

# 向海耕耘 破浪护航

## ——海事服务浙江自贸区三周年纪实

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 张清 张露



疫情期间，舟山海事护航新奥 LNG 接收站进口天然气。华志波 摄

5月12日9时，满载99256吨原油的“KRASNODAR”（克拉斯诺达）轮在海事部门的护航下，缓缓靠上宁波舟山港衢山港区黄泽山石油中转码头1号泊位。这是该码头停靠的首艘外轮，标志着该码头正式对外开放。

2017年4月1日，中国（浙江）自由贸易试验区在舟山正式挂牌成立。转眼间，已过去三个年头。这三年间，鼠浪湖矿石中转码头、鱼山绿色石化基地、黄泽山石油中转储运基地等重大工程拔地而起，舟山港域超越上海港一跃成为中国保税燃料油供应体量最大、全球第八大的加油港，营商环境显著优化成功吸引全球6000多家油气企业前来投资……一项项令人瞩目的成就背后，离不开海事人的默默耕耘和不懈努力。

### “就近跑”“零次跑” 跑出“浙江速度”

自2017年4月起，浙江海事局迅速推进实施“最多跑一次”政务改革，并在全面实现“最多跑一次”基础上，创新海事政务服务“就近跑一次”改革。

2019年1月1日，浙江海事局正式上线电子政务服务网，依托线上平台，在浙江海事系统全面铺开“就近跑一次”政务服务改革。通过整合优化办事流程，目前已经实现全网申办、全域通办，54项事项全部实现“最多跑一次”。

目前，浙江海事局已将26项40项小项政务服务集成到统一的海事政务服务网，服务对象可以不受时间和地域限制，实现“一网通办”。同时，对于一些必须现场办理的事项，浙江海事局对业务项目进行整合精简，通过数据共享，实现“就近能办、同城通办、异地可办”。通过“收办分离”“电子传递”“核验后置”“双向邮寄”等举措，打通政务办理“最后一公里”，实现海事

政务事项跨地域、跨层级办理。

浙江海事局坚持在浙江自贸区先行先试，率先在全国海事系统推广应用国际贸易“单一窗口”标准版，实现国际航行船舶进出口岸全流程“无纸化”通关，通关手续办理时长从6小时缩减至不足1小时，船舶通关手续办理效率提升80%以上。同时，牵头海关、边检等口岸查验单位建立国际航行船舶联合登临检查机制，创新“2+X”检查模式，并主导推进建设全国首个与“单一窗口”标准版相对接的联合登临检查信息化平台，最大程度减少口岸查验单位登临检查次数，最大限度提升口岸执法效能。

浙江海事局还优化船舶登记流程，实施船舶登记业务“一站式”审批模式，试点开展船舶登记不停航办证，提升外省航运企业迁址浙江自贸区的效能。通过精简申请材料、实行材料容缺办理、实行多事项并联办理等多项举措，浙江海事局实现全面压缩政务办结时限。率先落实“证照分离”改革优化审批服务举措，在浙江自贸区率先实施将国内航运公司安全营运与防污染能力符合证明核发的审批时限由20个工作日压减至12个工作日，发证时限由10个工作日压减至7个工作日。

### 优化海事服务 助力保税油“弯道超车”

今年一季度，浙江自贸区保税燃料油直供量达56.7万吨，在新冠肺炎

疫情影响期间逆势飘红，较去年同期增长了43.7%。三年来，舟山港域已成为全国第一、全球第八大加油港，在建设“东北亚保税船用燃料油供应中心”的征程中又迈出了坚实的一步。这其中也少不了浙江海事部门的全力配合与积极参与。

浙江海事局在自贸区全力推进“一口受理”和“单一窗口”建设，研究制定《外锚地加注保税燃料油国际航行船舶口岸手续流程》，在原有供油船通关“零上门”的基础上，实现“一次性申报、一次性审批、一次性办结”，查验文书精简至常规船舶的1/3，特别推广应用“单一窗口”模式后，受油船舶通关全程仅需10分钟。

为便利国际航行船舶在舟山港域开展保税燃料油加注作业，海事部门

牵头开展海上供油锚地区域布局专题研究和论证，科学合理选定保税燃料油加注锚地，推进优化锚地资源配置。三年来，先后在虾峙门南锚地、马峙锚地、岙山联检锚地、秀山东锚地和条帚门外锚地等锚地协调新增船用燃料油加注锚位16个，锚地覆盖舟山港域南部、中部、北部及港区内港。

