

民生大礼包提升百姓幸福感

3月15日上午十三届全国人大二次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅会见采访十三届全国人大二次会议的中外记者并回答

记者提问。总理坦率诚恳地回答了17家媒体记者提出的问题，金句不断：“用减政府权力的‘痛’换企业、群众办事的‘爽’”“老有所养不会、也绝不能是一句

空话”“4月1日减增值税，5月1日降社保费率，全面推开。”……这些铿锵的话语和两会上传出的声音，承载着人民的期望，传递出信心力量，让人心潮澎湃。



A

用法治增进人民福祉

在十三届全国人大二次会议新闻发布会上，大会发言人张业遂亮出了这一年全国人大的“成绩单”，其中在生态环境保护立法和监督方面亮点频出。“党和国家事业的发展、人民群众对美好生活的期待和全面依法治国的要求，对立法工作提出了新课题、新任务。”张业遂表示，要加快保障和改善民生、推进生态文明建设领域的立法。包括抓紧审议民法典各分编草案，继续审议基本医疗卫生与健康促进法草案、疫苗管理法草案和药品管理法修正草案。制定长江保护法，为保护长江提供坚实的法制保障。

加强网络游戏管控、加快制定健康法、推进制定个人信息保护法……近日，围绕全国人大常委会工作报告中提到的保障改善民生领域的立法，代表委员们针对人民群众关注的社会热点问题，积极提出建议，反映群众呼声，用法治增进民生福祉。

“建议对网络游戏的监管进行立法，用法律手段约束和制裁网络游戏中越来越泛滥的暴力、杀戮等与社会主义核心价值观背道而驰的精神毒瘤。”全国人大代表、广西平南县平南镇第三中学副校长潘萍说，网络游戏已经对部分青少年身心健康造成严重影响，目前的《网络游戏管理暂行办法》已经不足以遏制不良游戏对社会的危害，必须加快完善游戏审核、评定、监管等机制。

来自教育界的全国人大代表黄花香也一直关注青少年沉迷网络游戏的问题，去年她提出《关于加强网络游戏管控的建议》得到相关部门的重视，今年她继续呼吁将游戏实名制真正落到实处，并加强对网络游戏运营商以及营销模式的管控，为青少年营造安全清朗的网络环境。

没有全民健康，就没有全面小康。“习近平总书记在2016年全国卫生与健康大会上明确指出，将健康融入所有政策，人民共建共享。作为来自医疗卫生领域的一名代表，我迫切地提出加快启动健康法的制定，以保障‘健康中国’战略的实施。”全国人大代表、广西中医药大学校长唐农表示，我国卫生工作的基本方针一是以预防为主，尤其现在慢性病发病率高、花费多，制定健康法将明确公民的健康权益，个人、单位、集体、社会组织和政府部门都有维护、帮助、促进公民健康的责任和义务，同时有利于建立全生命周期的全民健康信息档案，做到慢性病可防可治。

全国人大代表、南宁市第五人民医院的陆爱益呼吁，尽快推进《基本医疗卫生与健康促进法》的出台与实施，通过法律形式制约医疗活动中的伤医闹医行为，营造和谐清正医疗卫生环境。

近年来，公民个人信息泄露引起广泛关注。全国人大代表、中国人民银行南宁中心支行行长崔瑜建议，加快推进个人信息保护法的立法。她说，我国对个人信息的法规分散，而且不够完整，难以适应信息时代快速发展的需求。“目前个人信息非法交易呈现出无国界、跨行业、跨领域的特征，个人信息泄露后，信息主体维权难度比较大，信息保护工作的权责不清等问题也比较突出。呼吁通过立法强化对个人信息的保护与监管，切实维护信息主体合法权益。”

“外商投资法草案通过后，将会对粤港澳大湾区建设形成强大推动力。”“为外商投资合作提供强有力的法治保障，营造良好的营商环境。”广东代表团来自不同行业的全国人大代表对外商投资法草案提出了自己的看法。

全国人大代表、广东百浩律师事务所主任黎霞表示，我国制定外商投资法，既是现实的需要，也是水到渠成的事情。外商投资法的制定通过，必将倒逼我国内资企业大力提升市场竞争力，促使我国各种经济主体的国际竞争力得到大幅提升。

截至2018年11月底，我国依据“外资三法”设立的外商投资企业累计达95万家，外商投资1349.7亿美元。外商投资已成为推动我国经济社会发展的重要力量。全国人大代表、中国信息通信行业协会副会长樊庆峰认为，此时国家出台外商投资法，进一步彰显了我国改革开放的决心与信心。全国人大代表、广东省东莞市委书记梁维东建议，在外商投资法出台后，相关部门尽快制定实施细则，修改相应的法规和规章。

B

挖掘消费潜力促进经济平稳增长

“充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，稳定国内有效需求，为经济平稳运行提供有力支撑。”今年的政府工作报告专门拿出一节，重点部署了推动消费增长等工作。而且，今年全国人大的首场记者会，首先聚焦了扩大消费这一话题，肯定了消费在国民经济和社会发展中的基础性作用。稳消费成为稳增长的重要着力点。

