

从“经济特区”到“先行示范区”

深圳瞄准全球标杆城市

近日,《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》正式印发,为深圳未来相当长一段时间的发展锚定了航向。相关人士指出,关于深圳高质量发展,《意见》给出了明确的“路线图”“时间表”,这不仅将促进深圳经济实力、发展质量的提升,更将推动深圳高质量发展成为全国典范。深圳在迎来历史性发展机遇的同时,也意味着中国正在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放。

改革广度和深度前所未有

8月18日,《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》(以下简称《意见》)正式发布。这份4000多字的《意见》,为深圳未来相当长一段时间的发展锚定了航向。

《意见》提出了深圳在新时期的五大战略定位:高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋,并提出通过经济、法治、文化、民生、生态环保等全方位的深化改革,将深圳建设成为社会主义现代化强国的城市范例。

中山大学粤港澳发展研究院粤港澳大湾区发展研究所所长张光南认为,与建设经济特区时期肩负的以经济领域为主的“改革探路”使命不同,深圳此次要建设的“先行示范区”,对标的是“中国特色社会主义”宏大框架,肩负的是打造社

会主义现代化强国城市范例的使命,改革将是全方位的,而且要以形成“可复制、可推广”的经验为目标,改革广度和深度都将超越以往,新一轮的改革浪潮将在深圳掀起。

《意见》提出,当前,中国特色社会主义进入新时代,支持深圳高举新时代改革开放旗帜、建设中国特色社会主义先行示范区,有利于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放,形成全面深化改革、全面扩大开放新格局;有利于更好实施粤港澳大湾区战略,丰富“一国两制”事业发展新实践;有利于率先探索全面建设社会主义现代化强国新路径,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力支撑。

中山大学岭南学院经济学系教授林江认为,深圳已迅速成长为中国最具创新能力的城市,与国家在

新形势下提出的创新驱动发展战略高度契合。此外,深圳为国家的对外开放作出了重要贡献,未来也必将继续提升其在全面开放新格局之中的地位。

根据《意见》设定的发展目标,到2025年,深圳经济实力、发展质量跻身全球城市前列,研发投入强度、产业创新能力世界一流,文化软实力大幅提升,公共服务水平和生态环境质量达到国际先进水平,建成现代化国际化创新型城市。到2035年,深圳高质量发展成为全国典范,城市综合经济竞争力世界领先,建成具有全球影响力的创新创业创意之都,成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。到本世纪中叶,深圳以更加昂扬的姿态屹立于世界先进城市之林,成为竞争力、创新力、影响力卓越的全



深圳福田高楼林立。

既要先行又要示范

根据《意见》,深圳要在建设中国特色社会主义、实现现代化强国中全面发展,发挥全方位的示范引领作用,同时也要突出其优势和特色,在一些更关键的领域起示范引领作用,发挥其独特的区位优势和产业优势,着力打造六方面建设先行示范区:建设创新发展与自主创新示范区、绿色发展先行示范区、共享发展先行示范区、全面深化改革先行示范区、全面扩大开放先行示范区、大都市治理现代化先行示范区。

中共中央党校(国家行政学院)经济学部副主任、教授王小广分析表示,先行示范区既要先行,又要示范。示范的意思是可复制、可推广。深圳自建立经济特区以来,一直是改革的“试验田”、开放的“窗口”,承担为改革开放先行探索的使命。尤其以“摸着石头过河”的智慧和“杀出一条血路”的勇气,为全国改革开放和现代化建设积累了宝贵经验,为探索中国特色社会主义道路作出了重大贡献。中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的决定,其要义就是要继续发挥这一关键性作用。先行先试重在“敢闯敢干”,而先行示范则体现更高的标准,甚至

是国际标准;先行先试只要符合深圳的实际,就要将有关经验制度化、法制化,使其具有普遍的价值,适合全国学习、推广。

具体讲,建设中国特色社会主义先行示范区,不仅要在经济发展领域起先行示范作用,而且要体现“五位一体”的全面发展要求和在践行五大发展理念上作出表率。要全面推进深圳现代化建设,实现产业现代化、文化现代化、生态现代化、生活现代化、城市治理现代化等,并发挥示范、引领、标杆作用。

因此,先行示范就是在先行先试的基础上,将发展的政策、做法模式化。

归根结底,就是在贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想上先行示范。

“此次《意见》提到了5个‘率先’,将‘率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系’列在首位,符合实际需要。在中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的背景下,作为长期走在前列的城市,深圳进一步推动高质量发展,不仅是要推动自身发展,更要成为全国典范。”上海社会科学院副院长张兆安表示。

香港《南华早报》也发表社论称,深圳被赋予了特殊的地位,允许它尝试创新的增长理念,如果成功,可以成为其他城市效仿的榜样。深圳将有空间进行试验,以推动其“以创新为中心的发展战略”。

@secret:
深圳是粤港澳大湾区建设的新引擎,秉承改革开放之魂,继续做大做强科技产业,成为全球科技产业创新中心、“一带一路”交通枢纽、全球影响力的海洋中心城市!