随着全球限硫令的实施，浙江自贸区保税船用燃料油市场迎来新契机。浙江海事局将继续会同有关部门一起，用更优质的服务、更优惠的政策，更贴心的监管，助力浙江自贸区保税燃料油“弯道超车”。

### 联合惩戒 创建信用海事新机制

今年1月2日，舟山海事局与舟

山银保监分局共同签署《关于助力浙江自贸区建设 促进航运业安全发展合作备忘录》。这是全国海事系统与银保监机构的首次合作，标志着海事监管信用信息在银行、保险行业的应用迈出了坚实一步。

近年来，浙江海事局不断拓展信用信息应用，推动建立以信用为基础的海事监管新机制。通过打造“信用海事”，让守信船舶一路畅通，让失信船舶寸步难行，同时也为进一步优化监管模式，全面适应改革新形势、监管新要求，着力打造简政放权新常态下的安全监管工作链奠定了有力基础。

在实践过程中，海事部门围绕船舶、危防、通航等海事监管业务，不断强化失信惩戒机制的运用。推动建立“黑名单”监管机制，在日常监管中将黑名单主体列为重点审查对象，加大失信船舶检查频次。同时加强与地方政府相关职能部门的联动，引导对失信企业参与政府采购、政府投资项目招投标等公共资源交易活动进行限制。

同时，守信联合激励举措也在不断丰富。在与地方政府职能部门加强联动监管的同时，积极推动落实守信激励机制。在行政审批和公共服务方面，同等条件下海事部门对诚实守信者依法实行优先办理、简化程序、“绿色通道”和重点支持等激励政策，努力营造“处处守信、事事方便”的氛围。

在海事部门的倡议下，浙江自贸区在全国范围内率先建立了船用燃

### 提升履职能力 打造“平安高效海域”

三年来，浙江海事局持续提升自身履职能力，严格施工船舶准入，推动配套航道、锚地建设和升级改造，助力鼠浪湖矿石中转基地打造成为全国最大混配矿单体码头，保障全球炼油单体产业最大项目绿色石化一期主体工程顺利完工并投产运营。开辟海事服务“绿色通道”，推动建立健全船舶安全监管标准，助推舟山江海联运产业健康有序发展。

仅2019年，浙江海事部门已成功保障鱼山绿色石化基地一期项目顺利投产试运行；开展LNG（液化天然气）加注作业及罐式联运监管研究，助力新奥 LNG 海底管道施工建设，保障接收站 LNG 接卸量超过200万立方米；支持马迹山三期和鼠浪湖二期码头扩建工程建设，保障鼠浪湖码头开港以来40万吨级散货船安全作业112艘次，实现货物吞吐总量达1.53亿吨。

今年1月，浙江海事部门守护浙江自贸区各大项目工程的数万名务工人员平安离岛踏上返乡路；2月，保障黄泽山油品储运中转基地顺利完工首次试靠泊，正式全面投入试运行；3月，护航舟岱大桥与富翅门大桥顺利接拢，为主通道项目2021年底建成提供了有力保障；4月，保障新奥能源 LNG 接收站顺利开通专渡新航线……在打造“平安高效海域”，护航浙江自贸区破浪前行的征途中，海事人的使命仍在继续。

### 新闻速递

#### 洋浦建设西部陆海新通道航运枢纽 海南海事出台19项举措支持

本报讯（全媒体记者 龙巍 特约记者 石俊）5月12日，海南海事局出台2020年服务西部陆海新通道建设工作方案，推出涵盖体制机制创新、支持航运基础设施和能力保障建设、优化营商环境、推动绿色发展、强化安全监管保障等五大方面、16项具体举措，全力支持洋浦建设西部陆海新通道航运枢纽。

据悉，在体制机制创新方面，海南海事部门将建立海南自由贸易港国际船舶登记制度，推动设立海南自由贸易港国际船舶登记中心，支持洋浦开展船舶融资租赁业务。

在航运基础保障设施和能力建设方面，海事部门将支持洋浦建设保税油供应基地，支持洋浦港口基础设施建设，保障琼州海峡中水道浅点疏浚工程建设，优化洋浦港船舶锚泊和通航环境。

