

勇立潮头踏浪行 当好海上“先行官”

——厦门海事全力推进“三化”建设纪实

□ 全媒体记者 王有哲 通讯员 蔡修权

日前,记者走进厦门海事局海沧海事处,职工宣教中心、党建走廊、职工书屋和海巡艇“流动书屋”等党建文化阵地旗帜飘扬,彰显全国海事系统“三化”建设示范点的独特气质。

这是厦门海事局“三化”建设中的一个场景。“近年来,厦门海事局以‘三化’建设为引领,大力践行‘革命化铸魂、正规化强基、现代化添翼’的理念,在助力厦门海事高质量发展征程上展现新担当大作为。”厦门海事局局长陈传全表示。

“唯改革者进,唯创新者强,唯改革创新者胜。”徐徐展开的画卷上,往昔成就跃然纸上。在改革开放的时代浪潮中求新求变,在“一带一路”建设的激流中勇担重任,在海事“三化”建设中锤炼品质,厦门海事局用行动谱写海事发展新征程。

提质增效 安全监管迈上新台阶

安全是海事工作的核心。

2016年,厦门海事局按照深化“三化”建设、打造“一流海事机构”的要求,在确保航运业安全发展基础上,提升海事监管品质和效率上下功夫,积极探索出一条保障人民群众安全快捷出行的新路子。

成功与否,人永远是最关键的变量。目标谋划好、措施制定好后,如何打造一支敢打敢拼、追求卓越的高素质队伍?厦门海事局办公室主任李昕告诉记者,“近年来,厦门海事局挑选骨干成立‘三化’建设工作办公室,‘双达标’考评工作小组,建立定期研讨机制,各创建点分别成立工作小组,形成清晰明确的责任网络,将‘三化’建设任务与年度目标任务及其它海事工作有机融合,统筹推进,通过有效载体和抓手直面问题、持续发力,在年度工作会、年中推进会,月度工作例会上对此项工作进行部署、跟踪,久久为功,锲而不舍。”

紧紧围绕“三化”建设,厦门海事局深入开展海事处“三化”建设达标和基层执法机构建设达标工作:深化基层辖区巡航执法模式改革,印发《基层巡航责任区及部分管辖岸线调整方案》,实施完成西部水域巡航执法模式改革,研究制定并推进东部水域执法模式改革;促成全国首个驻海事机构公安警务室在厦门海事局揭牌,在法制宣教、案件移送、执法联动、现场取证标准等方面研究新的工作方法,提升海上安全综合管理水平;促成新修订的《厦门市海上交通安全条例》正式实施,构筑水上交通安全安全共同体……

“三化”建设劈波前行,厦门海事人以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当,在大潮里追逐梦想,在改革中阔步前行,写就了开放图强的壮丽篇章。

自厦门海事局“双达标”工作部署推进会召开以来,该局坚持长远眼光,保持耐心,持续深化“放管服”改革,打造海事行政

许可(审批)业务“一条龙”办理模式,船舶、船员、防污证书的受理、审核、审批由政务中心办理,一个窗口对外;落实“大陆惠台31条”,服务台企在厦发展,大陆首家可外派船员至全世界船队的台资海员外派机构(裕民公司)落户厦门;在全系统率先出台《落实全面从严治党“四责协同”工作清单》,突出协同实效,精准制定了28种责任类型、151条工作措施,落细落实管党治党政治责任。

海事创新品牌文化建设,更是激情涌动——

聚焦厦门港,这个厦门经济社会发展的重要命脉,有海沧海事处精心打造的“博士工作室”为之保驾护航。在这里,建立危险货物智能排查系统,探索危险货物“三互”联合执法机制,搭建危险货物技术支持平台,为厦门东南航运中心建设注入海事动能。

放眼厦门,“海上花园”建设蹄疾步稳,年海上旅客运输量达3500多万人次,国内首屈一指。对此,鹭江海事处依托“罗经花”客船工作室,内强素质、外塑形象,深入基层现场一线,综合履行各类执法业务,发挥女性特长,现场综合执法效能显著提升。

审视厦门,海湾众多,其中东渡港区作为年吞吐量数百万标箱的国际大港,是承载历史、联通陆海的“海丝经济核心区”。为此,东渡海事处以“蓝卫士”“港航共建”“渡舟”子品牌为支撑,立足自贸区工作实际,全面履行海事职能,全方位延伸服务领域,促进辖区港航经济快速发展。

