主动作为建言献策 同心合力共谋发展

肩负着亿万人民的殷殷嘱托,履行宪法和法律赋予的神圣职责,全国两会上,代表

交通是兴国之要、强国之基。连日来,代表委员们积极为加快推进交通强国建设 共建高质量"一带一路"等建言献策,通过一条条提案建议,将人民群众和行业的呼声 传达到会场内外,同心合力共谋交通水运高质量发展。

把握机遇 开启交通强国建设新征程

要》)。这是以习近平同志为核心的党中央

建设资本金1000亿元,为交通强国建设注 入新的发展动力。全国两会期间,代表委 员聚焦如何开启建设交通强国的新征程,

程,需要各方面积极参与,应加快构建交通 区三州"深度贫困地区交通基础设施建设, 强国建设新型协同融合机制,强化部门协 打通合作至郎木寺高速公路和郎木寺至迭

补齐应急保障短板、提升行业治理能力的

与国际多式联运竞争等方面发挥市场引领

资运输保障体系建设。他建议,由国家发

展改革委牵头,联合交通运输部、国务院国

资委等部委,抓紧重新研究重要进口战略

物资"国货国运"长效保障机制,当前要着

力推动油气央企和油运央企的紧密合作,

协调利益关系,推动签订长期合同,同时着

眼长远,研究组建五星旗战略物资应急运

输保障船队,建立健全平战结合的运营管

理机制。此外,他建议国家发展改革委充

分利用龙头骨干企业物流园区和仓储设

及时保供;由国务院国资委牵头,联合交通

运输部等部委,在整合央企航空货运资源

具有全球竞争力的世界一流航空物流企

业;交通运输部强化应急运力储备"国家

队"建设和管理,依托龙头骨干企业打造应

急运输保障主力军。

施,健全国家储备体系中,确保应急状态下

三是引导企业参与,积极推进重点物



他建议,首先要创新顶层设计,加快构 代表委员们看来,打通通道"走出去",是 出行和运输解决方案;提升智慧交通信息 建交通强国新型融合推进机制。"建议交通 持续提升发展空间的必然选择。 运输部抓紧研究设计中央政府层面推进交 在今年的全国两会上,住渝全国政协 业标准。

通强国建设的多方联动工作机制,争取国 委员联名呼吁,加强西部陆海新通道统筹 务院领导挂帅,提升《纲要》实施组织层 协调力度,助推西部大开发形成新格局。 代表委员聚焦智能交通基础设施建设进行 级。"同时,切实加强部省际密切协同,充 联名提案建议,完善基础设施,提升通道能 建言。 分吸纳交通物流骨干企业参与,制定重点 力和枢纽功能。由国家发改委牵头,将渝 全国人大代表、上汽集团董事长陈虹 工作任务督导监察及考核制度;研究推动 贵高铁、涪陵至柳州铁路纳入国家"十四 提出了有关于智能网联汽车发展、城市交 建立职能有机统一的物流管理体制,强化 五"规划;将重庆陆港型国家物流枢纽、空 通管理的提案,建议支持有条件的地区加 交通运输在物流业发展中的主导地位,探 港型国家物流枢纽、生产服务型国家物流 快推进智能网联汽车发展。一方面,在部 索创新物流生产要素相对集中管理的大部 枢纽纳入2020年国家物流枢纽建设名单; 分管制区域、部分限定路段试点法律法规 交通运输部和国铁集团共同对西部陆海新 突破,满足智能网联汽车上路测试需要。 其次,强化协同联动,着力培育龙头骨 通道沿线重大基础设施项目开辟"绿色通 另一方面,建议支持有条件的地区加快推

