

安全监管360°

台州开启小型“三无”船监管新格局

□ 全媒体记者 陈俊杰 特约记者 吴樟强 通讯员 金杨帆

统一的蓝色编号标牌、配备齐全的救生设备、明晃晃的信号灯……4月15日，在温岭松门礁山港内小型船舶停泊处1号码头，记者看到了几十艘整齐靠泊的已“纳规”小型船舶。

“之前温岭小型‘三无’船舶有1488艘，船舶安全管理不规范、事故频发，经过政府牵头综合整治，一部分拆解，一部分纳入规范管理，目前温岭由小型‘三无’船舶造成的安全事故大大减少。”台州海事局指挥中心主任张文敏说。

温岭对小型“三无”船舶的治理，是台州综合施策，重拳整治小型“三无”船舶的生动实践。近年来，台州海事局创新实践“3+1”执法模式，辖区“两船”违法行为得到有效遏制，辖区“三无”运输船舶呈“增量归零、存量锐减”趋势。

对于这一严峻形势，台州海事局推动台州市委市政府牵头，专门出台了《台州市联合清剿“三无”船舶专项行动方案》，同时通过纳规管理、推动地方立法等举措，构建起了“政府牵头、联合清剿、纳规长效”的黄金三角，开拓了小型“三无”船舶监管治理新格局。

1月—10月这段时间，台州就发生小型‘三无’船险情4起，遇险10人，死亡4人。”张文敏表示，不仅让百姓群众的生命财产安全遭受受损失和威胁，也为水上安全秩序敲响了警钟，对小型“三无”船的治理已迫在眉睫。

谋定而后动，则事半功倍。在地方政府部门的配合支持下，台州海事部门经过前期摸排，基本摸清了“三无”船舶活动规律、来源、用途、所有人等基本情况。确立，经台州海事局推动，台州市政府出台《台州市联合清剿“三无”船舶专项行动方案》，重点解决了小型“三无”船管理职责不清问题，明确“属地为主、条块结合”原则，明确在台州市委市政府统一领导下沿海6个县市区党委政府的属地管理责任。

同时，台州海事还推动将小型“三无”船舶监管纳入地方管理体系和目标考核范畴，统筹开展统一督查、异地交叉督查、清剿“回头看”等，层层压实责任，并在全国率先实现将小型“三无”船行政处罚、行政强制等海事监管信息纳入市级信用信息系统。该局还大力推进《台州市休闲船舶管理规定》立法工作，力求从根本上解决小型休闲船舶的管理职责不清、安全要求不明等问题。

联合清剿 由单打独斗转向多元共治

2018年4月，随着一场声势浩大的联合清剿行动的展开，台州拉开了小型“三无”船舶整治的序幕。经过一年整治，联合清剿成效显著：共查扣小型“三无”船1274艘，拆解1017艘，立案

3326起，行政拘留176人，刑事拘留92人。

“小型‘三无’船的问题不是靠一家单打独斗就能解决的问题，必须要多部门联合治理，形成合力。”台州海事局相关负责人告诉记者，在该局推动下，台州市在市级层面成立由海事、海洋渔业、海警、公安、港航等部门组成的联合指挥部，沿海6个县市区成立相应联合执法组，负责现场联合执法的指挥协调和小型“三无”船舶的统一扣押拆解。

在联合指挥部的统筹之下，5家单位联合印发《台州市清剿“三无”船舶海上联合执法行动方案》，形成市级“一周一联合”和县级“一周多联合”的常态化联合执法机制，执法队伍利剑出鞘，迅猛斩向了违法之手。

针对严重影响水上交通和生产作业安全的小型“三无”船，台州坚决予以拆解，并对配合低标准船舶拆解的船东，积极提供转产培训、就业帮扶等服务。数据显示，台州已经依法拆解各类“三无”船1017艘，水上安全风险隐患大大降低。

纳规管理 由专项行动转向长效治理

“随着行动的深入开展，社会各界对于水上安全出行、经营遵纪守法的意识也越来越强。”台州海事局相关负责人表示，疏堵结合始终是台州海事推进小型“三无”船舶“治”与“管”的不变原则。“在充分尊重民生实际的基础之上，针对长期存在的生产生活所需的小型‘三无’船舶，以‘总量控制、减量核销’为目标，推动县市区政府统一实施纳规管理也是海事部门一

直坚持和努力的方向。”

2018年5月，台州海事局牵头制定了《台州市“三无”船舶纳规管理指导意见》(以下简称《意见》)，明确了不同种类船舶的纳规要求和操作方法，台州沿海6个县市区也先后出台小型“三无”船舶纳规方案。

