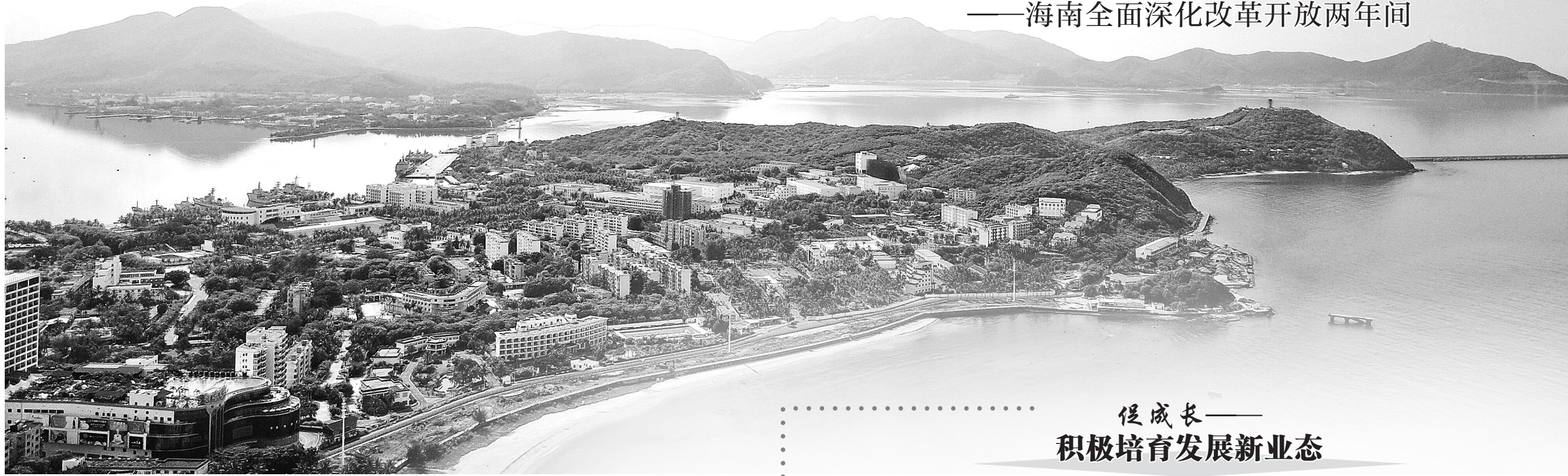


潮涌南海风正劲

——海南全面深化改革开放两年间



促成长——积极培育发展新业态

“这是我第一次来海南，也是我第一次来中国，没想到这么便利。”挪威人比约恩·埃里克说。去年12月，他带着新婚妻子到海南度蜜月。

人员往来自由是自由贸易区(港)的基本特征。2018年5月1日，国家移民管理局决定在海南实施59国人员入境旅游30天免签政策，为境外人员进入海南提供便利。截至今年4月8日，共有超过77.18万人受益于这一政策入境。

海南开放型经济成长。旅游业、现代服务业和高新技术产业是海南重点发展的三大产业。两年来，围绕这些领域，英国哈罗公学、新加坡淡马锡、美国索福斯等一大批全球知名企业投资进驻海南。

海南省商务厅有关负责人介绍，2019年，海南新设立外商投资企业338家，增长102.4%；实际使用外资15亿美元，增长超过100%，远高于全国平均增速，连续两年翻一番。

消费新业态，加快推动旅游产业转型升级、提质增效，一个业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明的国际旅游消费胜地正在逐渐成形。

离岛免税购物是海南旅游消费一张靓丽名片。2018年12月，政策进行第五次调整，免税购物限额提高至3万元，对岛内居民无差别对待，政策覆盖乘船离岛旅客。截至去年12月，政策调整一年内的销售件数和销售额分别达1746万件、128.86亿元，同比增长均超过三成。

2019年7月，59国人员入境免签政策进一步优化，符合免签条件的外国人可自行申报或通过单位邀请接待免签入境，扩大外国人免签入境事由，允许外国人以商贸、访问、探亲、医疗、会展、体育竞技等事由免签入境海南，逐步实现给予免签入境人员30日以上的停留期限。

对外开放，交通先行。在航空方面，随着去年12月23日“三亚—烟台—青州”国际定期航线的开通，海南开通的境外航线达100条，覆盖20个国家和我国港澳台地区的62个城市。海洋运输方面，洋浦港开通外贸航线8条，连通越南、新加坡、马来西亚、缅甸、孟加拉国等国家和地区。

外资利用结构也不断优化。高新技术制造业和现代服务业实际使用外资规模快速增长，成为外资转型升级的主要动力。2019年，租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业分别吸引外资3.4亿美元、2.89亿美元，分别占全省的22.5%、19.1%。

