"养老基金承压" 不等于"领不到养老金"

实际上,相关内容的报告 在今年4月份发布时,就已激 起了不少人的焦虑与讨论。

4月10日,中国社科院世 界社保研究中心发布了《中国 养老金精算报告2019-2050》。报告显示,养老金制 度可持续性隐忧正在浮现,养 老金入不敷出、两极分化的问 题渐趋严重。根据预测,到 2035年左右,我国城镇职工基 本养老保险基金的累积结余

但精算报告层面预测 2035 年 养 老 基 金 将 结 余 耗 尽,并不等于将没有养老金 可领。全民云董事长、中国 精算学科精算领头人李政怀 曾在上世纪90年代参与社保 顶层设计精算工作,他表示, 看到报告预测 2035 年养老基 金将结余耗尽,就断言"80 后"届时没有养老金领,这是 错误的。"80后"以及所有参 加社保的人肯定可以领到养

李政怀给出了看法:首 先,社保是国家保障基本制 度,财政会作为兜底确保民 众的养老保障;其次,我国社 保体系建设正在不断完善之 中,社保基金的筹备正纳入 财政预算的过程中,我国巨 量的国有资产是社保坚强后 盾;再有,相关部门正在研究 退休年龄等相关改革。

值得一提的是,每一次关 于养老金消息的风吹草动,都 会引发热议。因为养老保险 涉及到每个人的切身利益,资 金规模大,运行周期又较长, 所以社会各界都非常关注。

此外,养老金可持续发展 的确承压,更进一步地加重了

目前,我国已进入了老龄 化社会。数据显示,2018年 末,全国60周岁以上人口是 2.49亿人,占总人口的比例是 17.9%, 其中65周岁以上是 1.67亿人,占总人口的比例是

同时,养老保险抚养比呈 逐年下降趋势。上个世纪90 年代,大概是5个人养1个人, 到 2018 年底已下降到 2.66 个 人养1个人。抚养比下降意 味着缴钱的人少了,领钱的人 多了,如果持续下去,不采取 积极应对措施,会对养老保险 的可持续发展产生压力和挑

多项举措未雨绸缪

据了解,国家早已对此进

人社部早在今年4月23 日举行的一季度例行发布会 上,就否定了"2035年养老保 险金将要用光"的说法,强调 我国完全能够保证养老金的 长期按时足额发放。

4月23日,人力资源社会 保障部养老保险司司长聂明 隽就针对"2035年养老金将要 用光"话题公开回应:"通过一 按时足额发放。"聂明隽给大 众吃了一颗定心丸,他说道: '我们对化解未来的支付风险 是有准备的,制度的可持续发 展是可以保证的。请大家放 心,也请广大的退休人员放

聂明隽表示,中央对养老 保险高度重视,未雨绸缪,已 经制定了一系列积极的、综合 的、科学的应对措施,完全能 够保证养老金的长期按时足 额发放,完全能够保证制度的 健康平稳运行。

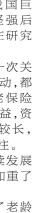
数据显示,2018年末,企 业养老保险基金累计结余达 4.78万亿元。"尽管当前企业 养老保险的运行总体平稳,基 金当期收大于支、滚存结余不 断增加,但是结构性矛盾仍比 较突出,地区之间仍不平衡, 不仅养老保险单位缴费比例 不统一,基金结余差异也非常 大。"聂明隽指出。

聂明隽当时分析指出,当 前和今后一个时期,结构性 矛盾问题是养老保险制度运 行的主要矛盾。"为此,从去 年下半年以来,中央实施了 企业职工基本养老保险基金 中央调剂制度,目前进展比 较顺利,结构性矛盾问题得 到有效缓解。与此同时,全 国社会保障战略储备基金不 断增加,目前已达2万亿元左 右,划转部分国有资本充实 社保基金的工作也已启动, 今后还将继续加大划转力

保险补助资 金 5285 亿元,

同比增长9.4%,地 方财政也作出了相 应资金安排。"

聂明隽在否定 "2035年养老保险 金将要用光"的说 法时特别强调, "目前,养老保险 制度各项改革正在 稳步推进,我们将 会同有关部门采取 综合措施,积极稳 妥地开展养老保险 基金投资运营、加 大基金中央调剂力 度、不断提高统筹 层次、加强基金监 管等,同时不断加 强制度自身建设, 使多缴多得、长缴 多得的内在激励约 東机制更加健



近日,"'80后'或成为无养老金可领 的第一代"的话题再度引发社会关注。

有媒体刊发文章称:"养老金2035年 或将耗尽结余,如果按照退休年龄60岁 来算,到2035年最早一批80后也只有55 岁,没有到达退休年龄。也就是说,80后 或成为无养老金可领的第一代。'

此事一出,引起不明真相的网民纷 纷评论,"养老金余额告急,老龄化加剧, 社会养老负担加重,养老问题究竟如何 解决?""五险一金里最不乐意交的就是 养老金,主要是真的不相信几十年后可 以领回来""是不是该买商业保险养老 了"。事实真的如网友担心的那样吗?