《意见》明确了“五定”原则，即“定船、定人、定区域、定时间、定制度”，通过对船况和船舶功能用途界定，对其进行统一编号、统一标识、统一颜色、统一建档；确定船员和限定载客人数；根据船舶功能限定其活动的区域或航线，明确固定靠泊地点；并限制船舶在恶劣天气下航行；建立落实纳规船舶安全管理制度等举措，做到对小型“三无”船舶家底清、情况明、管得住、制度全。

根据《意见》，台州还坚持因地制宜，结合沿海各地小型“三无”船存续实际，积极探索公司化管理、协会共管等多种管理手段。如椒江区65艘纳规船舶实现统一船名号、统一驾驶亭颜色、统一准入标准、统一协会管理、统一活动海域“五统一”管理；温岭市松门镇引导成立台州市海兴渔业公司，对全镇127艘纳规船舶实行公司化管理；玉环市坎门镇运用“建、并、分”三字诀，通过坎门渔民协会对124艘纳规船舶进行统一管理，并为入会船员购买意外险加强保障。

下一步，台州海事局将常态化开展小型“三无”船舶清剿，对新进入台州辖区的不符合纳规要求的，纳规后超出“五定”要求的小型“三无”船舶坚决严查严打，督促各县(市、区)对所有纳规船舶安装船载AIS设备，加强对日常监管和纳规管理制度落实。

海事部门贴身守护

亚洲超级邮轮“秒进秒出”厦门港

本报讯(通讯员 罗盈 陈鹭峰 吴燕婷)4月15日凌晨5时，在厦门海事局两艘海巡艇的护航下，“世界十大最佳大型邮轮”之一的15万吨“世界梦号”从厦门港主航道进港。厦门海事局船舶交通管理中心全程监控并提供助航服务。该邮轮于当日6时靠泊厦门国际邮轮中心0#泊位，12时30分离港，实现“秒进秒出”，保持了厦门港除因天气原因外，邮轮准点到港率100%的纪录。

海事部门作为水上交通安全主管职能部门，围绕“船舶适航，船员适任”的履职要求，保安全、提效率、增服务，全方位保障厦门邮轮母港建设。为确保超大型邮轮进出港一气呵成“秒进秒出”厦门港，他们推动航道疏浚和泊位升级改造，升级改造的厦门港主航道于2018年投入使用，具有了常规保障20万吨超大型船舶进出港的能力。与此同时，厦门国际邮轮中心419米长的0#泊位于今年4月10日完成改造升级，厦门海事局从2015年项目立项前就主动介入，牵头组织专家评估

优化施工方案，开辟绿色通道，缩短水工审批流程，强化水工作业现场通航保障。升级改造后的泊位首次迎来“世界梦”号首靠，标志着厦门港“大船时代”的到来。

据悉，过去，超大型邮轮一般需要提前7天或在离开上一港时进行进口岸审批申请，现在，海事联合海关、边检等口岸单位搭建国际航行船舶“单一窗口”平台，只需要提前1—2个工作日申请，极大缩短了审批时间。船舶靠泊后的第一时间，鹭江海事处牵头口岸查验单位开展联合登临检查，实现一次性登轮、一次性查验、一次性放行，过去到港邮轮进行口岸查验需要2—3小时，实行联合登临后，仅半小时就能完成，有效提高邮轮母港服务品质。

同时，船舶交管中心提供实时监控和助航服务。严格船舶进港报告制度，安排海巡船艇开展护航工作，全程提供天气、航道情况等助航信息，实时监控船舶动态，不断提升通关效率，打造一流国际营商环境，助推“一带一路”发展。

洋浦海事组织开展 LNG 泄漏船岸联合演习

本报讯(通讯员 常帆)4月15日，洋浦海事局组织中海油海南LNG码头开展LNG泄漏船岸联合演习。

此次演习未提前确定时间，也未事先准备脚本，直接模拟LNG装卸作业过程中船岸连接货物管路发生泄漏。险情出现后，船岸双方迅速启动应急预案，组织开展泄漏源探查、启动应急切断装置、水雾稀释可燃气体等一系列措施，同时向洋浦海事局以及邻近码头报告事故

情况，请求支援。洋浦海上搜救分中心接报后，迅速启动应急预案，调派辖区应急力量进行处置和警戒。演练历时约30分钟，事故报告、船岸紧急切断、船舶应急拖离等科目顺利完成。

