

海事巧做“加减法” 航企跑出“加速度”

□ 全媒体记者 王有哲 通讯员 黄智明 文/图



如何实现审批手续最简化、办事效率高效化、营商环境最优化？福建海事局率先交出答卷。

今年以来，福建海事局创新推出六项服务自贸区安全管理体系审核发证便利举措与“四零”工作法助力航运企业复工复产，通过安全管理体系审核遏制船舶违法涉砂行为……

“船的力量在帆上，人的力量在心上。从治理的维度出发，解开思想扣子，迈开实干步子，从而在思想上实现共振，激发改革开放再出发的磅礴动力。”福建海事局局长徐增福5月25日在接受记

者采访时表示，今年以来，福建海事局结合辖区实际，推出多项助力航运发展的便利性举措，以思想解放促进改革再深化，加快推动航运经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为航运企业扬帆护航。



海事执法人员为企业办理延时业务。

流程做减法 压缩审批时限

4月24日，为全面落实国务院“放管服”改革精神，进一步优化航运营商环境，服务自贸区建设，福建海事局主动作为，积极服务地方经济发展，在福建自贸区内创新推出航运公司安全管理体系审核发证六项便利举措。航运公司安全管理体系审核到发证的时限从30个工作日压缩到最快当日办结，不断用创新底色擦亮发展底色。

据介绍，六项便利举措具体包括航运公司安全管理体系临时审核现场发证、船舶安全管理体系临时审核现场发证、航运公司转籍直接发证、船舶转籍直接发证、航运公司和船舶远程审核、航运公司远程监管等方面。其中，在航运公司安全管理体系临时审核现场发证和船舶安全管理体系临时审核现场发证便利举措中，航运公司和船舶通过临时审核的，海事管理机构当场发放“临时符合证明”和“临时安全管理证书”。同时，航运公司注册地转至福建自贸试验区，航运公司所管船舶满足规定条件并通过材料审查的，免于安全管理体系审核，海事管理机构当日签发“（临时）符合证明”和“（临时）安全管理证书”。此外，在六项便利举措中，航运公司及所管船舶满足规定可以提交申请，以远程方式实施安全管理体系审



福建海事网上申报专区。

核。通过审核的，海事管理机构当日为其签发证书。相关不符合项验证，可通过远程方式由海事管理机构组织实施。

“目前，福建自贸区内注册的航运公司共21家、船舶79艘，其中运行安全管理体系公司11家、船舶42艘。”徐增福介绍，此次福建海事局加大扶持力度，积极为航运企业纾困解难，同时推出六项服务自贸区安全管理体系审核发证便利举措，在全国海事系统尚属首次，将为自贸区内的公司和船舶带来实实在在的便利，有利于减轻企业运营成本，促进企业复工复产。

据初步计算，按一艘新进入自贸区一万载重吨船舶计算，仅实施“船舶安全管理体系临时审核现场发证”一项举措，就可为船舶节省运营成本近30万元。徐增福表示，今年以来，该局不断深化服务理念，积极融入国家发展大局，依托科技进步，抓紧抓实抓细安全管理体系审核发证工作，进一步提高服务能力，不断增强航运企业获得感，照亮了安全服务“最后一公里”。

服务做加法 助力企业复产

“轮机部的年度维修计划、船舶技术资料清单请轮机长上传一下。”2月13日，在宁德恩润船务有限公司钉钉群里，宁德海事局工作人员李式榕通过线上审核，完成该公司安全管理体系审核的相关流程。

特殊时期，如何顺应航运企业及时复工复产的需求？“按照交通运输部、部海事局和福建省委省政府关于统筹做好新冠肺炎疫情防控和复工复产的工作部署，福建海事局时刻关注航运企业生产动态，严格按照‘一断三不断’和‘三不一优先’原则，在全力做好疫情防控工作的同时，率先推出航运公司安全管理体系审核‘四零’工作法，全力保障航运企业复工复产。”徐增福介绍。

疫情暴发以来，福建海事局坚持疫情防控和复工复产两不误，提出审核实施“零接触”，严格执行审核相关规定，利用“航运公司智能化管理平台”、微信、钉钉视频等信息化手段，查看台账记录、观摩演习和实操、现场访谈等。审核员之间、被审核方人员之间均做到相互不接触。

福建海事局落实贴心服务“零距离”，以帮扶公司和船舶自我更新、自我完善，不断提高安全管理水平作为审核工作的出发点，对公司和船舶安全管理体系运行情况进行全面“体检”，杜绝不安全运营行为。同时，指导公司船岸人员