旅游业是海南主导产业之一，建设国际旅游消费中心是海南建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港的一项重要任务内容。截至目前，海南共有五星级及按五星级标准建设开业的酒店161家，三亚亚龙湾、海棠湾等9个滨海旅游度假区和酒店集群正在加速建设。三亚市凯蒂猫主题乐园、美国探索集团等24个旅游文体产业项目已相继签约。

此外，海南着力推动旅游与文化、体育等产业深度融合发展，不断拓展产业深度和广度。明星演唱会、国际音乐节、国际电影节等一系列文化活动带热了酒店、餐饮和交通消费，成为新的消费增长热点；环岛赛、大帆赛、马拉松等自主品牌赛事越来越成熟，体育旅游蓬勃发展。

2019年，海南省共接待游客8311.20万人次，同比增长9.0%，其中入境游客143.59万人次，同比增长13.6%，实现旅游总收入1057.80亿元，同比增长11.3%。

自贸区巨大的发展前景和人员交通互联互通良好局面，有力促进

两年来，海南省积极培育旅游

对标一流、对标国际，不断丰富旅游产品供给，给国内外游客更好的体验、更多的选择。



▲洋浦港。

再出发——自贸港建设驶入快车道

4月13日，在海南多地同步举行海南自由贸易港建设项目集中开工和签约活动，涉及200个项目逾千亿元资金。分析指出，2020年是海南自贸港建设开局之年，自由贸易港建设即将迎来总体方案，施工也正在跑出加速度。

园区管理体制的决定》，提出在洋浦经济开发区、海口江东新区、海口国家高新技术产业开发区等十个重点园区率先实施相关政策和进行压力测试，推动建立与自由贸易港政策制度相适应的重点园区体制机制，发挥重点园区对海南自由贸易港建设的引擎带动作用，激活重点园区发展的生机与活力，推动海南自由贸易港建设加快发展、创新发展，加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境，为海南自由贸易港建设提供有力的法治保障。

唐文弘表示，下一步，将继续高水平推进海南自贸试验区建设，努力在制度创新方面取得更多成果并向全国复制推广；同时，加快推进海南自由贸易港建设，推动形成全面开放新格局，打造我国面向太平洋和印度洋的重要开放门户。

据介绍，在当天的活动中，集中开工项目共100个，总投资489亿元；集中签约项目100个，可形成投资548亿元。这些项目既有为贯彻落实党中央、国务院决策部署、建设自由贸易港而签约落地的中国大唐国际贸易中心等重大项目，也有结合海南实际推进三大主导产业发展、“五网”基础设施提质升级而谋划开工的文昌航天超算大数据产业集群、迈湾水利枢纽等高质量项目。涵盖了产业发展、“五网”基础设施提质升级、民生公共服务等领域。

此前，海南还发布了《关于海南自由贸易港洋浦经济开发区等重点

唐文弘表示，下一步，将继续高水平推进海南自贸试验区建设，努力在制度创新方面取得更多成果并向全国复制推广；同时，加快推进海南自由贸易港建设，推动形成全面开放新格局，打造我国面向太平洋和印度洋的重要开放门户。

添活力——制度创新开放新高地

2018年7月，海南省政府与中远海运集团启动海南港航股权重组。重组后，中远海运集团为洋浦量身定制了连接国内、辐射东南亚和南亚的中转航线网络。2019年，洋浦港外贸集装箱吞吐量同比增长126%。今年一季度，尽管受疫情影响，仍同比增长172%。

度创新的最新成果。这些重大利好，将更加有力地推动海南博鳌乐城先行区实现国际药品、装备和技术“三同步”，打造医疗领域开放新高地。

贵在部署制度创新工作时指出，“体制机制创新是党中央对我们一以贯之的要求。要坚持问题导向和需求导向，广泛听取基层、群众和市场主体意见，推动解决实际问题。要注重形成可复制可推广经验，当好改革开放‘试验田’”。

2019年7月，海南省委、省政府对博鳌乐城先行区、洋浦经济开发区、海口江东新区、三亚崖州湾科技城等4个重点园区实施“一园一策”改革，赋予4个园区相对独立的事权、财权、人事权。改管委会为管理局，实行企业化、市场化的用人制度，实行全员聘任，享有独立的用人自主权、薪酬标准和考核激励制度。

4月2日，海南省人大常委会会议审议通过关于海南自由贸易港洋浦经济开发区等重点园区管理体制的决定，在海口江东新区、三亚崖州湾科技城等园区设立管理机构，由园区自主决定机构设置、岗位设置、人员聘用、薪酬标准等，赋予重点园区更大的自主发展权，最大程度地让“园区说了算”。