完善多式联运法规制度、标准规范基础上, 围绕服务国家重大战略、交通扶贫、脱 全国政协委员、百度董事长李彦宏提

作平台,继续推进以龙头骨干企业为主体、 加快推进交通基础设施建设。 有效整合资源的试点示范工程建设。"推动 全国人大代表孟凡利建议,在编制"十 人。一方面加强探索城市智能交通运营商 铁路、港航等大型交通物流企业强化协同 四五"规划时,支持青岛建设全球海洋中心 模式,鼓励有条件的地区先行先试;另一方 合作,形成跨运输方式、跨物流环节一体化 城市、国际消费中心城市;将青岛至日照高 面则要加快交通路网车路协同智能化改 运营的协同效应,培育发展一批具有全球 速铁路列入国家"十四五"铁路规划,支持 造。除此之外,还要建设全国性的新一代 竞争力的世界一流多式联运经营人,使之 青岛建设"国际性综合交通枢纽""国际航 智能交通治理平台,加快形成安全可靠的 在装备技术创新、运营组织模式创新及参 运枢纽",并将胶东国际机场定位提升为 现代化交通治理体系。

年,也是乡村振兴的关键之年,不少代表委 铁路等涉及甘肃的重大铁路建设项目纳入 员认为,交通发展对农村产业发展有巨大 国家"十四五"相关规划,对已确定的项目 地区、少数民族地区、革命老区的铁路项

提出,引起各方关注。《纲要》提出,推动大 数据、互联网、人工智能、区块链、超级计 算等新技术与交通行业深度融合。随着 "新型基础设施建设"写入 2020 年政府工 作报告,"智慧交通"作为其重要组成部 分,吸引了各界关注。

民盟中央指出,当前我国智慧交通从 前期单纯以新技术应用为导向,开始向以 业务问题解决的效率和质量为导向转变, 在高清视频监控、城市停车诱导管理、道路 交通流量和交通态势分析、GPS监控等方 面已建立较为成熟完善的系统,但还存在 缺乏统筹规划的顶层设计、缺乏全国统-的技术标准和认识、地方保护主义依旧存

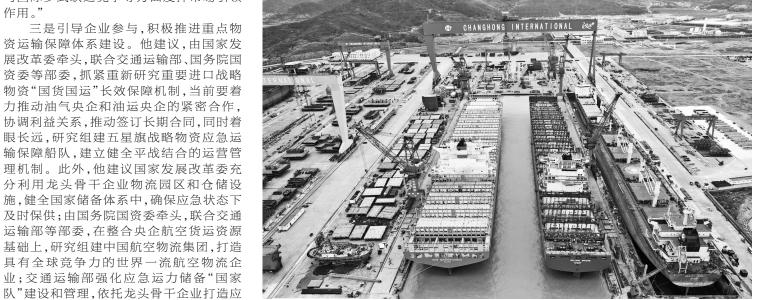
系统项目互联互通程度低、交通基础设施 全面感知程度低、交通数据应用分析能力 弱、关键技术有待突破、投入经费严重不 足、专业技术人才匮乏等问题也亟待解

服务水平,制定和完善智慧交通相关的行

在这次提交全国两会的提案中,多位

干多式联运经营人。李建红建议,在推进 道",实行优先立项、优先审批、优先建设。 动智能汽车产业"新基建"。

创新与龙头骨干企业的互动机制,加强政 贫攻坚等重点任务,不少代表委员聚焦交 交了加快智能交通基础设施建设,助力交 策引导、业务指导、技术传导,搭建创新合 通运输发展的薄弱环节和瓶颈制约,建议 通强国战略的提案。他建议,国家应加强 政策引导,鼓励各地政府加大探索和投



舟山长宏国际船舶修造有限公司修船现场。

绿色发展 长江千里水云阔

修复长江生态环境摆在压倒性位 强长江流域贵州境内生态保护修复 昔日的杂屋滩涂如今变成总长 46.9 置,共抓大保护,不搞大开发。"习近 科技创新,建立长江流域生态保护 公里、面积527万平方米的滨江绿化 平总书记的讲话振聋发聩,字字干 补偿长效机制,推动长江经济带可 带,成为这座城市的"绿色客厅"。 定航向。4年来,多方强烈呼吁有一

推动长江保护法立法 建立健全长效机制

现高质量发展。4年来,上游的保

构调整、促进转型升级、鼓励技术创 境局局长寿子琪也深有同感。

法教育,强化全社会保护生态环境 各方责任。 意识,并将普法与执法深度融合。" 施卫东进一步补充道。

为水污染防治工作提供法律遵循。

建立健全生态环境公益保护机制' 回收期较长,建议商业银行相关贷款 处尽处"。 就是一项提纲挈领的工作。"全国人 期限可最长至30年,以保障长回收期 长江经济带绿色发展,要有侧重点。 效为企业提供资金支持。