今年5月1日起,国务院办 公厅印发的《降低社会保险费 率综合方案》(以下简称《方 案》)开始正式实施,降低城镇 职工基本养老保险单位缴费比 例至16%。同时,延长阶段性 降低失业保险费率的期限至 2020年4月30日。此次降费 是"双降",一是降费率,二是

降低社保费率是社保降 费新政的一项重要内容,据统 计,今年以来,31省份公布了 降低社会保险费率方案,将企 业养老保险单位缴费比例降 至16%的水平,并将阶段性降 低失业保险费率、工伤保险费 率的政策期限延长;此外,多 省份也公布了今年的社保缴

此前,各地养老保险企业 缴费比例不一。如河北、山 西、辽宁、吉林、黑龙江等11省 份是20%;北京、天津、内蒙古、

降费不影响养老金发放

2035年养老金将耗尽?

贵州、江苏等16省份为19%;福 建、山东两省份则为18%,仅有 广东、浙江两省的企业养老保 险单位缴费比例低于16%,分 别为13%、14%。针对这种情 况,广东、浙江今年分别在其 降低社保费率方案中提出,对 机关事业单位养老保险单位缴 费比例进行下调。

人社部表示,社保降费方 案实施到位后,2019年按照新 方案可减轻企业养老保险缴 费负担1900多亿元,减轻企业 失业保险、工伤保险缴费负担 1100多亿元,3个险种合计全 年可减轻社保缴费负担3000

很多职工会关注,降低社 会保险费率以后,养老保险待 遇的按时足额发放是否会受 到影响?对此,财政部社会保 障司司长符金陵此前表示,降

低养老保险费率在有效减轻 企业社保缴费负担的同时,确 实会减少养老保险基金收入, 加大基金收支压力,但全国养 老保险基金整体收大于支,滚 存结余不断增加,总体上不会 造成养老金支付风险,不会影 响养老金按时足额发放。

从地方来看,各地人社部 门也给广大职工送上了"定心 丸",多地强调降费不会影响

四川人社厅表示,从该省 养老、失业和工伤保险现有结 余看,总体上能够支撑养老保 险制度性降低费率和失业保 险、工伤保险阶段性降低费 率。降费并不意味着社保待

河北省财政厅表示,降费 会减少基金收入,但不会影响 养老金发放。河北已经制定

了风险防控预案,财政部门和 人社部门会采取有效措施进 行应对,各级财政会继续加大 对企业养老保险基金的补助; 同时,中央调剂金补助力度也 将进一步加大;建立缺口分担 机制,通过盘活存量资金、处 置国有资产、财政预算安排等 多渠道筹资弥补基金收支缺 口,建立风险储备金。

辽宁是全国企业养老保 险单位缴费比例最高的省份 之一,辽宁省人社厅表示,企 业社保缴费负担较重,不利于 形成公平竞争的市场环境,在 一定程度上影响了该省的营 商环境。降低费率后,参保缴 费"门槛"下降,有利于提高企 业和职工的参保积极性,将更 多的职工纳入到职工养老保 险制度中来,形成企业发展与 养老保险制度发展的良性循 环。《方案》落实到位后,仅企 业养老保险预计2019年可减 轻企业和个人缴费负担110亿

险地方政策。

多地也已给自己的养老金 省级统筹设置了截止时间。河 南省要在2019年实现企业养老 保险基金省级统收统支:宁夏要 在9月底实现企业养老保险基 金省级统收统支;山西、吉林、河 北、甘肃、海南、江西、辽宁、新 疆等地要在2020年实行养老保 险基金省级统收统支。

李政怀认为,通过统一政 策,可以增强制度的公平性, 使各类参保对象公平地享受 基本养老保险待遇。

"有些县市养老保险基金 结余多,但实际上这些资本的 利用效率却很低。"李政怀表 示,统筹之后,可以使资金池 变大,抗风险能力增加,有助 于实现养老保险基金的平衡和 公平。