@Frank Zhang:深圳一直是中国改革开放的窗口,无疑是非常成功的,由点带面,由平面到立体的带动了中国经济的腾飞。现在,深圳作为先行示范区,就如同一个二三十岁的年轻人,朝气蓬勃,充满梦想,有着一切的可能性!加油,深圳!你是最棒的!

@鹿理:风起南粤,潮涌珠江,粤港澳大湾区正奏响高质量发展的磅礴乐章,而深圳成为发展的重要引擎。

目前的深圳正朝着创建社会主义现代化强国的城市示范区的城市定位以“改革拓荒牛”的姿态,敢闯敢试,奋力追梦。

在深圳,奋斗的每一天都是有意义的,自豪。

是国际标准;先行先试只要符合深圳的实际,就要将有关经验制度化、法制化,使其具有普遍的价值,适合全国学习、推广。

@Ww
Dw: 始终站在改革开放最前沿的深圳,因改革而生,因开放而强,见证了

中国翻天覆地的巨变历程。深圳所取得的成就就是改革开放40年中国实现历史性变革和取得伟大成就的一个缩影。如今,深圳又一创举让人赞叹,期待更美好的深圳!

@波塞冬:这样的点名值得骄傲!抓住粤港澳大湾区建设重要机遇,创建社会主义现代化国家的城市范例。加油深圳!

@舜甜:深圳敢闯敢试的先行者精神与敢为人先包容多元的城市精神是吸引千千万万人才来深追梦的原因。它再次被委以重任,它也将再次证明它如今的实力与未来的潜力。



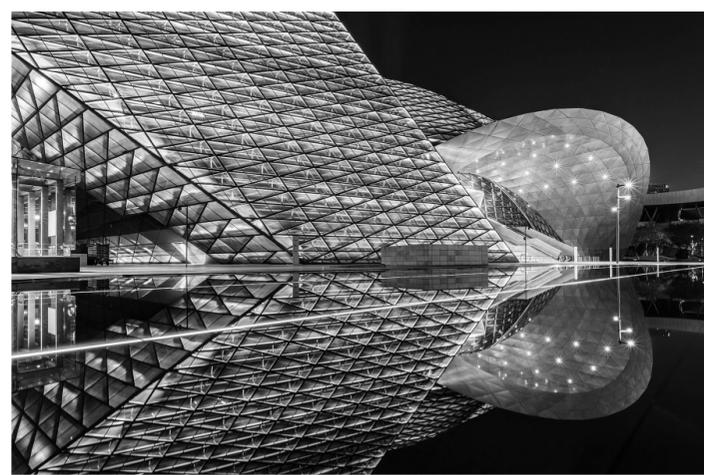
“创新”成为关键词

受访的专家表示,虽然此次深圳建设中国特色社会主义先行示范区是通过全方位的改革打造社会主义现代化强国的城市范例,但“率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系”被放在最前面,这其中,科技和金融又是经济领域改革的主要着力点。

具体怎么做?“创新”成为关键词。有分析人士表示,尽管基础雄厚,但要成为一流的国际标杆城市,深圳还有许多“软实力”亟待提升。比如,缺少一流的大学,基础研究能力不足。深圳是中国唯一没有“985”“211”大学,也没有“双一流”大学的一线城市。这让创新发展缺乏长期支撑。深圳既要重视引进国际国内名校和著名研究机构,更要营造宽松环境对其加以长期培植;其次,缺乏创新型的金融体系。深圳需要建立一个有特色的金融体系,为创新创业提供金融服务;此外,目前在基本教育供给不足、生活便利性偏低等问题。

对此,《意见》提出了诸多措施,如以深圳为主阵地建设综合性国家科学中心,支持深圳建设5G、人工智能、网络空间科学与技术、生命信息与生物医药实验室等重大创新载体,规范有序建设知识产权和科技成果转化交易中心,允许取得永久居留资格的国际人才在深圳创办科技型中小企业、担任科研机构法人代表……