在优化营商环境方面，海事部门将着力提高海事政务服务水平，参与洋浦航运物流电子数据综合信息港建设，支持洋浦建立国际航运交易中心，创新船员管理及服务模式等。

在强化安全监管保障方面，海事部门将进一步加强海上应急保障能力建设，完善海事管理源头治理机制，健全水上交通风险防控机制，加强海事人才队伍建设。

近日，我国北方地区建造的第一条海底沉管隧道——大连湾海底隧道建设工程圆满完成碎石基床漂浮式整平试验。

试验期间，大连海事局累计现场派出执法人员82人次，调派执法船艇、保障船舶76艘次，累计巡航里程约1500海里。

下图为海事执法人员对施工船舶进行“零隐患”安全排查。

刘世方 摄



### 长江常州段实现辖区货物全部电子申报放行

本报讯（全媒体记者 廖琛 通讯员 陆琳）5月12日，常州海事局举办“‘货E流’货物电子放行平台上线仪式暨操作培训”会议，长江常州段实现辖区货物全部电子申报放行。

近年来，长江常州段水水中转货物连续多年增长迅速。2019年，常州辖区进港卸货量共计3073.39万吨，但核销出港装货量达到了1681.09万吨，超过半数的货物都是通过水水中转的方式通

过水路运出港外。“常州辖区内内河小船多，2019年进出港船舶数共计40438艘次，其中内河船进出港船舶数37008艘次。内河船中装载水水中转货物的二程船舶共计27690艘次，占到全部内河船数量的74.82%。”常州海事局相关部门负责人告诉记者。

为契合长江常州段水水中转量大的特点，切实提升常州港货物物流便利化水平，常州海事局

通过将电子放行模块与水转水中转核销平台进行整合，建成具有常州特色的“货E流”电子放行平台，实现水水中转出港货物免申报，其他货物一次申报的便捷化申报方式，最大程度上便捷申报流程，减少相对人负担。同时努力推进“云闪付”远程支付方式建设，货主可使用电子邮件方式远程办理港口建设费缴费手续，进一步提升远程缴费便利程度。

### 秦皇岛港新港湾公司本地货源开发取得新突破

本报讯（通讯员 戴春阳 刘靖怡）近日，秦皇岛港新港湾集装箱码头有限公司（简称“新港湾公司”）与秦皇岛耀华集团弘耀玻璃厂签署库房租约协议，3000件玻璃陆续集港入房。该协议是新港湾公司近期锁定本地货源开发的成果之一，进一步盘活了该公司空置库房租资源，有效保障了本地水货源的持续性，对稳定公司现有航线起到了积极促进作用。

市场受新冠肺炎疫情影响，外地

新货源下水受到严重制约。新港湾公司通盘谋划、多向布局、主动担当，一方面细致梳理承德、辽宁等地客户需求及产量，积极沟通洽谈货物发运形式和运输成本等相关事项；密切与西部企业联系，探讨铁水联运货类货源情况，做好腹地货源拓展。另一方面，减免集装箱堆存费用，深挖本地货源市场，重点培育秦皇岛地区可持续性下水货源，主动与多家本地企业联系沟通、共同探讨内河货运作业模式，帮助货主解决实际

问题和困难，保证物资运输畅通，助力企业复工复产。

在与客户沟通过程中，新港湾公司了解到秦皇岛耀华集团弘耀玻璃厂因订单受疫情影响导致场地库存货物积压的问题后，主动与客户接洽，提出将港内公路库设置为玻璃周转仓，港方可为其提供堆存储运一体化服务。同时，以最快的速度清理出公路库1号、2号两间库房共计5400平方米，合理规划布置货物入库堆码垛位69个，为确保

玻璃随时集港创造了良好条件。最终，新港湾公司与秦皇岛耀华集团弘耀玻璃厂于4月22日正式签署库房租约协议，首批3000件玻璃已陆续集港入库。这项合作也是港口携手上下游企业协同发展、共克时艰的一个缩影，有效发挥了集装箱运输对于产业链发展的带动促进作用，下一步新港湾公司还将根据客户复工复产需求，进一步提高运输效率、降低物流成本，持续助推地方经济发展。

### 国家统计局第9统计督察组向交通运输部反馈统计督察情况

（上接第1版）

李小鹏表示，一要坚决贯彻落实习近平总书记关于统计工作的重要指示批示精神，不折不扣落实好党中央、国务院关于统计改革发展重大决策部署。把统计督察作为交通运输系统牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一次“政治体检”，对督察反馈的

问题细查细究、立行立改，努力打造高质量交通运输统计，为加快建设交通强国、当好先行提供决策支撑。二要坚决扛起政治责任，全力抓好督察反馈问题整改，做好督察“下半篇文章”。全面落实责任，从督察组反馈起，从各业务司局领导班子改起，从具体处室和工作人员改起，主动认领问题，不回避、不避

