

油品安全监管的“大树样板”

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 颜丙韵

近日,宁波海事局大树海事处联合中国海警局宁波大树工作站和大树出入境边防检查站正式签署《共建大树口岸及海域联合执法协作备忘录》,并与辖区8家码头单位签署《大树联防防污染合作框架协议》,有效提升了应急处置能力,增强了辖区“联动”战斗力。

宁波大树开发区位于中国大陆海岸线中段、长江三角洲南翼,地处“21世纪海上丝绸之路”和长江经济带交汇处,毗邻杭州和上海,是长江三角洲南翼的海上门户,是宁波“一带一路”建设综合试验区的重要载体。港区每年油品及其他危险品吞吐量巨大,已连续多年超5000万吨,水上交通安全风险、重大污染风险和港区仓储安全风险较大,油轮、油码头安全生产历来是海事部门以及各港航企事业单位关注的重点。

为整体提升辖区油码头、到港船舶及船公司管理水平和风险管控能力,保障油轮进出港和装卸安全。2018年1月,宁波大树海事处牵头与大树港口局、宁波实华原油码头有限公司、中海石油宁波大树石化有限公司等9家单位共同筹备成立“大树油轮学院”,推动建立辖区安全生产“命运共同体”。“大树油轮学院”成立以来,积极发挥以政府部门搭台,各方共享科学管理经验和安全做法的“S2S”(SHIP TO SHORE)合作模式优势,依托“联建、联会、联讲、联查、联查、联防”六联的运行机制,围绕油轮油码头作业的各个风险点开展研究、培训、教学、演练工作,形成具有大树特色的油品港航企业安全管理指导意见,为企业提供“共性+个性”的管理参考标准,打造大树港区油轮、油码头安全生产“命运共同体”,力争填补油轮安全生产现场操作领域的部分技术空白,为行业提供可供借鉴的“大树样板”。

新成果： 首创从业人员安全教育教材

《大树港区大型油轮在港安全指导手册》是国内首部大型油轮在港安全指导手册,“大树油轮学院”汇总了大型油轮在港安全保障措施,制作编印了中英双语版指导手册。除此之外,该学院针对企业典型性安全、防污染等事故险情,提出并制作企业安全生产、规范管理的建议和标准,先后出版了《油码头船岸界面检查指导手册》《油码头油轮安全规范》《油轮装卸作业事故及违规操作案例集》《油船装卸作业安全指导手册》等安全规范读本和手册。

油轮学院讲师团借助这些“教材”,从安全指导、违规案例、船岸检查,在港安全四个模块开展生动授课,并通过实操检查、专家讲堂、流动课堂上外轮等多种教育方式推进从业人员安全教育,先后有17家港航企业、60多艘次船舶的420余人从中受益匪浅。油轮学院还借助人员培训等交流机会,与全国110余位海事执法人员分享了该成果。

新模式： “互联网+”油轮安全知识课堂

“大树油轮学院”微信群不是一般的“同学群”,而是一个同“学”群。成员单位间的“联建、联会、联讲”由线下扩展到了线上,海事管理法规、专项整治活动、典型事

故案例、季节性管理措施都是微信群里常见的话题。“大树油轮学院”围绕重点内容强化宣贯,并指定专人开展答疑解惑,累计在群内推送各类水上安全监管信息172条,助力成员单位安全管理水平提升。

知识和经验在传播中获得价值,为进一步扩大油轮专业知识共享面,“大树油轮学院”编辑微信推送文章,以文字为主、辅以现场照片与短视频,对油轮装卸作业风险点进行深入浅出的剖析讲解。该学院已发布油轮专业知识推送5篇,多次获得“中国海事”等微信公众号转载。自系列文章推送以来,栏目总点击率已破28715人次,广受好评。

新突破： 资源共享提升防污应急能力

宁波大树港区是宁波舟山港的重要组成部分,是目前国内最大的原油和LPG(液化石油气)仓储中转基地。2018年,大树港区全年完成原油吞吐量3926.2万吨,其中原油进口量达2902.9万吨,同比增长6.5%,约有78%的进口原油通过甬-沪-宁原油管道输送至沿线五大炼化厂。随着大树港区的不断发展,危险品吞吐量的不断增加,海域船舶污染事故风险也持续上升。

油轮学院瞄准提升大树港区整体防污应急能力目标,充分发挥大树岛码头作业相对集中的特色优势,利用物联网技术,统筹辖区各码头、船公司、专业溢油清理公司等多方力量,实现溢油应急的人员、物资、装备的共享,提高溢油事故处置反应速度。依托辖区专业清污单位、港口、船厂等企业,组建一支专职加兼职清污队伍,目前已有注册志愿者52人,定期开展溢油应急演练,切实提升队伍实战能力。

