

上海海事法院发布海事审判白皮书

为长三角一体化发展提供司法保障

□ 全媒体记者 杨雪 通讯员 黄丹 廖璐琪

风从海上来，潮涌长三角。10月24日，上海海事法院召开新闻发布会，该院党组书记、院长汪彤专题通报了服务保障长三角区域一体化发展海事审判情况，全国首份专题涉及服务保障长三角一体化发展的海事审判白皮书也随之发布。

长三角区域
海事海商纠纷比重大

近年来，上海海事法院通过充分发挥海事审判职能作用，主动延伸海事司法服务，推动长三角地区司法协作联动，维护区域内健康有序的航运市场环境，为长三角区域一体化发展提供有力的司法服务和保障。

记者从发布会上了解到，此次发布的保障长三角一体化发展的海事审判白皮书，对上海海事法院2017—2018年审理的涉长三角区域的海事海商纠纷进行了专项总结和分析。

白皮书显示，涉及沪苏浙皖三省一市当事人的各类案件共计10002件，占同期受理案件数的91.94%；各类案件标的总额达101.78亿元，占同期全部案件标的总额的82.36%。由派出法庭处理的案件占全部涉长三角区域案件的29.07%。

在案件类型方面，与海陆空集疏运体系直接相关的海上货运代理合同纠纷和海上货物运输合同纠纷案

件分别为6436件和875件，占全部涉长三角区域案件的73.10%，是最主要的案件类型。

此外，与长三角区域港航运营发展密切相关的航运金融服务、船舶设备制造、船舶运营管理等各类案件也均有出现，覆盖了海洋经济发展的全部重点领域。

聚焦航运发展
新情况新问题

汪彤在发布会上介绍了近年来长三角区域海事海商案件出现的新问题，他表示，针对集中出现的典型问题，也为了化解风险和弥补漏洞，上海海事法院旨在通过此次白皮书的发布，向行政主管机关、航运企业单位等提出意见和建议，为相关机构和企业完善经营管理提供参考。

“近些年来，多式联运货损纠纷案件数量明显增多、北粮南运相关纠纷中暴露诸多薄弱环节、海上货物运输危险品货物申报不实问题、涉进口汽车零部件运输货损纠纷面临的难点等，都是较为集中出现的典型问题。”汪彤说，多式联运货损纠纷案件是长三角经济实力增强的一个侧面表现。他表示：“随着‘一带一路’倡议的推进，上海港在长三角地区集疏运体系中的作用得到发挥，经由海上通道连接公路、铁

路、空运前往中欧、中东、中亚等内陆国家地区的货物运输业务增长较快，多式联运案件增长的同时，出现了以下四个特点——一是多式联运全程经营人涉诉风险较高；二是法律适用问题较为突出；三是货损原因是否构成不可抗力争议较大；四是此类案件事实查明难度较大。白皮书中，提出了相应的法律建议。”

此外，记者了解到，白皮书中还选取了十个具有代表性的海事案例，反映近年来长三角区域港航发展、船舶建造、邮轮运营、船舶保险融资、海洋资源开发利用等方面出现的新问题新情况。案例解读阐释了裁判的法律观点和依据，以明确统一的司法裁判标准，规范和引导航运市场主体行为，促进航运业健康有序发展。

海事司法服务
保障高质量发展

为充分满足长三角一体化发展的海事司法需求，上海海事法院经过实践创新，形成了一系列专业化的机制和做法。

上海海事法院以规划先行引领法院发展，研究制定《上海海事法院服务保障长三角区域一体化发展的实施意见》，为法院工作开展提供了具体明确的指引。

在实际工作中，常态化发布典型

案例司法建议，为新型商事行为和交易模式提供合理司法预期，并且制定涉外证据和管辖权异议审查工作指引，努力提高审判权运行效率，降低纠纷化解时间成本，着力营造透明稳定公平的营商环境。与此同时，上海海事法院针对港航运输作业中发生的船舶碰撞等专业性突出的案件，总结类案特征，采用船舶碰撞轨迹、案件数据图表演示等形式，突出展示审判活动中发现的问题，减少同类事故再次发生。

在信息技术与审判工作深度融合方面，汪彤表示：“上海海事法院坚持‘互联网+海事审判’信息化发展模式，努力用智慧夯实法院‘样板间’，带动长三角地区海事司法服务质效全面提升。”

白皮书中显示，上海海事法院积极研发海事案件智能办案辅助系统、在线智能海事诉讼系统、船舶数据分析系统并上线运行，开展网上立案、在线调解、网络拍卖、远程庭审、移动办案、在线诉讼等工作，满足长三角地区海事海商纠纷异地诉讼，全方位升级法院智能办案和诉讼服务水平。