贺恒扬介绍,基于实际需要,重 庆市检察机关建立了保护长江母亲 河和三峡库区生态安全的体制机 制;成立全市检察机关服务保障长 江经济带发展领导小组,并与长江 上游省市建立跨区域协作机制;出 台《公益诉讼巡查工作办法》,规范 化常态化开展公益诉讼巡查活动。 内流程长达145公里,长江及其最大 模,通江达海。

事长罗玉平则建议,将长江流域保 民尴尬的是,过度开发不仅导致临 4年前,2016年1月5日,推动长 护战略纳入"十四五"规划编制,建 江不见江,甚至直接阻碍大江行洪。 江经济带发展座谈会在重庆召开。 立健全政府部门协同联动工作机 '当前和今后相当长一个时期,要把 制,加快生态环保基础设施建设,加 综合整治。汉口江滩、武昌江滩……

在水污染防治领域的运用,推进视 抓长江大保护的战略格局已经基本 发现、早预警、早处置"提供科技支 大工夫,但湿地生态系统的保护和 性,形成"成本共担、效益共享、合作 "应退尽退",切实保住和有序腾上 是不要大的发展,而是要立下生态 共治、生态赔偿"的流域保护和治理 生态空间,加快自然恢复。

环境部门的沿江干支流水环境和水 江绿色发展中绕不开的一环。 两会期间,全国政协委员、南通 源地监测信息、交通运输部门的船 "水上洗舱站及其延伸的绿色航

团党委书记、董事长宋鑫表示,开展 锐说。 全国政协委员、重庆市生态环境 长江大保护涉及地域广泛,人口众

优化产业布局

给予优先过闸的奖励,鼓励船舶依 如今,有关各方在严守生态红线 和底线的基础之上,发力提高长江 运输效率。传统的以长江黄金水道

"一带一路"建设需要法律先行,无 今年4月22日-25日,江苏省

研,全国政协常委、中国科学院南京 多,"最大的感受是绿色发展,长江

"长江大保护离不开'协同'二 沿线多地纷纷出台政策,搬迁化工 护,为下游发展护航;下游的发展, 字,要持之以恒地强化保护的系统 企业及园区。"全国人大代表、南通 性、整体性、功能性,统筹落实源头 大学附属医院骨科主任刘璠建议, 长江保护法由全国人大环资委 防治、生态扩容、协同保护和科学评 加快搬迁两岸重污染化工企业,修 牵头起草。这部法律将通过推动结 价。"全国人大代表、上海市生态环 复好长江生态资源,让其成为蓝天

他认为,当前最紧迫的是将生态 长江船舶污染治理工作也是长

大学校长施卫东建议,加快长江保护 舶自动识别系统和危化品运输信 运综合服务,是长江绿色生态发展 法立法进程,形成长江生态环境硬约 息、水利部门的水文和水资源调度 必不可少的基础设施。"全国人大代 束机制。他表示,通过完善的法律体 信息等有效整合,并在沿江各地实 表、中国长江航运集团有限公司董 系,对生态岸线与生活岸线实施严格 现跨区域、跨部门、跨层级的共享和 事长张锐接受记者采访时表示,目 的建设控制,对生产岸线、港口岸线 应用。在他看来,这一平台的构建, 前在长江沿线,水上洗舱站的布局 依法进行资源整合、转型升级,将切 有助于长江沿线及时有效应对环境 及建设尚处于起步阶段,项目建设 实提高长江岸线资源的保护能力和 风险事故,保障水源地安全和生态 及运营具有较强的公益性特点,生 安全,也有利于加强常态监管和协 态效益和社会效益十分显著,但现 "立法颁布后,还要深入开展普 调调度,进一步落实共抓大保护的 实经济效益不优。"一方面建设期投 资支出较大,另一方面运营期间经 全国政协委员、中国节能环保集 营服务收入难以覆盖经营成本。"张

