镇江海事深耕“便民绿岛”

□ 通讯员 刘玉宝 史光周

水上船舶集散地的船舶一旦达到一定数量而缺失服务设施，就像一个社区建起来没有商业服务中心，对于常年生活在水上的船民来说，十分不便。自从江苏水上过驳区定点镇江高资，处于六圩河口水域的定易洲锚地的船成倍增长，给海事带来巨大的监管压力。镇江海事一边铸岗牢牢守护，一边不忘为民排忧。

近日，镇江海事局党委从落实“生态优先，绿色发展”核心理念出发，把建设六圩河口水域综合服务区作为主要议题，谋划在复杂荒芜水域建设“便民绿岛”。“只要把人民装在心里，干事就敞亮、有劲！”镇江海事局局长张金宝说。作为全国文明单位，“奉法务实、奉献争先”的镇江海事精神，不断激励着海事人追求一流服务，一流佳绩，不断锻造“有士气、有本事、有担当、有引领”的海事群英像。

优化窗口服务 政务办理更加便捷

“像今天这单，搁过去就得跑几十公里去海事处办，现在坐在家里点点鼠标就搞定，不用再那么辛苦。过去不敢想的事，现在他们都替我们想了。”镇江飞洋国际船务代理有限公司副总经理孔仪说。2018年12月26日19时39分，“盛大天空”轮通过“单一窗口”网上申报成功，全部手续办完仅用22分钟。三个多月来，镇江海事局通过单一窗口，办理像“盛大天空”这类国际航行船舶进口岸审批就有399艘次。实行网上单一窗口受理，实现口岸业务“一单多报”，平均办结时间压缩50%，近半行政许可业务无须出门就能办。这是镇江海事局全面落实“放管服”要求，助力港航发展的一个创新之举。

一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结、一次性收费“四个一”服务架构为船方和有关人员提供了方便，也提升了口岸查验效率。今年截至4月8日，仅镇江海事局办理的国际航行船舶进出口岸查验就达1377艘次，共保障1711.9万吨外贸货物快捷进出镇江港。

在海事局政务大厅的船员自助终端，船员小李正在打印考试成绩。他说：“海事办啥事都透明，就像考试当场就可以看到成绩，不用托人找关系，全凭本事。”他说要为海事真诚服务点个赞。

在镇江海事局政务大厅窗口，有两个办事人员拿着手机扫“幸福船员宣传册”上的二维码。“幸福船员”是江苏海事推出的服务品牌，其微信公众号上内容丰富，经常解答船员们关心的问题，因此大受欢迎。

无论谁，到政务窗口都能感受到一股清风。门好进，窗口的笑脸也多。

强化保障服务 港口活力持续激发

除了窗口，镇江海事局扶持大项目建设的提前介入、提前沟通、提前宣传、提前服务“四提前”举措，也在扎实推进。

施五弟是一名长期坚守在大桥施工现场的海事执法人员，为了保障大桥安全和维护水上通航秩序，他已经坚守了一千多个日日夜夜。“只要上班，每天脑子里思考的除了安全还是安全！”像施五弟这样守护着重点工程建设的海事人员，还有很多。在镇江长江大桥施工、五峰山大跨越电缆升级改造、长江12.5米深水航道建设等重点工程施工期间，镇江海事局在长江上累计实施9次封航，封航时间达36小时，有力保障了施工期间水上交通安全。

长江镇扬河段三期整治等58项涉水工程现场，都有镇江海事人身影。他们提出“施工作业、通航安全、港口生产”三不误、三促进，指导大津重工等三家单位码头成功实现对外开放，并将通航安全影响及船舶防污染要求纳入对外开放评估，规范了码头对外开放程序。助力新民洲码头打造“国家级十大原木储备基地”，保障350万方木材顺利到港。

“快进快出、大进大出，没有海事部门的支持无法想象。”镇江港口集团总经理黄立平说。

深化民生服务 百姓福祉不断增进

深化“空管”方法运用，不断推动渡运企业落实安全主体责任，是镇江海事局优化民生服务的重要抓手。他们通过促成辖区3家渡运单位先后完成调度指挥中心升级改造，协助2家渡运单位试点共享安全预警平台，推动3艘老旧渡船完成更新换代，将“责任”二字落到了实处。“订单式”渡船船员培训常态化，更是将渡运本质安全水平提升到了一个新的高度。