深化省域“多规合一”改革，启动市县“一枚公章管审批”改革试点，创造商事登记“全省通办”等多项“全国第一”；省国际经济发展局、省大数据管理局、博鳌乐城国际医疗旅游先行区管理局等法定机构成立运行；“六个试行”极简审批做法被国务院列入地方优化营商环境典型做法；完成国际贸易“单一窗口”标准版原14项功能应用在海南落地……

今年3月28日，海南博鳌乐城国际医疗旅游先行区发布两项重大体制机制突破：国内首个利用乐城真实世界数据的医疗器械获批注册；允许患者将仅供自用、少量的口服临床急需进口药品少量先行区使用。这两项重大体制机制突破是海南自贸区(港)建设制

类似这样的制度创新之举，两年来在海南不断推出。

“要以制度创新为核心，赋予更大改革自主权”“要站在更高起点谋划和推进改革，下大气力破除体制机制弊端，不断解放和发展社会生产力”，在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上，习近平总书记的重要讲话为海南指明了方向。

两年来，海南坚持大胆试、大胆闯、自主改，高标准高质量建设自由贸易试验区、探索建设中国特色自由贸易港，开创并发布了6批71项制度创新案例。这是海南始终坚持以制度创新为核心，总结、提炼出的“海南经验”。

解难题——创新理念释放新动能

罗威原本是想走的，甚至都开始收拾行李了。作为崖州当地第一家高新技术企业——中兴通讯三亚研究院负责人，罗威一度很苦恼：研究院办了、办公楼盖了，竟卡在一张施工许可证上，好几年办不下来。

公寓，还加紧建设学校、幼儿园、医院、书店、咖啡馆、健身房、电影院……

区销售超过6163万元。

海南建设自贸区、自贸港，瞄准的是当今世界最高水平的开放形态。对此，海南省坚持对标先进，努力强弱项、补短板，向创新要动力、以人才聚动力，聚焦高质量发展、扩大高水平开放，全力推进海南全岛自由贸易试验区建设，在探索建设中国特色自由贸易港的进程中奋力前行。

不过罗威还是留了下来。2019年2月，崖州科技城管理局承诺一周办理施工许可证。一诺千金，施工许可证准时送到罗威手中。

目前，崖州科技城已有中科院海南种子创新研究院、中科院南海所、上海交大、浙大等50多所国内顶尖高校、科研机构入驻。

两年来，海南精准发力深海科技、南繁种业和热带特色高效农业、航天科技研发等领域科技创新，加快创新型企业发展与培育以及重点平台建设和关键领域攻关，着力提升自主创新能力；先行先试国际科技合作项目、设备和材料跨境流通便利化机制，破解制约国际科技合作深入开展的主要障碍。一系列新举措充分释放了海南的创新活力。去年海南高新技术企业数量增至566家，同比增长48.6%。

“要坚决贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，在推动经济高质量发展方面走在全国前列。”从自贸区到自贸港，海南后发而先启。凭什么？靠的是理念创新，发展高新技术产业。从三亚市区沿着海岸线西行40公里，就是崖州。这是三亚最后一块没有开发的海湾，宛如一张白纸。2018年底，海南省委最终确定要在这里兴建以深海开发、种业研究、高新技术产业为主要内容的崖州湾科技城。2019年5月，《三亚崖州湾科技城总体规划》获得海南省政府批准。

3月26日上午，在海口综合保税区跨境电商产业园二期项目施工现场，工人们正在进行钢筋焊接工序，整个项目已初现雏形。海南陆海跨境电商服务有限公司相关负责人表示，“选择落户海口是因为我们的商品进入综保区可以通过特殊申报通道，而通关单可以暂缓，提高了时效性，在方便企业的同时也提升消费者的购物体验”。

为不断优化营商环境，海口综合保税区推出区内企业享受增值税一般纳税资格，跨境电商线上线下融合等5项制度创新措施。如今的海口综合保税区跨境电商产业园持续发展，2019年跨境电商出

白纸上画巨图。一个小小的崖州湾科技城管理局，如何担当？海南完善“法定机构”+“市场主体”运行模式改革，提出10个重点园区既是做大自贸港流量的“量点”，也是突出实效的“亮点”。

罗威的事情后，主动登门承揽“旧账”。

量又由来？先做减法，实施极简审批，将省、市两级下放给管理局的权限，通过减环节、减材料、减时间，再“瘦身”一遍，一窗受理，一章办结；再做加法，除了提供人才



▲海南三亚。

本版图片来源于本报资料室