李克强总理在回答记者关于如何提振国内消费的提问时表示，两年内要基本取消高速公路省界收费站。今年要再降低一般工商业电价10%。网络提速降费今年让利1800亿。来看一组数据——2018年，全国社会消费品零售总额超过38万亿元，同比增长9%，最终消费对经济增长的贡献率达到76.2%，比2017年提高18.6%。消费已经连续六年成为经济增长的第一拉动力。更为重要的是，服务消费支出占比接近50%，这充分说明当前的消费形态正在由实物消费加快向服务消费转变。

那么钱花到哪了？据了解，2018



C

让城市成为你我温暖的家

今年的政府工作报告指出，要处处体现以人为本，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

数据显示，2018年末，我国城镇人口占总人口的比重已达到59.58%，但是户籍人口城镇化比重只有43.37%，这意味着全国约有16%的人在城镇生活而没有城镇户口，而他们中的大多数都是农民工。

利用开会的间隙，全国人大代表、岳阳市屈原管理区凤凰乡河伯潭村村委会主任杨莉与村里在北京务工的几位乡亲见了一面，聆听他们的困难和心声。“我说，政府正努力让他们在城市生活得更舒心，他们听了很开心，我也很开心。”杨莉说。

“城市留不下，乡村回不去。”杨莉认为，这些生活在城市里的农民工是“进退两难”。面对城市的制度屏障、文化落差和生活高成本，他们有进不去的无力感；回望家乡单调的生产资料日渐陌生的生活方式，他们又有回不去的无奈感。

“城市要发展，不能光只有大学生和高科技人才，也要有很多一线工人和服务业人员，他们是中国发展奇迹的‘底层密码’。”杨莉说，目前，我国已经全面启动户籍制度改革，取消城乡户籍之分，通过实行居住证制度，在大城市推进“积分落户”，一批批农业转移人口以新市民的身份融入了城市。

“但融入城市的毕竟还是少数。”杨莉说，更多的人还是手持居住证，挤在“城中村”或棚户区。他们的孩子或留守在农村、或进进教学条件相对较差的幼儿园、中小学，“他们虽然居住在城市，心灵却在漂泊。”

为此，她建议，要有序推进户籍制

度改革，放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，为有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户“松绑”，进一步放宽落户条件，优先解决在城镇就业居住5年以上和举家迁徙的农业转移人口以及新生代农民工落户问题。

但最重要的是尊重农民自己的选择。“如果进城务工人员只愿意在城市生活而不愿意落户，政府也要为他们在城市筑造一个温暖的家。”杨莉说，城市相应的医疗、教育等公共服务要跟上来，增加幼儿园、医院、保障性住房等城镇公共服务供给配套，稳步实施“租售同权”，解决进城务工人员的“后顾之忧”。

杨莉还建议，应把城市户籍制度改革与农村土地流转制度改革相互配合，帮助农民工返乡创业、推动乡村振兴、实现“就地城镇化”，推动实现农民市民化城乡联动改革。

什么样的城市是有品质的城市？怎样提高精细化水平，“绣”出城市的品质？如何让城市真正成为我们温暖的“家”？

“政府工作报告提出要深入推进新型城镇化，让城市更加宜居、更具包容。”全国人大代表、郴州市委副书记、市长刘志仁说，提升这样的城市“品质”，需要城市管理者在细微处见功夫、见质量、见情怀。

“精细化管理城市不是一句空话，需要在理念、措施、方法等各方面全面跟上。”刘志仁认为，城市的核心是人，要围绕“衣食住行、生老病死、安

后、90后的月光族，因为中国的传统文化崇尚勤俭持家，应该是存钱过日子而不能借钱过日子。但是存钱过日子是一种方式，借钱过日子也是一种方式，存钱是把现在创造的价值放在以后去用，借钱过日子是对未来有信心，所以大家的消费观念正在发生转变，这里的提升空间还是挺大的。

另外，消费模式也要不断创新。比如，房子不能光是面积大，还要舒服。一些发达国家，虽然房子面积不大，但是装潢特别讲究。所以要跟着房子去挖掘消费、跟着汽车去挖掘消费、跟着手机去挖掘消费、跟着高铁去挖掘消费、充分挖掘消费潜力。

商务部部长钟山在3月9日举行的十三届全国人大二次会议新闻中心记者会上表示，今年商务部在促消费方面有三大举措：一是提升城市消费，促进消费升级，包括改造提升一批步行街、优化便利店布局等；二是扩大乡村消费，推动农产品进城、工业品下乡；三是发展服务消费，优化服务供给，着力补齐养老服务、家政服务短板。

今天中国的消费者已经从过去去买便宜、买实惠，变成了要买品质、买品牌，在这种情况下，中国经济如何上一个新台阶？我们告别了过去的短缺经济，进入了今天的品质经济，实现中国经济的高质量发展，需要一系列的配套措施，这个问题值得我们长久思考。