为响应长江大保护号召，保护水环境。镇江海事局严格落实水源地保护区“禁捕、禁航、禁靠”要求，定期对饮用水源地进行重点巡查。推动辖区30余艘渡船关闭卫生间，船舶垃圾、油污水统一收集处理，38家单位注册船舶污染物联合监管系统，实现了船舶污染物接收、转运、处置全过程监管，辖区接收船舶污染物信息流转达256艘次。镇江海事局危防处处长陈兴说：“抓住这个重点，就等于牵住了水上交通安全的牛鼻子，民生才有保障。”从饮用水安全到一江清水指日可待。

每到清明、五一、国庆等节假日，在渡口渡船都能见到海事人的身影。即便是像焦山这样的游客渡口，海事人也经常会在学生春游期间，给予无微不至地守护。“海事严监管，对我们来说是天大的好事，无形中帮我们加了道安全岗。”镇江丹徒区大港汽渡管理处唐主任这样评价。去年镇江辖区渡运旅客1022.25万人、车辆582.13万辆，安全无事故。千人生态体验畅游金山湖活动、金山湖夕阳游精品旅游专线开通等，镇江海事局也都保障有力，真正履行了作为水上安全监管机构的那份社会责任。

“苏冀电煤航线”14项服务举措推出，创新实施安检“零待时”和电煤运输特护预约服务，让发电企业深感便利。2018年，进出镇江港船舶12.3万艘次，货物1.56亿吨，吞吐量同比增长18.2%。其中受限船舶达2901艘次，同比上升19.73%。镇江辖区三大电厂进出电煤船353艘次，1393万吨电煤一路绿灯。镇江海事局为港航企业减负增效，有力提升了镇江口岸竞争力。

大凡事关民生，镇江海事局必谋划于前，服务于细，关爱至深。

苏州地方海事现场执法步入“APP时代”

执法数据同步传入监管平台

本报讯（记者 陈锴 全媒记者 鄢琦）4月4日，苏州市地方海事局浒关海事所执法人员对辖区“胥江二号”加油船进行例行安全检查时，首次通过水运双重预防（执法检查APP），针对检查中发现的问题向监管对象负责人当场打印了隐患治理通知单，告知当事人在规定时间内对安全隐患进行整改。据悉，这标志着苏州地方海事现场执法检查步入“APP时代”，执法检查数据可同步上传至海事执法数据中心后台。

据了解，以前苏州地方海事部门在实施现场执法检查时需执法人员手填各类执法检查表，事后还需建立繁多的跟踪整改等许多纸质台账和统计汇总数据，这样不光较多占用执法人员的精力，还执法效率低下，制约着执法工作的全面提质增效。如今，该局结合2018年江苏省地方海事局“构建双重预防机制遏制重特大水上交通运输事故”在苏州试点项目，用了一年多时间集中精力研制出了水运双重预防（执法检查APP），投用于现场执法检查后，执法人员不仅很方便地通过手持执法终端现场在监管平台里调出全辖区所有监管对象（如渡口、船舶、码头、企业等）基本资料，还在现场检查中一一勾选各类检查出的隐患问题、整改方式、整改时限要求，随后现场通过蓝牙技术和便携式打印机打出隐患治理通知单，方便快捷地告知当事人执法意见，检查数据又可同步传入海事执法监管数据中心后台，并生成每名执法人员检查记录和下步督促整改工作任务，还可以阶段性的生成统计分析执法检查报表供研究执法工作重点提供参考，有力彰显了海事部门与时俱进的科技运用能力，大大提升了海事智慧执法管理水平。

据悉，该局研发的执法检查APP将在江苏全省推广使用。

宁波海事推行“非接触式”执法

本报讯（全媒记者 陈俊杰 通讯员柴烨央 付一方）“金旭111轮，你船于9时25分在宁波江南道头至招宝山大桥水域，被水上交通技术监控设备记录了‘不采用安全速度航行’的违法行为，请您收到本告知后及时到宁波海事局接受处理”。4月8日，“金旭111”船长何秀国带着了一条来自宁波海事局的违章信息提醒，完成了相关证据的查看核实并缴纳了相应的罚款。

原来，这是宁波海事局新的执法方式，从发现违章行为，到完成违章船舶识别、证据固化、当事人身份采集，再到违章信息提醒，全程以“非接触”的方式完成。

据宁波海事局执法人员介绍，“非接触式”违章案件查处是以“互联网+行政执法”为抓手，依托水上交通技术监控等设备，针对超速、超载、船舶进出港未报告等特定违章行为，实现案件查处全程与当事人“零接触”，证据采集固定全部“电子化”的又一创新模式。这一举措的实施，一方面提高了海事行政执法的智能化程度，在提高违章行为发现力度的同时，强化了相关取证工作的客观性；另一方面着力破解了行政处罚程序复杂、证据冗杂等短板，全面引领海事现场综合执法工作提质增效。