最后，汪彤表示：“未来，上海海事法院将进一步立足海事审判工作，积极探索服务保障长三角一体化发展的结合点和着力点，为长三角地区更高质量一体化发展进一步提供有力的司法服务和保障。”

安全监管360°

福建多部门联合开展
“两船”整治行动

本报讯（全媒体记者 王有哲）10月23日，福建海事局对外披露，为深刻吸取近期国内水上交通事故教训，结合当前辖区对参与海上运输的内河船和砂石运输船的整治（以下简称“两船”整治）工作推进情况，福建海事局联合福建省海洋与渔业、海警等部门近日在全省范围内开展“海上屯兵值守暨海安会战-07”行动。

截至发稿时，福建海事系统共出动执法船艇149艘次、执法车辆256台次、执法人员781人次，共查获“顺兴188”“航顺达36”“海润996”“海润2896”“建国158”及2艘无名内河船等7艘违法船舶。

行动期间，三家单位在前期充分研判的基础上，充分发挥海事

VTS、AIS、CCTV、4G单兵装备、布控球及海洋与渔业小型目标雷达等信息化装备功效，强化对上述水域的电子监控、侦查信息共享，调派各自骨干船艇，对宁德浮鹰岛、闽江口、白犬列岛、兴化湾、厦门湾口、东山湾口等砂源富集区及非法“两船”聚集区实施屯兵值守。

福建海事局指挥中心相关负责人表示，此次行动，旨在通过联合打击辖区非法采运砂船盗采海砂、内河船非法从事海砂运输等违法违规行为，进一步巩固福建省“两船”整治“海上违法一把抓，具体问题再分家”的工作机制，通过集中整治，有效扭转近期沿海非法“两船”活动有所抬头的严峻态势，坚决遏制沿海涉砂船舶事故发生。

崇明海事查处一起
船舶非法运输油品案

本报讯（全媒体记者 杨雪 通讯员 张晚飞）10月21日，崇明海事局执法人员正在巡航期间对可疑船舶进行盘查时，查获一条疑似非法运输油品船舶。

21日下午，崇明海事局长兴海巡执法大队“海巡01086”艇在长兴南岸吴淞锚地北侧巡航时，海事执法人员发现一艘可疑干货船，该船货舱全部用帆布遮盖。根据经验，该种船舶装运普通货物是不需要遮盖的，巡逻艇随即停靠该船进行查询。登船后，执法人员发现绑扎帆布的绳子非常牢固，遮盖严密，但从边角的缝隙

处能够闻到一股强烈的柴油味道，且从货舱内伸出一根类似于输油管路的软管连接到船舶其他地方，根据现场情况，执法人员初步判断该船可能为改造的非法运输油品船舶。

在经过对该船船员反复询问后，该船船员最终承认货舱内的确为柴油，但对柴油来源及去向等问题闪烁其词。现场执法人员协同公安边防人员对该船开展联合执法，对该船舶相关违法行为进行了严格查处。

目前，该案件正在进一步调查中。

民警慧眼识破
非法采砂船伪装运稻货船

本报讯（通讯员 陈吴逸峰）“远远看去就是一艘普通的运稻货船，可是吃水太反常，现在的长江非法采砂船真的是无孔不入！”长江航运公安局安庆分局池州派出所操警官说。

10月21日，长江航运公安局安庆分局池州派出所正在例行巡航中查获两艘非法改装盗采江砂船舶，抓获嫌疑人3名，该案仍在进一步侦办中。

10月21日，长江航运公安局安庆分局池州派出所对辖区锚地开展巡航时，发现一艘可疑的半载货船无人值守。在检查货物时，发现这艘从外观上和普通货

船无异，船舶竟是一艘非法改装盗采江砂船，在后续的搜查中将藏匿的1名嫌疑人抓获。

正准备开展调查时，民警发现旁边停泊的一艘满载运稻船吃水太浅，不符合常理。当民警揭开货仓盖布，惊讶地发现这艘运稻船居然也是一艘非法改装盗采江砂船，在稻壳的“保护”下，横七竖八地安装着吸砂管道和柴油吸砂泵。