的措施，逐项进行整改，确保件件有着落、事事有回音，按时保质完成整改工作。三要坚决以督察整改为抓手，全面推动交通运输统计改革创新。坚持以制度建设为基础，

加快构建现代化交通运输统计体系，实现数据生产全流程管控、岗位责任全环节压实；坚持以数据质量为核心，着力抓源头、控过程、把终端，全面实施一套表联网直报，严格审核流程，确保一数到部、多级监管、全程留痕、责任压实；坚持以改革创新为动力，系统总结在疫情防控和复工复产调度中，利用信息化

### 港口建设费“大礼包”落地 各地进展如何？

□ 全媒体记者 樊雪菲

为促进新冠肺炎疫情期间企业复工复产，财政部和交通运输部要求，自2020年3月1日至6月30日，免征进出口货物港口建设费，减半征收船舶油污损害赔偿基金，以促进海运经济稳中向好。

如今，政策实施时间过半，全国多地传来佳音：截至4月底，江苏海事累计免征港口建设费超2.3亿元，山东海事局累计免征港口建设费超6.3亿元，上海海事局减征港口建设费2.45亿元，宁波海事局累计免征港口建设费近2亿元……

#### 多措并举 各地迅速响应

政策出台后，各地海事部门立即响应。

在上海，上海海事局第一时间暂停国内外进出口货物港口建设费的开票及缴费工作，紧急升级软件系统，切实把阶段性减免工作要求落实到位。

在江苏，南通海事局周密部署，广泛宣传，积极主动向货主、代理、代收单位等相关缴费人宣传阶段性免征政策，及时解答缴费人退费疑问。

为快速落实减免政策，厦门海事局切实细化操作办法，明确减免征收时点判定标准、减免免征范围以及相关审核流程，通过视频会议、电话、走访等多种方式向缴费义务人进行政策宣贯，细致解答辖区内委托代收单位及企业相关问题。

宁波海事局也第一时间确认免征时间节点和免征范围，梳理核实应退的港口建设费金额和船舶油污损害赔偿基金金额，确保应退尽退。

#### 科技驱动 强化线上办理

根据疫情防控需要，政务线上办理也成为一道亮丽风景线。各地海事部门在海事管理中进一步发挥信息化优势，便利行政相对人。

为提高退付效率、减少接触频率，上海海事局积极开展网上退付港口建设费实践，于4月17日在中国（上海）国际贸易单一窗口上线“港口建设费海事退付系统”，并于同日发布退费通知。截至4月底，上海海事局完成第一批港口建设费退

付6560票，合计金额346.36万元，占应退总额的93.9%。此外，地处黄浦江上游的闵行海事局“志上自助”创新团队推出“港口建设费自助缴费系统”手机客户端，解决了现场舱单申报及港口建设费缴费的难题，完成了上海港首笔手机网银、首笔手机支付宝及微信缴纳港口建设费，解决以前电脑申报舱单及缴费步骤繁琐、难度大的问题，充分保障了群众的政务服务需求，提升政务服务服务质量。

江苏海事局对辖区海事窗口港口建设费征管工作流程进行了适时调整，通过推进水路联运申报核销平台与海事征稽协同管理平台数据对接、组织开发电子信息上报通道、推进无人值守站中转核销功能应用等信息化手段，尽可能降低窗口人员流动和接触，避免人员聚集。南通海事局则特别上线了电子信息上报通道，综合利用多种支付方式提升缴费效率，从源头上减少了直接接触机会，大力推广了无人值守政务服务，实现了水路联运申报核销平台与海事征稽协同管理平台数据对接，依托信息化手段强化海事监管服务，提高了码头周转效率，降低了相对人成本。

#### 效果明显 航运经济稳中向好

“硬核”措施带来真金白银的红利。截至4月底，包括退付和减免费用在内，上海海事局同比减征港口建设费53.7%；自今年3月1日以来，浙江海事局累计减免港口建设费3.46亿元，减免船舶油污损害赔偿基金323.27万元，累计为企业减负3.49亿元，有效减轻了企业经营负担和贸易压力；日照海事局累计免征港口建设费25036.71万元，减免船舶油污损害赔偿基金93.76万元，预计到6月30日，日照辖区航运企业减免港口建设费和船舶油污损害赔偿基金将超过5亿元……

免征港口建设费等“大礼包”推动着企业快速“回血”。海事部门表示，将进一步做好这些减免政策的宣传、咨询、办理工作，切实有效地纾解交通运输物流企业的困难，加快地区航运业的恢复发展。