“这一做法有效解决了以往处理案件必须‘船舶—公司—海事—银行’等多次跑的复杂局面，为公司节省了大量的时间。”“金旭111轮”经营公司的相关负责人表示，船务公司经营管理的船舶发生违章后，相关管理人员也能在最短时间内收到相关提示信息，对公司的整体安全管理起到了很好的警示作用。

让实干者有畏更有为

厦门海事出台容错纠错暂行办法

本报讯（全媒记者 王有哲 通讯员 罗盈）近日，厦门海事局出台《厦门海事局干事创业容错纠错暂行办法》（以下简称《办法》），首次从制度层面建立起责任明细、措施具体、程序严谨的容错纠错体系，从制度层面对什么能容、什么不能容划出了红线，对容错纠错如何开展厘清职责、界定责任、精准问责进行明确。

据介绍，《办法》建立健全容错纠错机制，首次明确提出9种可以容错纠错的范围，并提出容错纠错要坚持“三个区分开来”的原则，对工作中出现的失误和偏差给予包容和纠错的同时，坚持有错必改，帮助干部职工吸取教训、改进提高，鼓励海事广大干部职工放下思想包袱、大胆工作，进一步推动形成改革创新、担当作为、干事创业的良好氛围。

厦门海事局人教处相关负责人表示，下一步，该局将贯彻执行容错纠错暂行办法，容错与严惩两手抓两不误，坚持区别对待、宽严相济，既鼓励干事创新、不让实干者流汗又流泪，又让实干者有畏更有为。

为贯彻落实《捍卫美丽长江“365”攻坚行动实施方案》，做好船舶水污染物转移处置水陆衔接，长江海事局九江港区海事处加强对辖区污油回收船舶的现场安全监管。4月8日上午，九江港区海事处执法人员对辖区污油回收船舶“九环油XXX”轮的证书证件、人员配备、船舶装载、船舶报港、污油回收设备及操作程序等情况进行了检查，并就做好污油回收及防污工作提出了相关要求。

图为海事人员正在检查船舶污油回收设备。 王宾 桂明 摄

断缆船舶受冰排挤压失控

佳木斯海事快速反应21小时解除险情

本报讯（通讯员 李会 李鹏辉）4月7日17时02分，“佳龙鼎货01”轮缆绳断裂，受冰排挤压后卡在松花江427号标距离岸边40米左右的冰排上，形成船舶失控险情，事发时船上无人。

险情发生位置距离松花江佳木斯公路大桥仅7公里左右，距离松花江佳木斯铁路大桥约11公里。由于受冰排挤压，该船随时有破损沉没、进而堵塞航道风险，更有随冰排下移撞击桥梁的可能，对佳木斯市两座重要跨江桥梁的安全构成严重威胁。

险情发生后，佳木斯海事局立即上报黑龙江省水上搜救指挥中心及佳木斯市委市政府，按要求启动应急预案，并果断派出救援力量开展救援。4月7日20时30分左右，失控船舶被成功控制。4月8日9时50分，由于松花江上游依兰段冰排脱节全部下泄，事发水域冰排下移，失控船舶已加固缆绳受力全部断裂，该船随冰排下移200米左右后，再次卡在冰排中。

30余名救援人员经过近21小时奋力救助，综合运用气垫船、两艘两栖船、两块充气气垫桥、两辆挖掘机终于将船舶拉回岸边。4月8日14时29分，失控船舶“佳龙鼎货01”轮在距离最初失控地点300米水域被成功拖回岸边系泊固定，险情解除。

搜救连线

水上救捞再添新军

绍兴首艘40吨级打捞工程船交付

本报讯（全媒记者 陈俊杰 通讯员 廖保华）4月8日，绍兴市松陵造船有限责任公司董事长何关明收到绍兴船检工作人员送来的“浙绍救捞08”船检证书，标志着绍兴市首艘40吨级打捞工程船正式交付。该船总长29.00m，最大船宽15.54m，型深2.00m，为钢质单底、单甲板、纵骨架式结构起重船，最大起吊能力40吨。（如右下图）

据介绍，水上救援具有技术要求高、救援难度大、危险性高等特点，对救援牵涉到的人员、机械、设备等方面都有极高的要求，而救援设备则是一切救援工作的基础。目前绍兴虽然有120吨大吨位起重打捞船、水上防油污设施等专业的水上应急救助设备，但由于水网密布，很多小河道都限制了大型打捞船舶的进入。