作为福建经济发展的重要引擎,厦门市政府重点建设项目——厦门大嶝新机场项目建设意义非凡。而作为厦门新机场建设桥头堡的同安海事处,全力打造“党旗飘扬在新机场”特色党建工程,以党建交流促进业务协作,促进工程项目顺利进行、保障施工水域平安畅通。



厦门海事海巡艇编队在2019年厦门市突发事件应急救援综合演练中接受检阅。

创新方式 海事转型再添新亮点

时间,丈量着发展的进度;历史,标出攀登的高度。

这样一组数字,意味深长:

2018年,厦门港货物吞吐量完成2.17亿吨,海上旅客运输3638.8万人次,海上客货运十分繁忙……

随着航运的快速发展,船舶越来越大,仅2018年,进出厦门港20万吨级以上船舶就达到373艘次。

“我们这里诞生了多少全国纪录,就诞生了多少海事纪录。”厦门远海集装箱码头有限公司总经理助理姚岚说,面对大港大船建设

中的问题和挑战,厦门海事人大胆破冰,既敢于出招又善于应招,做到“蹄疾而步稳”。

谋定而后动,“三化”建设达标年成为厦门海事的创新年。“互联网+”政务服务广泛运用,无人机巡航执法常态化,建立海事一港口一引航调度系统,在通向“智慧海事”的大道上,厦门海事步履铿锵——

2018年,厦门海事局政务中心以权责清单为基础,以线上和线下相融合为切入点,建立“最多跑一趟”和“一趟不用跑”办事清单制

度,梳理形成了《厦门海事局“一趟不用跑”和“最多跑一趟”办事清单》(2018第一批),梳理出全网办理型、网上受理邮寄送达型“一趟不用跑”事项11项,即到即办型、现场受理邮寄送达型“最多跑一趟”事项39项,共计占比厦门海事局权责清单事项的91%。

一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干。为了更好地服务港航经济发展,厦门海事局逐步摸索形成系列特色服务制度,推出二维码办事指南,对政务窗口涉及的28项海事政务服务事项进行信息赋码,依托“厦门海事”微信进行信息呈现,实现信息的跨屏浏览。

“网上政务大厅”的开通,是厦门海事局响应国家行政管理体制改革要求,进一步转变政府职能、减少行政审批,落实海事系统“革命化、正规化、现代化”建设的具体举措。”厦门海事局政务中心副主任王海峰表示,它实现了行政审批业务无纸化操作,有效地提高了海事政务审批信息化水平,为行政相对人节省办事成本,提供更多便利。

简政放权进一步,群众便利长一尺。今年上半年,厦门海事局政务中心共受理各类海事行政许可申请7698件,其中实现全程网办、“一趟不用跑”的申请共计7077件,占业务总量的90%,种种举措真正达到了高效便民的目标。

1月8日,2019年福建海区(南片区)冬季海空联合巡航救助活动在厦门拉开序幕。在一艘巡逻船上,一架无人机腾空而起,快速飞向航道区域;在船上操控的执法人员,全神贯注地盯着无人机传回来的画面,“看,这是一艘游艇,它快要进入货船航道了,立即与之取得联系,提醒该船调整航向。”执法人员说。

“运用无人机系统机动灵活的特性,实时的船舶图和飞行数据,弥补现有海事系统平台的监控盲区,实现无人机与VTS监管的对接融合,配合海空联合巡航,着力构建‘陆海天网’一体的立体巡航监控和救助格局。”厦门海事局指挥中心主任陈鹭峰说。

另外,在应对船舶溢油等事故时,无人机还可以判断海面是否存在漏油油膜,并测算污染面积,有助于海上搜救和溢油应急处置。

如何让无人机巡航发挥最大效用?厦门海事局创新性开展定标飞行、区域飞行以及夜间飞行测试,有效实现无人机巡航和数据实时回传需求,节约监管成本。

同时,厦门海事局还积极构建无人机结合海巡艇、执法车、指挥中心监控台的“艇、机、车、台”四位一体立体巡航监管网络,促进以“全方位覆盖、全天候运行、全过程监控”为特征的安全监管体系建设。



大陆首家可外派船员至全世界船队的台资海员外派机构(裕民公司)落户厦门。

应势而动 服务发展呈现新气象

进入新时期,加快建设中国(福建)自由贸易试验区、建设“21世纪海上丝绸之路核心区”,福建加快海洋强省建设等发展战略落地八闽,福建迎来了千载难逢的发展良机。作为福建联接世界的“窗口”,厦门勇立时代潮头,书写了高质量发展的时代篇章。为了更好地服务海洋强省战略和福建沿海开发开放,厦门海事局敢于担当、转变职能、主动作为,服务地方经济发展和维护国家海洋权益。