在疫情防控的关键时期，落实中央、地方政府以及各港口有关疫情防控部署，加强人员的健康监测和防疫措施的落实，切实执行各项防疫工作指令，保障人员健康。

该局坚持重大隐患“零容忍”，依法依规实施审核，不降低审核标准，确保审核质量，严把安全管理体系准入关。将公司和船舶持证、人员配备、船员的聘用和考核、关键性操作的执行、全员安全生产责任制的落实、疫情防控的部署和实施作为审核工作重点，存在重大隐患的一律不予发证。

此外，该局还突出审批发证“零等待”，面对辖区新进入体系船舶急需申请临时安全管理证书以便尽早投入运营的实际，努力提高审核发证效率。自收到审核报告材料之日起，及时完成审批、证书制作及发放等工作，将办结时限由十个工作日缩短至一个工作日，保证船舶及时取得证书，及时“开航”。

坚持创新发展，增强服务能力是福建海事科学发展之本。“当前，福建海事局已先后运用‘四零’工作法对‘长恒26’‘恩润8’等24艘船舶实施安全管理体系审核，取得良好成效，获得航运公司的一致好评。”徐增福表示，接下来，该局将总结审核工作经验，不断创新管理举措，将远程审核、事中事后监管等举措有机结合，推动福建海事审核和公司监管水平再上新台阶。

创新激活力 释放监管效能

创新激活力，改革再突破，为航运经济发展提供不竭动力。“当前，随着国内疫情形势逐步向好，企业迎来复工复产，福建沿海航运又恢复了往日繁忙景象。”徐增福告诉记者，但部分航运企业未珍惜来之不易的复工复产机会，安全主体责任不落实，重效益、轻安全，部分船舶心存侥幸违法参与海砂运输，甚至发生事故险些造成大量人员伤亡。

今年4月份，福建某航运公司所管船舶违法涉砂并发生海上事故，福建海事局依法依规注销其“符合证明”并收回公司所管8艘船舶“安全管理证书”，同时将涉事船舶纳入为重点跟踪船舶。

徐增福表示，该局通过严把体系审核质量关，落实审核退出机制，严处安全管理不到位、体系运行“两张皮”等突出问题，切实督促公司履行安全生产主体责任，坚决遏制船舶海上违法涉砂的不安全行为，释放海事监管动能，筑牢辖区水上交通安全基础。

自2019年10月31日起至2020年3月31日，福建海事局有效开展辖区登记、管理船舶违法涉砂专项

整治行动。活动期间，福建海事部门共电子巡查船舶21293艘次，纠正违章船舶67艘，协查船舶83艘，处罚款88.56万元；共集中约谈航运公司136家，检查公司198家次，实施航运公司附加审核3家、船舶附加审核1艘。

“我们在实行常态化海事监管基础上，健全‘涉砂船舶基础数据库’，让涉嫌违法涉砂船舶有迹可循。”徐增福介绍，开展涉砂专项整治行动以来，该局全面摸排辖区登记及所管船舶动态，对AIS未正常开启、进出港虚假报告及在砂源富集区逗留或经过砂源富集区擅自关闭AIS的船舶纳入涉嫌违法涉砂船舶基础数据库。同时，对涉嫌违法涉砂船舶基础数据库中的公司和涉砂船舶，一律开展约谈警示、一律从重处罚。

“通过创新监管机制，激发违法涉砂船舶治理的乘数效应，有力地推动福建海事高质量发展。我们将以新时代党的建设总要求为根本遵循，以‘三化’建设为统领，奋力推进交通运输高质量发展，写好交通强国海事篇，为福建经济社会发展作出应有的贡献。”徐增福表示。

1095天的安全托付

——深圳海事局保障“深中通道”工程安全建设纪实

□ 通讯员 黄晓光 文/图

2017年4月28日，随着首个钢圆筒顺利沉放到位，深圳至中山跨江通道施工项目（以下简称“深中通道”）在深圳海事局辖区正式开工建设。作为继港珠澳大桥之后粤港澳大湾区的又一世界级“桥、岛、隧、水下互通”于一体的集群工程，项目施工范围广、时间跨度长、施工难度大、各类船舶多，海事安全监管难度极大。

三年来，深圳海事局组建“深中卫士”先锋队，26280小时全天候保障“深中通道”深圳段海上施工安全，实现1095天施工零事故、零污染、零伤亡，为中国特色社会主义先行示范区和粤港澳大湾区的“双区”建设筑牢安全根基。

近日，笔者走近深圳海事局，倾听他们在这一千九百五十五天里的故事。

攻坚克难 顺利完成各项重大保障任务

“深中通道”深圳段全长约6.8公里，包括东、西人工岛、隧道和机场互通立交。为更好保障“深中通道”水上施工安全，三年来，深圳海事局组织沟通协调会20余次，顺利完成3次航道转换安全保障任务；组织开展水上事故应急演练等大型综合演习累计5次；完成“一航津安1”“一航津安2”等超大型特种船舶进出场及演练保障任务7次；成功防控山竹、天鸽、韦帕等台风，组织安全撤离海上人员700余人次。特别是今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在打好疫情防控战的同时，推出助力项目复工复产措施15项，保障“深中通道”各标段2月20日全面复工，到3月初工程建设恢复到正常水平。