局副局长余国东同样在全国两会期 多,细分行业领域复杂,资金投入巨 干线水上洗舱站运营管理长效机制 间呼吁,国家应加快长江保护法的 大,需数万亿的资金支持。"现在的 的建议中提出,在水上洗舱站建设 制定和出台,地方也要因地制宜制 问题是社会投资不够,要增加绿色 阶段,要严格依法依规保障国家及 定出台水污染防治地方法规,特别 金融产品,特别是需要足额的长期 地方财政补贴资金及金融支持资金 他建议,商业银行应提供专项贷 度;在水上洗舱站运营阶段,建立运 除了法律层面,许多代表委员也 款额度保障长江大保护信贷资金投 营定期补贴政策,同时对所有船舶 希望可以从健全体制机制着手。 放;降低长江大保护贷款利率水平; 污染物实行免费接收的惠民政策, "在重庆检察机关的探索中, 延长贷款期限,由于长江大保护项目 确保污染接收与处理"应收尽收、应

与此同时,应明确水上洗舱站的 大代表、重庆市检察院检察长贺恒 项目的顺利开展;在贷款审批上予以 管理责任主体,推行水上洗舱站诚心 扬建议,要做深、做实、做好生态环 支持,简化长江大保护相关贷款的审 信体系建设和洗舱船舶优先过闸的 境和资源保护领域公益诉讼,推动 批流程,加快贷款发放效率,及时高 鼓励政策,对于洗舱的危化品船舶,

> 为主的水运交通,正日渐成长为水、 陆、空立体交通体系,一条绵延2800 武汉,因江而兴。长江在武汉境 多公里的"水上高速公路"已初成规



集智聚力 共建高质量"一带一路"