新发展： 信用积分制促进安全效率双提升

近年来,大树港区多个油品码头发生操作性溢油事故4起,为从源头减少安全隐患,提升码头、船舶、船公司安全管理水平和风险防控能力,“大树油轮学院”以油轮安全管理和船岸界面安全操作研究为基础,全面梳理和完善高温油品装船作业程序,探索研究油轮航运公司安全管理的先进做法以及油轮安全状况的评级标准,提升大树到港油轮的安全状况。

油轮学院专家团队立足于油轮监管实际,结合辖区油码头船岸界面检查经验,持续推进岗位练兵和技能比武活动,组织油轮、油码头、船公司以作业现场为平台,开展开放式安检教学,各方交流检查要点,扫除安全盲区,打造立体安全保障网:通过运用“互联网+”和物联网技术,构建造船数学模型,帮助成员单位大树中油燃料油码头建立船岸界面检查制度和二程船信用管理制度,从源头入手严格进行船舶安全准入审查,对船况差、安全管理措施落实不到位的船舶减少装卸作业频次或禁止装卸作业,在保障安全作业的基础上大幅度提升到港船舶的作业效率。据统计,今年上半年该码头二程船靠泊艘次同比大幅增长205%,二程船载货量同比大幅增长210%,已超过去年全年水平。

科学监管 精心呵护

今年9月,“鼓浪屿”号投入运营,揭开了厦门邮轮产业发展的新篇章。为此,厦门鹭江海事处“罗经花”客船工作室走访星旅远洋国际邮轮有限公司,调研海事服务需求,开展邮轮管理体制机制创新研究,与船方建立协作研讨机制。

除此之外,针对国际邮轮在港停留时间短、旅客多的特点,厦门海事局一方面依托“单一窗口”信息化平台,实现船舶通关手续无纸化流转与办结,另一方面牵头口岸查验部门实施联合登临检查,为船舶快速办理查验手续提供船舶进出港口通关效率。“同时,为了保障国际邮轮在港期间的燃油、物料补给,我们实行弹性工作时间,加强对夜间燃油供应、残油、垃圾接收等作业的监督检查,保障国际邮轮港内作业安全。”胡婷婷介绍。

2018年9月国家发改委、交通运输部等部门联合推出《关于促进我国邮轮经济发展的若干意见》后,厦门海事局主动靠前,积极作为,助力邮轮母港要素聚集,保障邮轮航行和作业安全,探索邮轮服务和监管新举措,为厦门邮轮母港的安全发展保驾护航。在日常监管中,该局加强大型邮轮进出港的通航安全管理,对邮轮进出港航道、高架电缆、泊位靠泊能力等进行通航安全跟踪核查,及时查找并消除潜在通航安全隐患,保障邮轮靠泊安全。同时,提前掌握邮轮进出港动态,增派执法人员加强现场综合执法,实施弹性工作制度,做好夜间及节假日邮轮的加油、垃圾接收、残油接收等防污染作业现场监管及邮轮靠泊期间巡查,协助厦门海事局安检站开展PSC检查,确保船舶适航、船员适任。

专业服务 倾情助航

8月25日,台风“白鹿”过境厦门,海上天气恶劣,“在恶劣环境下,我们始终发扬坚持不懈、连续作战的精神,最终全力保障大型邮轮‘双子星’轮安全靠泊国际邮轮码头。”厦门海事局指挥中心值班长卢建伟告诉记者,在此期间,该局根据厦门港内天气预报和海上风浪实际监测情况,考虑到邮轮上1784名旅客因台风对旅行计划造成影响的迫切诉求,与港航调度部门充分沟通会商,在确保安全前提下确定进港计划。为此,他们实施全程监控,跟踪大型邮轮的航行动态,安排海巡艇对主航道、东渡航道主要警戒区域清障戒护,指导邮轮防避锚泊船舶密集区域和先期疏散的渔船,确保进港航行安全。在海事部门的专业服务和优先保障下,大型邮轮“双子星”安全靠泊国际邮轮码头。

这是该局主动担当作为,服务邮轮产业发展的一个缩影。

2018年10月20日,厦门国际邮轮中心码头迎来船长约293米的“歌诗达大西洋”和“钻石公主”大型国际邮轮同时靠泊,厦门海事局主动作为,为船方提供高效、便捷的海事监管服务,助力厦门邮轮母港建设。厦门海事局开通邮轮“绿色通道”,通过国际航行船舶“单一窗口”查验相关文书与资料,为船舶快速办理进出港手续,提高船舶进出厦门港通关效率,出动执法人员加强现场监管,做好邮轮靠离泊期间巡查,确保旅客上下轮安全,并登轮开展供受油、残油接收、垃圾接收等防污染作业检查,确保船舶安全、海洋清洁。

