建立包装回收试点,建立绿色园区、绿色小区、绿色校园等,逐步提高公民绿色环保意识;联合上下游供应链厂商,推动入库商品包装减量化、可循环化,建设全链路绿色循环共享机制。

与此同时,针对绿色物流,国家邮政局也特别增设了市场监管司环境保护处,专门负责行业生态环境保护工作。今年2月印发了《2019年行业生态环境保护工作要点》,对相关工作进行了全面部署。

2019年,邮政管理部门聚焦包装治理和节能减排任务,目标实现年底电子运单使用率95%,50%以上电商快件不再二次包装,循环中转袋使用率达到70%、在1万个邮政快递营业网点设置包装废弃物回收装置。同时选取部分城市开展行业生态环境保护城市综合试点;探索邮政绿色发展全流程、全生态的城市治理模式。

导和宣传,我相信,我们会拥有一个更环保的居住环境。

⑤绵锦杨:强烈建议在一、二线甚至三线小城市增加电池回收垃圾箱,随着各种电子产品的增加,电池的使用量也与日俱增,随之带来的环境污染危害会越来越大。

⑥大海7600:目前发展节能环保技术已经成为人们的共识,因而电动汽车被认为是目前汽车产业发展的方向和趋势。发展电动汽车不仅可以很大程度上缓解大气污染,而且还可以减少国家对进口石油的依赖,因此具有重大的战略意义。目前电动汽车发展其中一个困境是续航能力有限,如何很好地解决充电问题,为电动汽车发展创造良好的配套措施,将是一个迫在眉睫的问题。

D. 绿色物流——「共享」循环新包装