杨成长认为，不同收入群体的消费观念正在新旧碰撞的过程中。比如，年龄大一点的也许会不理解80



居乐业”切实提升城市管理的法治化、精细化、人性化水平，真正让城市成为人们温暖宜居的家。

“要围绕‘人’这个核心要素，着眼于人们工作、生活等需求，推进人的城镇化，让城市多些温暖与关怀。”刘志仁说，比如，针对郴州农产品丰富、进城贩卖的“果农”“散户”多且集中的问题，城管部门在坚持“不影响市容市貌、不影响市民出行”等前提下，合理规划“集中销售区”“便民销售点”，提供24小时便民服务，有效解决这个“老大难”问题。

同时，他建议，要让互联网、人工智能、大数据等高科技手段更多地参

与到城市管理之中，提升管理水平和效率。

“政府工作报告提出，新型城镇化要处处体现以人为本为核心，城镇老旧小区支持加装电梯、健全停车场、便利店等，字字句句都讲到我们的民心坎上。”全国政协委员、湖南省政协副主席赖明勇说。

目前，我国城镇化仍处于快速发展阶段，存在着各种各样的不足和问题，需要通过柔性化治理、精细化服务来解决。赖明勇认为，一些城市通过城市微改造、小区改造、旧村改造等，提升了文化品位、居住环境，社会效益比较明显。

D

职业教育迎来发展春天

认为，职业教育具有“跨界”属性，要建立健全政府主导、行业指导、企业和社会力量参与的职业教育办学机制。同时，还要明确建立校企合作办学制度，通过国家在税收减免、行业改进、产品更新、政府褒奖等方面的

扶持政策，调动行业企业和学校参与职业教育的积极性。

李修松建议，要对科技发展趋势和市场需求，不断完善现代职业教育体系，实现产教深度融合、中职高职衔接、职业教育与

普通教育相互补充，为推动经济社会发展和提高国家竞争力提供更多优质人才资源。

“改革高职院校办学体制，应该强化企业主体意识，推动产教融合。”全国人大代表杨杰认为，职业教育发展的“痛点”是企业参与职业教育的积极性不够，高职院校虽然乐意与企业合作，但往往遭遇“剃头挑子一头热”的尴尬，很多企业并没有认识到自身也是人才培养的重要主体。

《国家职业教育改革实施方案》要求，在开展国家产教融合建设试点基础上，建立产教融合型企业认证制度，对进入目录的产教融合型企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励，并按规定落实相关税收政策。

好的政策，关键在落实。杨杰建议，尽快出台配套实施细则及政策落地清单，加速补齐短板，着力提升办学质量，推动职业教育与社会发展接轨、与市场需求结合。要按照政府工作报告提出的目标任务，坚持分类管理、公益导向，始终把社会效益放在首位，更好地支持和引导社会力量兴办职业院校。

本版文字综合新华社、四川日报、国际在线、安徽日报、央视新闻、华声在线、广西日报、央视网等媒体报道。



湖北一高职院校设立“小龙虾学院”，首批130名学生还没毕业就被企业“预订”一空，预计月薪过万元。今年政府工作报告提出，改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。“这是前所未有的”，全国政协委员刘林指出，职业教育迎来了大改革、大发展。他建议对职业教育设置单独的教育考试制度，一方面让非传统的学历教育群体能够继续学习，另一方面，也能够根据职业教育专业的特点，发挥这些群体已有的技能、知识，扬长补短。

全国人大常委会委员、中国教育学会副会长、华中师范大学教授周洪宇表示，要打通职业教育的上升通道，让接受职业教育的学生有“面子”和“里子”，要让接受职业教育受到重视、尊重。

职业教育是国民教育体系的重要组成部分，也是个人通往成功成才的重要途径。“受制于传统观念，追求普通教育、轻视职业教育的现象依然存在。”全国人大代表张莉调研发现，在不少家长眼中，选择职业

教育几乎成了成绩差甚至坏学生的代名词，人们不愿意把孩子送到职业院校，政府重视、家长歧视的情况没有得到根本改变。

“职业教育与其他教育路径并没有什么本质上的不同，只有适不适合的问题，需要结合孩子的个性特长进行选择，不必一味追求学历教育。”张莉认为，必须树立全面的教育观、人才观、成才观，弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的风尚，为职业教育健康发展营造良好的社会环境，让不同类型的学校百花齐放，支持孩子选择最适合自己的学习成长道路。

张莉建议，按照国家有关规定奖励和表彰对民办教育发展作出突出贡献的集体和个人，努力营造全社会共同关心、共同支持兴办职业教育的良好氛围。

“在建设创新型国家中，职业教育承担着培养‘大国工匠’的责任。”全国政协委员李修松调研发现，我国职业教育发展相对滞后，一定程度上难以适应时代发展。他建议，进一步明确职业教育的战略定位，明确职业教育与普通教育的同等地位，培养更多技能型人才，为大国工匠成长营造良好环境。

“完善法律法规，进一步明确政府、行业、企业、学校等部门的责任分工。”李修松