"一带一路",就推动共建"一带一路"沿着 高质量发展方向不断前进建言支招。

强化法律保障

论是投资、贸易,还是基础设施建设,都

带一路"建设所需的法律服务,有针对性 贸易港布局的关系,自由贸易港建设规 运"联盟成为全国性组织,更广泛吸纳国

建议在《海商法》中增设"港口货物作业 的"丝路海运"命名航线,开行1811个航 合同"一节,彻底弥补现行法律的不足。

去"所急需的专业法律服务,尤其是"一 理好在建的自由贸易试验区与未来自由 一路"论坛重要组成部分,支持"丝路海

厦门海天码头。 本版图片由本报资料室提供

同时,注重制度创新和营商环境优

程,打造富有吸引力的营商环境,吸引更

中的上位法天花板效应,制定出台《自由

型高端临港产业,发展贸易和服务结算

共推"一带一路"走实走深

在今年全国两会上,来自"一带一

地选择一些基础较好的律师和涉外企业 划应与"一带一路"倡议协同布局、整体

要的作用。"一带一路"沿线有不少发展 设,尽快制定实施极简版的服务贸易负

中国家,这些国家要发展经济,需要考虑 面清单,加快建立现代化、国际化的交易

融入全球产业链,需要发展国际贸易,需 场所,促进服务贸易自由化、便利化的进

止后,并没有一部专门的法律制度来规 他还建议,大力发展粤港澳大湾区总

上海港国际客运中心开发有限公司总经 带一路"沿线国家和地区的经贸合作。在

理徐珏慧建议,在《海商法》第四章中增 完善法律制度体系上,建议可由全国人大

设"港口货物作业合同"一节,设立系统 常委会出台《中国特色自由贸易港基本

的港口货物作业合同法律制度,以促进 法》或由国务院集中授权化解自贸港建设

和义务的依据,有利于港口业务的规范 骆沙鸣还提出,探索推动"一带一

同形式多样,内容具体程度不一,很多合 展自贸港区的多式联运,打造"一带一

同内容不规范或缺失,不少甚至没有订 路"货运走廊,加密国际班列,集聚创新

另一方面,港口货物作业合同的履行。中心、全球资源管理中心等新型业态。

开展。"她认为,实践中,港口货物作业合 路"建设与自贸港建设联动效应,大力发

作为当事人的港口经营人和委托人权利 港、自由贸易实验区的功能定位。

。"港口货物作业合同的首要作用,是 贸易经济区法》,在法律上确定自由贸易

范港口货物作业。"因此,全国人大代表、 部经济,打造离岸贸易中心,辐射带动"一

"2016年《港口货物作业规则》被废 多的贸易主体进入我国自贸港。

海运在"一带一路"建设中发挥着重 化。建立完善我国国际贸易单一窗口建

的法律顾问,开展针对性培训,加快高水 推进。

平法律工作者的培养。

要一部好的《海商法》。

立书面合同,容易引起纠纷。

责任制度十分必要。

往往涉及作为船方或者货方的第三人。

因而徐珏慧建议,还需要从法律角度明

确第三人与港口货物作业相关的权利和

义务。与此同时,设立港口经营人赔偿

内外优秀港口航运企业加入,加快航运 要素的聚集,推广"丝路海运"各项服务 标准体系,促进形成以海铁联运为骨干、 公海联运为补充的高效便捷的"一带-每新通道重要门户作用、面向东盟开放 合作、深度参与"一带一路"建设等方面 必将发挥重要作用。然而,在发展过程 中,广西自贸区建设还面临不少困难,如 西部陆海新通道的潜力有待挖掘,产业 支撑较为薄弱等。 为此,全国政协委员、广西壮族自治

区政协主席蓝天立提出,建议国家推动西 部陆海新通道建设由"打基础"转向"破瓶 颈、快发展"的纵深阶段,加大中央预算内 投资、中央专项资金、地方政府专项债券 对西部陆海新通道建设的支持力度。

坛,吸引了来自9个国家和地区的25家

全球重要港口航运物流企业参与。

"建议支持北部湾港增设连接欧美的 远洋航线,开设'一带一路'沿线重点国 家'天天班'航线,加强智能化码头、集装 箱运输扩能、航运交易等港航服务配套, 将渝贵高铁、涪陵至柳州铁路、黄桶至百 色铁路、黔桂铁路增建二线、湘桂铁路南 宁至凭祥段扩能改造,南防铁路钦州至 防城港段增建二线纳入国家'十四五'规 划,支持设立南宁铁路口岸、打造南宁陆 港型国家物流枢纽,尽快批复南宁临空 经济示范区,建立更加高效便捷的多式 联运体系,提升通道物流能力。"蓝天立

全国人大代表杨忠林建议,支持大连 以辽宁港口整合为契机建设自由贸易 港,支持沈阳建设国家中心城市,给予辽 宁及东北地区吸引人才方面的个人所得 税优惠政策,支持小微企业发展。

全国人大代表邓小刚建议,希望国家 发展改革委、财政部、交通运输部在安排 交通方面的中央投资时,对海南自由贸 易港交通基础设施建设予以政策倾斜。 全国人大代表刘生荣建议,推动铁、

公、机、水、管、能六种运输方式在西安实 现"六合一",把西安建设成为综合交通 枢纽和物流集结、仓储、分拨中心;支持 陕西以中欧班列"长安"号为牵引,大力 发展枢纽经济、门户经济、流动经济,深 度融入共建"一带一路"大格局。

全国两会期间,来自中国船舶集团、华菱星马集团、厦门海事法院等单 位的全国人大代表和全国政协委员们立足船舶工业,从调整外籍船舶修理

船企业修理外籍船舶产生的废钢等固体废物处置问题。

外"。在过渡阶段,对待外籍船舶修理产生的废钢等固体废物可按国检 2017 第 194 号令第七十一条(2017 年的 国检 194 号令)中的实行"修船除外"

他表示,尽快实行"修船除外"可解决修船企业外籍船舶修理产生的废 规,促进修船行业绿色发展,从而解决自贸区、自由港等面临的创新之困。 作为一名来自修船厂的基层代表,全国人大代表、山海关船舶重工有

限责任公司机电车间船舶钳工马加友也在今年全国两会上提交了《调整修 在境内维修、改装产生的废钢铁等固体废物免于实施装运前检验,相关境

修船行业是船舶工业的重要组成部分,是船舶安全运营的基本保证

董强表示,新冠肺炎疫情的暴发让中国修船行业饱受冲击,保护和发展 修船行业是落实落细中央提出的"六稳""六保"工作的具体举措,特别对稳 就业、稳增长、稳外贸具有重大意义,对贫困农村脱贫攻坚、精准扶贫有实际 帮助,希望相关部门给予高度重视。