“浙绍救捞08”的交付，就有效弥补了这方面的欠缺。何关明告诉记者，绍兴目前120吨的打捞船基本可以解决绍兴航行船舶的打捞需求，但种种客观原因使得该打捞船的使用受到很大的限制，一是该船尺寸较大，航道条件限制了该船作业水域；二是即使该船能够进入打捞水域，但是打捞设备的拆卸、安装需要很多的时间。

“针对绍兴水域特点，结合应急救援要求，40吨打捞船既能解决绍兴内河小航道内船舶的打捞问题，又能快速拆卸、安装。”何关明说。

绍兴港航部门表示，“浙绍救捞08”与120吨打捞船一道，既可以满足航行于该市的大型船舶的打捞要求，又可以打捞中小型船舶；既可以进入杭甬运河等骨干航道，又可以进入辖区小航道，标志着绍兴市水上应急救捞能力实现了全区域、全范围的覆盖，同时也意味着绍兴市水上应急救援能力建设再上新台阶。

安全监管360°

崇明海事一季度查获83艘涉海运输内河船

本报讯（全媒记者 管登红 通讯员 温子墨）“看，抓到了！”4月8日凌晨，崇明海事局横沙海巡执法大队队长宋刚手指前方对记者说。顺着他的指引，记者看到黑暗中快速行驶的涉海运输内河船。自2019年年初上海海事局印发《内河船涉海运输整治专项行动实施方案》以来，横沙海事执法人员这样的凌晨执法已经司空见惯。

据介绍，随着国家对长江实施大保护，禁止非法采砂，去年下半年开始，途径崇明海事局辖区内河船涉海运输变得猖獗。以前涉海运输内河船基本上都是夜晚关闭AIS乘着潮水进口。3月中旬，执法人员发现这些船舶竟会通过AIS平台关注海事巡逻艇动态躲避海事执法，不分白天黑夜闯关进口。针对这一现象，崇明海事局积极应对，动静结合，加强电子巡航、现场巡航力度，借助雷达、CCTV等手段不间断持续关注重点水域。一季度，崇明海事局共查获涉海运输内河船83艘，劝返15艘。

据了解，由于现在的涉海运输内河船都比较大，有的甚至载重达到2万多吨，有的船舶被发现后还会逃避执法，海事执法人员既要避让正常航行的船舶，又要追获非法船舶，尤其是夜间执法时，执法难度空前加大。“最多的一次我们发现二三十艘涉海运输内河船一起成群结队地进来，长约十余海里，我们在下游拦截，然后南门海巡执法大队在上游拦截，有一些船舶已经进入宝山海事局，就由宝山海事局进行拦截，才把这些船舶全部拦截下来。”宋刚说，深化与相关单位的协作联动机制，成为崇明海事局开展好、落实好内河船舶涉海运输专项整治工作的必要措施。

东营海事周密护航黄河口旅游船复航

本报讯（全媒记者 杨柳 通讯员 李天越）近日，天气转暖，黄河解冻，黄河口旅游船陆续开始复航，为周密做好黄河口旅游船复航监管工作，连日以来，东营海事局垦利海事处多措并举保障旅游区水上安全。

黄河口旅游船复航前，东营垦利海事处不仅协调黄河口生态旅游区管委会组织开展综合应急演练、以综合应急演练促进黄河口水上应急处置能力水平。还于4月1日至5日，扎实开展黄河口客运船舶安全大检查活动，对拟营运的11艘旅游客船进行了一次全面的安全检查，并督促客运船舶开展了安全隐患自查自纠自改，切实做到不留死角、不留盲区，确保上线营运客船全部符合安全标准。同时，垦利海事处还推动黄河口生态旅游区管委会维护黄河口旅游航线通航安全环境，协同做好旅游码头前沿清淤、航道疏浚、航路核定等相关工作，打造黄河口旅游航线良好的通航环境。

自4月6日复航至4月8日，垦利海事处总共护航78艘次，保障3106人次群众安全出行，

东营海事局相关负责人介绍，下一步，东营垦利海事处将结合东营市打造黄河入海文化旅游目的地的决策部署，深入落实东营海事局《黄河口旅游船海事监管指导意见》，将黄河口旅游船海事监管“531”工作机制相关要求、措施落地生根，努力打造“情系黄河口 服务生态游”黄河口水上旅游海事监管品牌。