全面履行海事职责,以水滴石穿的坚韧在发展进程中穿石破局——

11月1日,第十二届中国(厦门)国际游艇展览会在厦门五缘湾游艇港举办。为保障展会和比赛顺利举办,厦门海事局发挥专业优势,有效落实游艇通关查验、进靠安全措施与港内活动申报等事项,确保游艇通关安全顺畅。

针对自航进入厦门水域的外籍参展游艇,采取游艇证书及操作人员证书预审,确保自航游艇顺利通过五缘湾大桥水域,安全进靠帆船游艇港泊位。

4月26日,厦门市公安局公共交通分局第四大队驻厦门海事局警务室在厦门海事局海沧海事处港区执法大队揭牌落成,标志着海事部门与公安部门执法协作步入常态化,为共筑海上安全防线提供了“厦门模式”。

通过定期“驻警协作”,前置联动关口,实现双方信息互通、执法互助,拓宽海上联合执法合作范围、提升涉海治安案件移送效率,进一步整合海事和公安两个部门的执法优势,发挥海上执法协同联动效应。

不断强化监管动能,以中流击水的气魄在安全监管中砥砺前行——



全国首个驻海事机构公安警务室在厦门海事局揭牌。

厦门船舶交管中心(以下简称“厦门VTS中心”)作为厦漳海域海上安全第一道屏障,承担着全国90%对台水上客运总量、每年超58万艘次船舶、1.7亿吨货物水上运输的海上安全监管和保障重任。

自运行以来,厦门VTS中心始终以“保障安全、服务港航”为目标,以“全面履职”为纲领,坚守责任、倡导服务、注重学习、开拓创新,持续打造“海峡千里眼 两岸守护神”VTS品牌,强化VTS标准化规范化建设,创新“三招式”工作方法,持续优化VTS服务方式和手段,建设符合港口发展需求的服务型VTS。

在水上立体监管体系建设中,厦门海事人无不在竭力开辟一条全心为民的“新通道”,建成覆盖厦门辖区通航水域的全方位监管体系。

乘风破浪历十载,闽台交流谱新章。近年来,厦金海上客货运输

工作不断走深走实,运输品质进一步提升,海上客运量取得新突破。6月1日,金门“小三通”安全载运旅客突破2000万人次,其中厦金航线旅客突破1867万人次,占全国“小三通”旅客人数90%以上,厦门两岸海上客运航线已成为两岸民众往来的金桥。

为保障两岸海上航线安全运行,厦门海事局建立两岸直航客运专台,为直航船舶提供实时的安全信息服务,强化厦金海域搜救行动的信息共享、互动协调,共同维护厦金海域安全稳定。

任凭风浪起,扬帆志更坚。“我们将始终坚持‘三化’建设在事业发展中的统领地位,切实强化政治保障和队伍保障,努力在加强安全监管、服务经济发展、提升自身软硬件实力等方面找准抓手、精准发力,努力打造‘一流海事机构’,写好交通强国海事篇,为经济社会发展作出应有贡献。”陈传全说。



“罗经花”客船工作室送知识到客船。



“博士工作室”为企业装箱提供专业指导。

本版图片由厦门海事局提供

■ 记者手记

《交通强国建设纲要》提出,要打造“一流设施、一流技术、一流管理、一流服务”。“一流”是交通强国建设的目标导向,也是世界前列的应有之义。

如何发挥“试验田”“窗口”作用,争当交通强国海事篇建设“排头兵”?“创新发展就是华山一条路,舍此别无他途。”在采访中,记者不断听到这句话,创新发展成为厦门海事人的共识。

厦门海事局以“三化”建设为基石,立足全面履职、服务社会、公众参与,发挥海事“发动机”“推进器”的作用,从“管理”的单向行政模式向“治理”的多维共治模式转变,形成政府、市场、社会等多元主体“共建共治共享”的综合治理新格局。

用时间的维度去体察厦门海事转型升级发展的征程,不仅能看到勇于创新的果敢,更能从时间的流逝中,感知厦门海事人一步步向前走的坚定与自信。

航程万里风正劲,重任千钧再出发。交通强国建设的号角已经吹响,厦门海事将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,逢山开路,遇水架桥,苦干实干,久久为功,切实推进厦门海事高质量发展,以一流海事监管服务为交通强国海事篇建设提供更多可复制、可推广的“厦门方案”,为厦门建设国家新经济发展示范区,全面建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国贡献厦门海事力量。