黄建伟表示,“我们将继续发挥海事服务的专业优势,为厦门市邮轮产业发展铺路子、架梯子,提供优质服务。”

□ 全媒体记者 王有哲 通讯员 蔡修权

为邮轮业发展注入海事基因



△执法人员开展邮轮现场检查。鹭江海事处供图

10月11日,厦门国际邮轮母港集团有限公司一行到厦门海事局赠送“热情奉献效率高 保驾护航再启程”的锦旗,对厦门海事局在保障首艘国资豪华邮轮“鼓浪屿”号首航中的工作表示感谢。

在厦门海事局精心呵护下,9月27日,中远海运(厦门)集团和中旅集团合资公司星旅远洋国际邮轮有限公司旗下的大型国际邮轮“鼓浪屿”号由厦门邮轮母港首航前往香港。“厦门作为海上丝绸之路核心区,厦门海事助力厦门邮轮母港建设,确保超大型邮轮‘秒进秒出’,是为发展闯关、为未来蓄势。”厦门海事局船舶处处长黄建伟表示,为服务厦门邮轮产业高质量发展,该局主动履职,保障海上交通安全和通航秩序,加强与口岸单位协作,提升通关效率,助力“一带一路”倡议落地。

精准发力 源头把关

2019年上半年,厦门国际邮轮母港共接待邮轮61艘次,接待旅客吞吐量18.5万人次,同比增长36%,现已具备接待22万吨邮轮的硬件水平,厦门国际邮轮业加速迈入“大船时代”。

面对高质量发展的厦门邮轮产业,如何发挥海事职能,实现提质增效?

“在推进客渡船分两类管理的基础上,厦门海事局逐步建立和完善了客渡船安全监管长效机制,对国际邮轮航线实施驻点管理,对其他航线实施动态管理,分别制定了现场检查制度和船舶安全检查制度,建立了航线报备制度、船舶动态报告和监控制度、安全预警和应急响应工作制度并形成《厦门海事局客渡船分类管理手册》,为邮轮发展注入海事基因。”黄建伟说。

面对邮轮产业发展新形势,厦门海事局跳出思维定势,推动邮轮源头监管变革,从而让邮轮经济发展更“高”更“优”。“除了在治理源头加强海事监管,在基础设施源头建设中发挥海事职能也是重要一极。”黄建伟表示。

2017年3月,厦门市启动了东渡港区0-4号(邮轮泊位)改建工程,并于今年4月上旬完工。改建期间,厦门鹭江海事处对该项目进行持续跟踪和监管,切实维护国邮海域的通航环境安全清爽。

鹭江海事处鼓浪屿执法大队大队长胡婷婷介绍,为保证改建工程进展有序,该处还重点安排对施工作业单位的监督走访,要求从源头把好准入关,雇用适航船舶进行作业,坚决杜绝三无船舶、内河船舶参与改建工程,重点安排海巡执法组对国邮海域进行长期巡查,及时查找和发现安全隐患,责令相对人立即整改。

4月15日,15万吨级邮轮“世界梦”号首次进港停靠改建完工的邮轮0号泊位,掀开厦门港接纳世界级邮轮的序幕。

胡婷婷表示,保障邮轮泊位改建工程如期完工,为厦门建设世界邮轮母港形象打足底气,新旧动能转换生机盎然。



推融合立意鲜明 高质量行稳致远

——南京市地方海事局推进党建业务融合取得明显成效

□ 全媒体记者 赵棚 通讯员 徐训春

船舶污染防治中有哪些专业技术问题需要解决?航运企业自身安全有哪些监管环节没有到位?企业生产经营有哪些困难需要海事协助解决?南京市地方海事局以问题为导向,选定调研题目,通过主题教育期间“走基层、进企业”专题调研,广泛听取基层一线和航运企业意见建议,切实掌握第一手资料,使困难问题得以整改落实。

实际上,这只是南京市地方海事局开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中“为民服务解难题”的一个缩影。在主题教育中,南京市地方海事局牢牢把握“守初心、担使命,找差距、抓落实”总要求,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,取得了看得见、摸得着的实实在在成效。

深度学习 主题教育有收获

8月底的主题教育领导班子专题民主生活会上,该局领导班子和班子成员结合理论学习、走访调研的亲身体会,以刀刃向内的自我革命精神,对照党章党规和上级明确的“十八个是否”、“八个方面专项整治”、“四个找一找”定位,逐条逐项揭丑亮短进行对标检视,全面展开批评与自我批评,民主生活会开得严肃认真,平时没有注意和重视的错误和不足,得到及时提醒与指正,班子成员平时想讲的话都讲了出来,思想政治受到了洗礼,问题不足进行了剖析,措施方法得到了评议。