演习结束之后，参演人员在现场进行了复盘点评，对本次演习暴露出的组织协调不流畅、应急处置流程不规范、不熟练等问题进行了深入的探讨和交流。

宁波海事推行“白名单”制度

船舶过闸效率提升三成

本报讯(全媒体记者 陈俊杰 通讯员 王昱飞 张利昌)“小小一张纸，对我们来说可省下不少的时间!”4月16日，“浙上虞货0628”轮船长徐群从镇海海事处执法人员手中接接过闸免检单，欣喜地说。

这是宁波海事局自实施内河船舶“白名单”制度以来发出的第200张过闸免检单。别看这一张小小的单子“毫不起眼”，它可是助力内河船舶过闸加速提升的“大利器”。

据介绍，自宁波“江海河环形互通”水运网形成以来，五年多共计有4.5万艘次船舶进出杭甬运河宁波段，货运量超1000万吨。通航量剧增为船舶过闸带来压力，从而掣肘杭甬运河航运经济进一步发展。在此背景下，安全信用管理“白名单”制度应运而生。

去年9月起，宁波海事局针对杭甬运河宁波段过闸船舶，推出安全信用管理“白名单”制度，即海事部门根据船舶的技术状况及所属航运公司的管理情况，对船舶进行安全信用评价，并向安全诚信良好的船舶发放有效期3个月的过闸免检单。

制度实施半年以来，成绩喜人。船舶过闸效率平均提升30%，单船过闸时间平均节省约半小时。自安全信用管理“白名单”推行以来，过闸船舶吨量达9000余艘次，货运量超220万吨，两项指标均同比增加23%以上。

接下来，宁波海事局将进一步完善这项制度，在简化船舶申请流程、优化信用评价机制、扩大机制运行覆盖面等方面再升级，推动杭甬运河宁波段“安全”又“增速”。

江苏海事开展水上加油站 燃油质量专项检查

江苏海事局专项交叉检查组对扬州海事局辖区水上加油站开展全覆盖式的燃油质量检查。

专项检查由江苏海事局牵头，张家港海事局、江阴海事局、常州海事局参与。重点检查供油趸船燃油质量抽检和水上加油站安全与防污染监管。检查人员直接从供油船舶货舱抽取燃油样品，利用燃油快速检测设备对油品硫含量开展现场检测。经查，扬州海事局辖区9艘供油趸船油品硫含量均满足排放控制区监管要求。在燃油硫含量检测的基础上，检查组对包括燃油补给过驳作业许可、燃油供应单证、船舶垃圾及生活污水接收处理、趸船防污染证书等情况开展了细致核查，督促水上加油站经营单位进一步落实各项安全与防污染监管要求。

哈尔滨海事全程监管船舶破冰作业

助力大顶子山航电枢纽顺利通航

本报讯(通讯员 付宝玉)4月15日，大顶子山航电枢纽船闸正式开闸，松花江哈尔滨段恢复通航。哈尔滨大顶子海事处全力保障枢纽通航水域破冰作业安全，为维护松花江通航环境和通航秩序打下了良好的基础。

4月12日至15日，“航道管理02”对松花江大顶子山航电枢纽船闸上游引航道中的浮冰实施破冰作

业，为船闸创造通航条件。为保障船舶破冰作业安全，助力枢纽水域顺利通航，哈尔滨大顶子海事处出动执法人员对作业船舶开展了现场监督检查，并对破冰作业进行了全程监管。

在“航道管理02”开展破冰作业前，海事执法人员登船对船舶证书文书、船员配备、信号设备、消防救生设备等进行

严格检查，确保船舶处于适航状态。作业期间，执法人员通过枢纽船闸控制室的视频监控系统实时监控船舶作业情况，并且针对水情、冰情实际，对破冰工作进行了现场指导，提出作业期间安全管理建议。

4月15日，枢纽上游引航道中的浮冰已经全部破除，大顶子山航电枢纽顺利开闸。



汕头散货船翻扣遇险 海空联动船上11人全部获救

本报讯(全媒体记者 龙巍 通讯员 中铮)4月15日10时29分，广东省海上搜救中心值班室接报，汕头籍散货船“金源轮X”在广澳湾东南方向13海里水域翻扣，处于漂浮状态，船上11人乘坐救生筏求助。

接到报告后，广东省海上搜救中心立即组织汕头市海上搜救分中心、东海第二救助飞行服务队、南海救助局等单位，派出直升机、“海巡0920”“南海救113”“华英

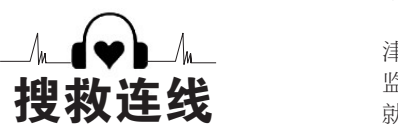
00392”前往现场搜救。并要求广州海岸电台、汕头VTS中心发布航行警告，请附近海域过往船舶注意避让和协助搜寻。11时05分，过往商船“紫桐”轮将遇险11人全部安全救起，并通过“海巡09001”将所有船员安全转移到广澳港码头。