两名嫌疑人现场交代，为逃避公安机关打击，便想出以稻壳为掩护，遮挡住非法吸砂设备的伎俩。目前，该案仍在进一步侦办中。

深圳海事VR培训助力港航企业提升竞争力

本报讯（全媒体记者 龙巍 通讯员 常立伟）为提高航运企业国际航行船舶的安全管理水平，增强国际航运市场竞争力，10月24日，深圳海事局首次利用自主研发的“港口国监督检查与培训模拟器”，组织典型事故案例进航运公司、进船员培训机构活动，开展案例场景模拟、实操培训。来自深圳港航业界的近40名安全管理代表参

加了活动。

在活动现场，只要戴上“VR眼镜”，船体、驾驶室、集控室、机舱、救生甲板等船舶设备便一览无余，并可以通过操纵手持柄，操作发出各种指令。相比传统模式，该系统一方面更直观地展现了各类船舶设备的检查要求和检查重点，视景逼真，另一方面，模拟器能实现反复模拟训练，较好地解决了传

统培训时间、地点受限问题。

据了解，深圳海事局将加快VR系统的二期开发，发挥安检数据库中心的作用，通过大数据分析，提出针对性较强的安全管理策略，促进船舶安全管理整体水平提升。同时，通过打造开放的互联网平台，分享优质的港口国监督检查课程，提升中国海事在国际海事管理事务中的话语权。



监管新模式“照亮”危险货物运输路

□ 全媒体记者 杨柳 通讯员 李永涛

“在全局上下共同努力下，两年来，北疆海事局先后进行船载危险货物现场检查407艘次，查获危险货物谎报瞒报行为96箱次，实施行政处罚26起，处罚金额265.7万元，有效地维护了辖区水上安全形势的稳定。”北疆海事局危防中心杨红帅介绍。

自2017年10月，天津港恢复8、9类集装箱危险货物的运输以来，天津港集装箱危险货物出港运输量逐月增加，为进一步掌握船载集装箱危险货物监管规律、确保水域和航行安全，北疆海事局认真梳理船载危险货物海事监管法律法规，明确监管职责，深入分析天津港集装箱危险货物运输现状，稳步建立了申报管理、现场检查及开箱查验、违规处理和评估反馈“四位一体”的船载危险货物集装箱运输监管闭环机制，全面形成了北疆海事集装箱危险货物监管“五个一”新模式。

“集装箱危险货物监管新模

式的建立，是多年来北疆海事局危险货物管理经验的总结，也是新形势下对海事监管工作提出的新要求。”杨红帅告诉记者，“四位一体”船载危险货物集装箱运输监管闭环机制指的是以申报审批为中心、做好源头管理和信息汇总，以现场检查 and 开箱查验为主要抓手、严厉打击各类违法违规行为，以依法行政为指导、规范各类违章处置流程，以提高能力为落脚点、定期开展总结评估，进而稳步提升北疆海事局辖区集装箱危险货物安全管理整体水平，维护水上安全、水域环境。

目前，北疆海事局在进一步规范船舶载运危险货物申报和集装箱装箱现场检查员（以下简称“两员”）的考核和日常管理工作中，加强对“人”的管理。并且，坚持严格监管和高效服务并行。建立全天候7*24的危险货物审批机制，设立危险货物运输监管服务热线，最大程度地服务天津港集

装箱危险货物运输，做好船载集装箱危险货物许可工作。同时，畅通信息沟通渠道，做好信息共享，建立起以政务中心为枢纽的船载危险货物信息的共享和汇总模式，将船舶进出港信息、港建费信息、防污染作业信息等和危险货物信息相融合，实现局内各执法部门和岗位关于船载集装箱危险货物信息的及时共享。

“四位一体”监管机制之下，北疆海事局又根据辖区情况，通过创建一套船载危险货物监管管理闭环机制，设立一部船载危险货物集装箱运输服务热线，建设一支船载危险货物集装箱专业化监管队伍，建立一个不断完善特殊货物运输监管要求数据库，开发一个船载集装箱货物（危险货物）信息共享平台等“五个一”新模式，多角度、全方位筑牢集装箱危险货物运输安全堤。

打开北疆海事局常见危险货物监管信息数据库，输入联合国

编号“2211”即可以找到“聚合物珠体、可膨胀的”货物相关描述、货物特点、审批要求和现场检查要点。北疆海事局通过收集、记录日常审批、现场检查、相对人咨询中涉及的相关特殊和常见货物信息，使数据库涵盖了各货种性质、危险类别、包装要求、申报审批要点、现场检查要点和托运人、承运人运输要求等常用内容的详尽介绍，为执法人员在危险货物申报审批、现场检查以及电话咨询中提供经验支持，极大地提高了执法效率。