自主题教育开展以来,南京市地方海事局以“小口径切入、多角度挖掘”为抓手,自

觉展开“理论学习、研讨交流、走访调研、谈心谈话、检视剖析、整改落实”等规定动作并进行“红色教育、警示教育、党纪党课及走基层、进现场、访企业”等,实施了“水工规范修订、服务事项抽检、污染专项整治、应急救援演习”等即知即改强弱项行动,推出了“联学共建、服权加减、互联网+”等立行立改补短板举措,把“学、研、检、改”贯穿于主题教育活动的全过程,有效锻炼了班子的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,促进了海事队伍干事创业的新变化、新突破,彰显了海事人思想理念转变的新气象、新征程,达到了“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标。

联学共建 互帮互助见成效

“十一黄金周”刚刚结束,南京市地方海事局就接到了南京秦淮风光旅游股份有限公司打来的感谢电话,公司欣喜地告诉南京市地方海事局,他们的48艘船改用新能源环保锂电池之后,相比以往的成本,一年约可以为公司节约100万元。

这是中国船级社武汉规范研究所规范党支部和中共南京市地方海事局第二支部联学共建取得的成果。他们深刻领会习近平总书记《在深入推动长江经济带发展座谈会上》有关讲话精神,以“学习互动、活动互联、

业务互助”为抓手,通过支部联学、人员互动、业务交流、技术探讨等活动开展,不断增强支部共建向心力,不断丰富绿色发展新理念,不断深化服务水运新活力,不断开辟合作共赢新途径。双方本着共同促进中国内河船舶规范和标准提升的愿景,规范党支部优先为第二支部解答船舶检验实际问题咨询与提供检验技术标准;第二支部倾力为规范支部反馈船舶规范相关实验数据与相关标准实际应用效果。

据了解,双方定期组织人员展开业务交流活动。其中,规范支部派遣业务骨干为第二支部进行船检规范、法规主题培训活动,强化学以致用,全面提升第二支部验船师业务能力;第二支部邀请甲方成员到一线指导考察船检工作,增强规范支部对水网密集区内河水运市场、船舶技术现状的了解认知,为规范研制工作提供实践基础。

为了协同推进长三角船检一体化发展,有效落实三省一市船检莫干山协议,按照“党建引领聚合力,携手共建促发展”的目标原则,第二支部再次积极与舟山市船舶检验处支部携手,“金属船检”和“四心船检”有了品牌互动,相互切磋船舶检验实践技能,深入推进两地船检深度合作,围绕船舶检验重大技术、发展问题,建立科研项目联合攻坚组,打造一支检验业务全面型、船检技术专业型、涉法体系成熟型、综合管理复合型船检“铁军”。

一次次的携手让“联学共建”的成果转

化为实实在在的经济效益和社会效益。

学用贯通 主动服务系民生

习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上强调,在各自发展过程中一定要从整体出发,树立“一盘棋”思想,把自身发展放到协同发展的大局之中。南京市地方海事局通过学习精神,放眼自身职责,换位思考,为企业闲置资产找到了更好的出路。

第七届世界军人运动会将于2019年10月18日至27日在湖北武汉举行。这场世界性的赛事吸引了众人瞩目,恰逢今年70周年大庆,到武汉旅游的人越来越多,特别是两江游览,逐步呈现井喷趋势。

正向客运旅游方向转型的武汉市汽车轮渡有限公司,需要在短时间内找到一艘合适的船舶服务大庆和军运会。

经过一番寻找,南京市轮渡有限公司的“中山16”轮成为最佳选择。

据悉,“中山16”轮于2013年建成,曾作为四类船舶服务南京青奥会,后在南京大桥封闭维修期间又改造成为五类船舶,解决老百姓骑电动车过江的难题。



△对“中山16”号现场检验。南京市地方海事局 供图

“主题教育期间我们一直在找不足中再提升,既然企业有需求,社会有需要,我们全力以赴。”南京市地方海事局局长钟旗告诉记者。

为了让“中山16”轮顺利在武汉投入运营和服务,南京市地方海事局在“协助船舶通过恢复四类客船评估会,关心船舶在改造过程中的技术难题,船检师亲赴武汉上门服务”方面做了大量工作。

“非常感谢南京市地方海事局为‘中山16’轮转租武汉,完成船舶法定检验工作所做的努力,在最关键的时候,给了我们单位起死回生的机会,也为今年大庆和军运会增添了色彩。”武汉市汽车轮渡有限公司于强感慨道。

据了解,“中山16”轮租期为4年,这也为南京市轮渡有限公司增添了效益,盘活了资产。

“不忘初心、牢记使命”的实践永远在路上,南京市地方海事局全体干部职工将牢记海事船检人的初心使命,深化拓展主题教育成效,努力为船东、船员提供更加安全可靠便捷畅通的服务。