此外,据了解,省级统筹 后,下一步将是养老保险全国 统筹。(综合人民日报、国际金 融报、中新网相关报道)



@沈宏胜:担心、多 虑、提出疑问, 无可厚 非。倘若在不明真相, 不做充分的调查研究, 就发表与实际情况不符 的东西,在某种程度上, 容易给缴纳养老金添 堵。个中理由不用细 说,如果因为不做实际 的宣传,误导了公众,让 本可以依法缴纳养老金 的群体,失去了缴纳养 老金的信心,那么如何 保证养老金的发放?

@ 菲菲: 社科院的 报告在分析问题,但媒 体以"社科院报告预 警! 养老金照这么花下 去,没等80后退休就会 花光了"为题来报道,有 标题党的嫌疑。

@王真:国有资产 划转是一个好的解决方 毕竟,所谓的国有 资产就是全民所有,而 且规模庞大。如果能够 有效运营,保值增值,是 可以解决养老中存在的 实际困难的。

@青苹果:推进国 有资产划转、加大养老 保险基金投资,这些举 措都可以稳定住养老保 险基金的累计结余,进 而处理好养老保险存在 的难题。

@心如止水:养老 金关乎每一个人的切身 利益。国家已经推出了 相关的举措,相信养老 金的蛋糕会越做越大, 我国在养老方面的福 利、保障也将越来越好

统收统支势在必行

原先,由于城乡差别及地 区差异过大,再加上制度扩面 与转制成本的原因,我国选择 了县(市)统筹模式作为企业 职工基本养老保险向省级统 筹、全国统筹的过渡手段。

28年过去,各地区之间的 经济发展不平衡,人口的流入 与流出差异大,使各地区之间 养老保险基金结余也有不少 差异。此外,各地在费率、待 遇水平、参保标准方面也存在 不少差异,地区之间的结构性 矛盾日益突出。所以,养老保 险省级统筹已迫在眉睫、势在

在2018年6月、今年4月, 国务院下了两道文书,要求加 快推进养老保险统收统支工 作。《关于建立企业职工基本 养老保险基金中央调剂制度

海事"掌舵"护平安

的通知》指出,要在统一基本 养老保险制度、缴费政策、待 和经办管理的基础上,推进养 老保险基金统收统支工作,并 建立地方各级政府养老保险 基金缺口责任分担机制;《降 低社会保险费率综合方案》明 确要在2020年底前实现企业 职工基本养老保险基金省级 统收统支。

近期,从各省市的动作来 看,省级统筹已不断落地。

7月1日起,湖南省企业 职工基本养老保险省级统筹 将实现"六统一",即统一养老 保险政策、统一基金收支管 理、统一责任分担机制、统一 集中信息系统、统一经办管理 服务、统一考核奖惩机制。今 后市县不得自行出台养老保

> 加班更是家常便饭,仅去年暑 期,北戴河海事处累计加班达1500 小时,其中处领导个人累计加班就 超过300小时,最长连续在岗时间

海上巡航和出海救援也要克 服很多常人无法想象的困难。"出 海执行任务往往都面临风大浪高 等极端天气海况,我们很多同志 都晕船。"吕弘楠笑着说,他也晕 船,但为了完成任务,哪怕胆汁吐 出来也要坚守岗位。巡航船舶的 机舱设备检修工作也十分不易, 在旅游旺季期间,秦皇岛海事局 海巡执法支队的工作人员每次巡 航归来都要冒着四十多摄氏度高 温,在近百分贝噪声的恶劣环境 下,开展船舶机舱设备检修工 作。身处其中,一两分钟就会大 汗淋漓;走出机舱,轰鸣声依然会 在耳中回荡很长时间。可海巡执 法支队工作人员旅游旺季期间坚

改变。 在严监管的同时,秦皇岛海事 局还用心贴心的服务赢得相对人的 认可。昌黎县同源船艇旅游服务有 限公司常爱秋向记者讲述了自己在 秦皇岛海事局政务服务窗口的亲身 经历:"我电话预约了办理时间,还 通过 QQ 请他们对申报材料进行了 预审,将近30个船员的证书申报材 料一次性审核通过,很快就给我们 办完了。"