此外，北疆海事局主动联系港口集团和船舶代理公司，与天津外轮代理有限公司共同开发建立天津港集装箱货物信息共享平台，将全港外贸出口集装箱信息（包括船舶名称、航次、提单号、集装箱箱号、货物品名、集装箱毛重和集卡口称重量等）信息进行汇总，并做到根据不同指定信息进行模糊查询，为危险货物谎报瞒

报信息比对、开箱查验和集装箱重量验证（VGM）复核选箱提供了有效支持。2019年北疆海事局通过该平台已完成超过10万个集装箱的重量比对。

善谋者致远。朝着进一步完善集装箱危险品监管体系的目标，北疆海事局正在探索与港口行政管理部门、海关、公安等部门建立协作机制，构建各部门齐抓共管的集装箱危险货物管理格局；进一步研究船载危险货物的国内法规体系，助推相关标准和规定的统一；加大船载集装箱危险货物监管的国际履约，根据天津港及我国危险货物运输情况，从保障海上航行安全和和服务国计民生出发，提出相关议案，在根据研究辖区实际、解决不断出现的新问题的同时，提高我国在国际舞台上的话语权，以严格的监管和切实的服务助力天津港集装箱危险货物的安全运输，助力“交通强国”“海洋强国”建设！

栾玉博 摄

10月23日，由交通运输部、人力资源社会保障部、中华全国总工会、共青团中央共同主办的2019年中国技能大赛——第十一届全国交通运输行业“天津港杯”流体装卸操作工职业技能大赛全国总决赛在天津港开幕。

图为选手在进行管线堵漏应急操作比赛，该项为双人协作项目，模拟管线发生溢油泄露时，应急人员设置隔离带，辨识危险性，设置消防器材，切断油源阀门，收集泄露油品并对管线进行堵漏。

唐山国际旅游岛海上搜救分中心成立

本报讯（全媒体记者 吴静 通讯员 刘春生 庞俊青）10月23日，唐山市政府新闻办召开新闻发布会，宣布唐山国际旅游岛海上搜救分中心正式成立。这是唐山市大力实施“向海”战略，打造京津冀协同发展旅游合作示范区，强化海上应急组织领导与管理工作的，确保旅游岛景区海上安全的重要举措。

唐山国际旅游岛是距离北京最近的海岛群，拥有独特的多样性旅游资源，近年来海岛游客日益增长，2018年接待游客高达70多万人次。2019年7、8月，上岛游客增至最高峰，每天吸引2000—8000名游客乘船上岛，游艇班次高达100—200次/天。旅游岛海域内分布着游船码头、渔港、海洋牧场等船舶停靠点，各类船舶穿梭其中，海域通航环境十分复杂，海上风险隐患不容忽视。建立科学高效的应急处置体系，保障人民海上活动安全刻不容缓。

在唐山市委市政府的支持下，唐山市海上搜救中心与唐山国际旅游岛管委会经实地考察与深入调研，报请唐山市政府批准，成立唐山国际旅游岛海上搜救分中心。

搜救分中心将充分整合区域内社会救助力量，构建职责清晰、机制健全、反应迅速的海上搜救应急响应体系，进一步提高旅游岛区域海上搜救应急处置水平，保障旅游岛海上活动安全，防范化解重大风险。

据了解，多年来，唐山海事局充分发挥专业职能作用，积极营造安全、绿色、健康、和谐的海上旅游环境。今年截至10月中旬，累计保障度假区旅游船艇安全往返9800余航次，运送旅客52万余人次。连续19年成功实现“零事故、零死亡、零污染、零投诉”的“四零”目标。

日照海事为航海类新生
送上“入校第一课”

本报讯（全媒体记者 杨柳 通讯员 步长水）10月22日下午，日照海事局执法人员来到船员培训机构，为航海类新生送去“入校第一课”。

在培训前，执法人员通过培训机构向学生征询了学习意向，确定了培训重点，日照海事局团委选派了优秀青年代表精心准备授课内容。培训过程中，日照海事局船舶交通管理中心值班长从国家海洋强国战略、交通强国建设纲要展开，介绍了国家海运发展的形势和重要意义，分享了个人工作学习的心得。船员处主管介绍了航海历史和海运现状，介绍了海员职业发展、海员权益保护、海员主题团日等内容，畅想航海人通过纵横万里海疆、勇闯远海大洋的实现自身抱负和国家的繁荣梦想。

参加讲座的航海专业教师纷纷表示，讲座进一步激发了学生航海热情，鼓励树立崇高远大理想，有助于大一新生珍惜在校学习与训练，练就真实本领，积极投身航海事业，为建设“交通强国”贡献力量。