据悉，当前“金源轮X”正处于翻扣漂浮状态，已安排“海巡0920”在事发水域值守，跟进其动态，做好安全警戒工作。后续处置工作和事

故调查工作正在进行中。

海事部门特别提醒：根据气象预报，广东地区雷阵雨天气将持续数日，期间将多发短时强降雨及局地短时大风天气，各公司及船舶须注意天气预报预警，谨慎驾驶，确保航行安全。

图为海事人员将遇险船员转移到海巡艇上。中铮 摄



新闻速递

安庆海事便民利民出实招

本报讯(通讯员 苗德兰 宋劼)4月15日，安庆海事局安海航运公司服务微信群变得更加热闹了，安庆海事局推出的船舶船员证书(证件)邮寄服务的便民新举措，受到辖区航运企业广泛赞誉。

为了着力解决群众和企业办事最突出的堵点和难点，全面推进“马上办、网上办、就近办、一次办”改革工作，安庆海事局下大力气提升海事政务服务水平，从4月1日起，率先在长江海事系统推出了船舶船员证书(证件)邮寄服务的新的便民举措。安徽省枞阳县航运公司总经理徐坤算了一笔账，海事的此举可以为服务相对人办理海事业务节约30%—50%的人工成本、交通成本。

滨州海事用实战检验军训成果

本报讯(全媒体记者 杨柳 通讯员 杨洋)日前，滨州海事局无棣海事处组织开展了为期4天的军事化训练，并在军训期间，联合北海公安分局等部门，在辖区开展海上联合巡航执法行动，以实战检验军事化训练成果。

据悉，此次行动共出动各部门执法力量26人，经过7小时连续作战，查获了3艘涉嫌非法运输砂石船舶和1艘涉嫌非法作业的浮吊船。涉案船舶押解回滨州港港池后，海事和公安部门分头行动，立即对涉事船舶和船员开展立案调查。

滨州海事局相关负责人表示，此次联合巡航执法既是对军事化训练成果的直接检验，还在实战中有效探索了非法砂石运输案件的移送标准、证据鉴定和衔接程序，有助于改善辖区通航环境。

肇庆海事沉浸式教学

普及水上交通安全知识

本报讯(全媒体记者 龙巍 通讯员 张鑫 陈洁仪)4月15日上午，为了全面贯彻“平安渡运，安全出行”的理念，让西江河畔的孩子们进一步走进西江，肇庆高要海事处联合肇庆水上搜救队，将专业且实用的水上交通安全知识带进了肇庆高要区第二小学，给学生们上了一堂别开生面的水上交通安全知识体验课。

记者在现场看到，两名海事执法人员采取双主持的演说方式，分

别扮演两个卡通人物，利用预设的场景和音乐，从报警求救到正确穿戴救生衣，再到如何正确跳水上救生艇，让小伙伴们像和卡通片的主角一样，经历了一次水上交通冒险之旅。

肇庆高要区第二小学有关负责人介绍，此次的水上交通安全知识体验课利用高清摄像头，采取网络直播的形式，通过现场教学与直播教学相结合，实现了对全校2000多名师生全覆盖教学。

中学生走进东疆海事

培养水上安全意识

本报讯(全媒体记者 杨柳 通讯员 徐文玉)“老师，屏幕上能看到公海吗?”近日，东疆海事局海事监管基地迎来了滨海中学的40多名学生，他们先后参观了东疆海事立体巡航工作室、无人机体验教室、海巡船体体验教室以及溢油应急设备库等，以亲身体验的方式了解海事，认知海洋，学习水上安全和海洋环境知识。

“同学们，你们现在看到的是天津港主航道及北支航道的船舶动态监控的实时画面，这每一个小三角就是一艘船舶，这个叫做AIS船舶

自动识别系统……”活动当天，海事志愿者讲解了海事基本知识，并结合近年来的海洋污染案例，讲解了海洋污染的危害、保护海洋环境的重要性。

在实地参观“海巡0208轮”时，海事志愿者还在甲板上讲解了救生艇的位置以及使用方法，通过海巡船现场教学，孩子们不仅直观地感受到了海事船艇，也学习到了船舶紧急逃生区域、救生设备的放置地点等知识，水上交通安全意识得到进一步提升。