推进渔船油改气试点项目建设

司董事长刘汉如在今年全国两会上提出,将舟山六横 他认为,船舶油改气后,能够有效减少船舶

污染物的排放,达到船舶第三阶段排放标 渔民的经济收益。对此,他提出开展"浙 江舟山六横开展渔船油改气试点项目"。 该项目获得成功后,将分为三年对舟

山、宁波象山、台州等地区约10000艘渔船 全省渔业内构筑"新绿色经济"。

刘汉如建议,国家相关部委同意中海 控股有限公司、华菱星马汽车(集团)股份 有限公司、浙江舟山群岛新区六横管理委

公益性、环保性,刘汉如表示,国家相关部委应改 变原有直接油补的方式,减少燃油补贴、增加燃气 补贴,在LNG动力渔船新建、改造项目上给予财政支持。 同时搭建金融信贷平台,试点渔民小额贷款,完善金融支

完善船舶所有权登记规定

船厂工人正在作业。

近年来,我国造船业迅猛发展,新接订单、手持订单和完工量连续多年位居世界第 一。但2019年以来,受国际经济大环境影响,大量境外船东资金枯竭,无力付款,纷纷弃

我国造船企业为减少损失,会选择在解约后把船转售国内市场。然而,在实际操作 中,这些船舶在办理所有权登记时普遍遭遇困境,无法登记,导致船舶无法转卖,严重积

对此,全国政协委员、厦门海事法院院长夏先鹏认为,这些问题产生的主要原因在于 现行船舶所有权登记制度不够完善,有关船舶所有权证明材料的规定不够具体、执行标 准不够明确,"登记机关从谨慎角度出发,为避免登记错误和因当事人之间权属纠纷引发 行政争议,采用了过于严格的实质审查标准。"

夏先鹏建议,此类船舶所有权登记可参照《不动产登记暂行条例》《不动产登记暂行 条例实施细则》的调查与公告程序等相关规定,借鉴国际同类船舶所有权登记的做法,明 确可以由船厂向登记机构出具所有权声明,作为所有权取得的证明文件。若海事管理部 门认为可能存在权属争议的,有权以对申请登记的船舶进行实地查看、公告通知利害关 系人船舶所有权登记情况等方式进行权利调查。

建设船舶海工产业链图谱

工业互联网作为"新基建"重点方向之一,也成为今年全国两会热点话题。

全国政协委员、农工党上海市委副主委、上海市经济信息化委副主任张英提交了"关 于加快工业互联网核心能力建设提升'新基建'发展能级"的提案。 "要加强产链整合,打造区域产业链合作示范。"张英指出,基于工业互联网产业链全

面链接,建设集成电路、航空航天、船舶海工、高端装备等关键行业的产业链图谱,针对图 谱中短板弱项,挂图作战,在深化对外开放的同时,注重本土产业链的培育。他建议,在 "长三角工业互联网一体化发展示范区"的合作框架下先行试点,聚焦长三角打造创新高 度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的战略性新兴产业集群,以工业互联网为纽 带,强化产业链圈层内协同和圈层间互补。

此外,今年政府工作报告再次明确"加强知识产权保护"。立足船舶工业,全国政协 委员、中国船舶江南造船科技委主任胡可一建议,未来我国知识产权事业发展应加强质 量导向,通过完善专利审查制度、加强专利代理行业监管等,让更多高质量发明创造更加 便捷地获得专利授权,推进我国向知识产权强国加速迈进。

运用是知识产权转化为生产力的关键环节。全国人大代表、中国船舶七二五所科技 委主任马玉璞以船舶工业为例,建议加强重点领域关键核心技术知识产权运用。他建 议,加强船舶工业重点领域关键核心技术和知识产权储备;推动企业构建产业化导向的 专利组合和战略布局;构建知识产权运用综合服务平台等。

"当前,新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,科技创新对产业发展的引领作用日益 凸显,加强重点领域关键核心技术知识产权运用是提升行业竞争力的关键之举。"马玉璞 (综合整理中国船舶报、中国证券报、中国水运网、中国工业报等媒体报道)