此外,《意见》还要求深圳加快构建现代产业体系。大力发展战略性新兴产业,在未来通信高端器件、高性能医疗器械等领域创建制



深圳当代艺术展览中心。

造业创新中心。积极发展智能经济、健康产业等新兴产业新业态,打造数字经济创新发展试验区。

在金融方面也着重较多,《意见》提出要提高金融服务实体经济能力,研究完善创业板发行上市、再融资和并购重组制度,创造条件推动注册制改革。支持在深圳开展数字货币研究与移动支付等创新应用。促进与港澳金融市场互联互通和金融(基金)产品互认。在推进人民币国际化上先行先试,探索创新跨境金融监管。

林江认为,5G、人工智能、生物医药、大数据、云计算、无人机等领域应该是深圳未来重点发展的产业,其发展前景值得期待。科技金融也将继续被看好,如何与港澳金融市场实现融合发展,也将是新时代深圳金融行业值得期待的地方。此外,如何打造中国版的硅谷,将是深圳整合大湾区其他城市的产业、人才、科技资源的发力点。

张光南则认为,非常看好智慧城市、基础设施、大数据、人工智能、生物医药等行业的发展前景。

中国(深圳)综合开发研究院常务副院长郭万达表示,过去综合性国家科学中心中,并没有深圳只有上海、北京与合肥。此次《意见》中,具体提到深圳如何作为主阵地建设综合性国家科学中心,这无疑将给深圳的创新发展带来新的动力。

国家金融与发展实验室副主任曾刚认为,金融方面,深圳有特别明显的优势,目前已有非常好的金融市场和金融体系。未来如何进一步推动金融市场的改革,比如创业板的注册制,这次的文件中提到,这是目前资本市场改革非常关键的一个点,如果能够很好地进行,将有助于资本市场,尤其是高新技术产业支持的资本市场进一步的发展,还可以给老百姓提供更好的投资机会。

与粤港澳大湾区联动发展

《意见》强调,深圳在建设先行示范区时要“抓住粤港澳大湾区建设重大机遇”。林江认为,建设中国特色社会主义先行示范区这项新使命将给深圳和粤港澳大湾区带来深远的影响。

“中央对深圳和大湾区的要求更高了,这不是发展几个高科技产业、实现经济持续增长的问题,而是要通过科技创新和制度创新实现创新驱动发展,并实现高质量发展,最终建立现代经济体系。中央希望深圳和大湾区不仅仅在科技创新上扮演先行先试的角色,更要在制度创新上发挥引领作用。”林江说。

围绕改革开放,《意见》提出了

不少实实在在的支持举措,包括支持深圳开展区域性国资国企综合改革试验,高标准高质量建设自由贸易试验区,支持深圳试点深化外汇管理改革,支持深圳举办国际大型体育赛事和文化交流活动,支持深圳加快建设全球海洋中心城市。

“从具体措施来看,深圳被赋予了更强大、综合性的城市功能,这有助于在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放以及推动深圳成为竞争力、创新力、影响力卓越的全球标杆城市。例如,在加快建设全球海洋中心城市方面,《意见》支持深圳按程序组建海洋大学和国家深海科学中心,探索设立国际海洋开发银行,这些措施很

实在,有助于深圳在更多方面积累经验,成为中国建设社会主义现代化强国的城市范例。”张兆安说。

“作为粤港澳大湾区的一员,在助推粤港澳大湾区建设方面,深圳被赋予重任。”张兆安认为,深圳要与整个大湾区形成良性互动,不仅要提升对港澳开放水平,在与港澳合作方面起到示范作用,而且要与相关城市加强联动发展,带动周边城市发展,在构建高质量发展的体制机制上走在全国前列。

《意见》提出,进一步深化前海深港现代服务业合作区改革开放以制度创新为核心,不断提升对港澳开放水平。加快深港科技创新合作区建设,探索协同开发模式,创新科技管理机制,促进人员、资金、技术和信息等要素高效便捷流动。推进深港惠联动发展,促进珠江口东西两岸融合互动,创新完善、探索推广深汕特别合作区管理体制机制。

“深圳正站在新时代风口上,抓住粤港澳大湾区建设重要机遇,谋求更高层次发展。”深圳市史志办巡视员黄玲表示,《意见》的出台,给深圳未来发展带来诸多大好处。这种利好全方位体现在政治、经济、文化、社会和生态建设等方面。它给予了深圳实施全面深化改革、全面扩大开放更广阔发展空间和更高的政治地位和发展地位。



深圳海湾。