秦皇岛港股份有限公司的郭启 民也对一段畅快的体验记忆犹 新。去年4月,他带着21艘船舶的 《垃圾管理计划》来到秦皇岛海事 局办理签注业务。"到他们这里已 经下午4点多了,一直担心办不完, 可政务受理人员业务熟练,又集中 人手,当场就为我办结了全部签注 业务。"

秦皇岛海事人的默默付出,确 保秦皇岛海事局连续13年实现了 旅游船艇安全监管零事故、零伤亡、 零污染的"三零"工作目标。

不忘初心、牢记使命。秦皇岛 海事局将持续保持全天候海上安全 监控高压态势,持续提升服务能力 和服务质量,为游客营造安全、洁 净、祥和的涉海旅游环境。

(上接第1版)会议传达了河北海事 局、秦皇岛海事局、北戴河海事处旅 游船艇监管的最新要求;组织执法 大队长与游船公司负责人分别签订 《安全营运承诺书》,督促游船公司 切实履行安全生产主体责任、全力 维护海洋环境清洁。

"由于人员力量有限,我们按照 秦皇岛海事局'全员参与巡航、巡视' 的工作要求,除保证日常工作正常运 行人员外,所有领导和执法人员男女 老少均投入到巡视巡航工作。"吕弘

据统计,今年6月,北戴河海事 处已进行岸线巡视458次,出动执 法人员1132人次,巡视里程达21500 公里;参与组织海上巡航30次,出 动巡航人员65人次;处置突发险情 7起,出动应急人员36人次,有效维 护了辖区环境的安全稳定。

分区分段"段长"负责 监管实现"精准点穴"

保障水上交通安全,秦皇岛海 事局还有一个秘诀——数字化分段

据吕弘楠介绍,秦皇岛海事局 在现有行政区划、地理命名及分片 经营的名称基础上,对北戴河沿海 岸线重点区域进行统筹整合,每 10公里左右为一个辖区"分段"; 分段内,每1公里为一个监管"区 块"。以琅琊山桥西侧第一桥墩为 "零"起点,向西顺序排列至滦河 口,在每一"区块"内显著设施或 建筑物上标记"海事分段管理标

"如遇突发情况,报警人可通过 报送'海事分段管理标识'上的唯 一编号,实现对突发情况位置的快 速准确定位。"吕弘楠告诉记者。

对于每一个"分段",则施行"段 长负责制",细化责任分工、安全生 产主体责任落实到人,有效缩短了 政府搜救部门应急力量的部署和反

"定位"用途只是"数字化分段 管理"众多强大功能中的一项,秦皇 岛海事局按照北戴河沿海岸线区域 "分段"和"区块"划分情况制作了 "分段数字化管理全图",对各"分

段""区块"的旅游船艇经营人信息、 旅游船艇资料、救助和防污染力量 情况等各类信息进行了详细标注。 通过"分段数字化管理全图"既可以 了解分段数字化管理全貌,也可以 掌握各"分段""区块"的旅游船艇经 营、海事日常监管、应急力量配备等

"有了'分段数字化管理全图', 我们就知道哪里是险情多发点、哪 里是应急力量薄弱点。"北戴河海事 处一线执法人员刘滨立说。

除数字化分段管理机制外,秦 皇岛海事局还在旅游旺季重点时 段针对北戴河辖区大客位旅游船 艇提出了随船护航机制,对50客位 以上客船实施重点监管,每航次确 认载客情况和天气海况适航状况, 切实做好突发极端气象灾害防 抗。"第一次乘坐这么大的船,看到 你们更安心了!"一名来自内蒙古 的乘船游客对大客位船舶随船护 航机制赞不绝口。

只为人民满意 只为船畅人安海清

"顶烈日酷暑监管,迎狂风暴雨 护宁。百公里岸线逐步丈量,四十 监控点覆盖巡经。北戴河海事人的 付出只为人民满意、只为船畅人安 海清……"这是北戴河海事处处歌 中的歌词,也是北戴河海事人的日 常工作画面,无论狂风暴雨,还是烈 日酷暑,他们用脚步丈量着近百公 里岸线的安全。

在吕弘楠的床头,永远放着三 件套:速效救心丸、手电筒和应急救 援包。"晚上一接到电话,准是出了 大事,怕心脏受不了,所以备了速效 救心丸。"吕弘楠笑着说,手电筒也 必须备,晚上出去执行任务肯定要 用,而应急救援包里是必备的救生 工具。每次一接到电话,他会条件 反射般拿好装具第一时间赶赴现 场。

超过120个小时。

持开展航次检修的习惯从来没有