党员冲锋 锻造“深中卫士”先锋队

伴随着“深中通道”的开工建设，深圳海事局从全局抽调精干力量，及时成立“深中卫士”先锋队，全力保障“深中通道”工程建设安全。

这是一支年轻有为的队伍，平均年龄只有36岁，党员占比85%，他们践行特别能吃苦、特别讲奉献、特别敢进取、特别能担当的承诺，履行重大涉海工程安全监管职责，守护着海



深圳海事局“深中卫士”先锋队驻守项目施工现场。

上人民生命财产安全。

这是一支勇当先锋的队伍，自成立起，“深中卫士”先锋队就把党的建设放在首位，不断加强支部建设，围绕“一党员一旗帜、一船艇一标兵”要求，充分发挥出党员的先锋模范作用。

这是一支不断创新的队伍，结合“深中通道”施工特点，按照专业擅长和业务水平将先锋队队员搭配分成8个党员突击小组，以海巡艇为依托，把工作阵地和组织生活阵地建立在海巡艇上，打通服务保障“神经末梢”，发挥党员突击小组攻坚克难作用，推动各项工作高质量、高标准、高效率落实。

科学统筹 创新涉水工程管理机制

“深中通道”施工水域水文复杂、施工船舶众多，高峰时有100余艘各种类型的施工船舶同时开工，高速客船和航空煤油运输船附近水域往来交织，针对如此复杂的情况，深圳海事局创新实施全天候立体式综合保障机制、建立黑名单管理机制、优化现场综合执法机制，取得了明显成效。

深圳海事局“深中卫士”先锋队采用岸基电子手段加现场执法手段相结合，安排警戒指挥船及执法人员24小时现场驻守，三年来实现26280

小时全天候立体式保障。

在加强日常监管的基础上，按照差别管理、激励诚信、良性发展的原则，建立安全诚信施工企业黑名单制度，将诚信记录良好的施工企业列入白名单，给予响应的便利；将安全诚信记录不良的施工企业列入黑名单，实施严格的监管。

与此同时，深圳海事局注重优化现场执法机制和手段，通过建立一标段一档案、一船舶一档案管理制度，全面掌握施工区域和施工船舶动态，并结合电子巡航、AIS等手段，对施工船舶实施动态跟踪，做到船舶安检、现场监督、巡航检查等执法活动统筹安排，对船舶最多查一次，最大限度地减少对“深中通道”工期影响，各建设施工单位纷纷“点赞”。

先行示范 探索安全监管“深圳样本”

三年来，深圳海事局为保障“深中通道”安全施工，开展了3700余航次水上巡航，累计现场保障2.3万余小时，巡航5.7万海里（10万余公里）。在这日复一日的安全守护中，深圳海事局积极探索、先行示范，在深化互联网+便民服务、创新国家等级重点涉水工程安全监管等方面积累了“深海经验”，树立了“深圳样本”。

针对施工企业、船舶对法规政

策、水文条件、通航环境不熟悉的情况，深圳海事局开创性的提出服务“深中通道”建设“两提前、三及时”便利措施，即提前宣贯施工船舶安全要求、提前把施工船舶安全状况，及时指导、及时复查、及时开工，作为深圳海事局助力工程建设、服务湾区发展的重要举措广泛宣传推广，三年来累计开展“两提前、三及时”服务500余艘次，为工程建设提供更加高效优质服务，获得了建设单位和作业船舶一致好评。

今年以来，受到疫情影响，人员活动受限，但港航企业及海员办理业务不能断，深圳海事局深化互联网+便民服务，海事执法人员连夜加班，创新开通物料运输船远程报告平台，推广使用一网通办、海事之眼等移动平台，特别是通过视频连线开展远程监督检查、线上行政处罚等，让数据多跑路、群众少跑腿，化解了海员的心头之忧，解决了企业的燃眉之急。

“深中通道”很多施工船是世界先进或国内首创的大国重器，如造岛神器4000吨大型起重振沉船“一航津泰”、国内自主研发的海上深层软基处理船“砂桩6号”、8万吨沉管浮运安装一体船“一航津安1”、高精度碎石平整的“3D打印船”“一航津平2”等。超大型的工程设备，在通航繁忙、水域复杂的海域进出场、安装调试等操纵困难，都是海事监管中的新领域。为此，深圳海事局成立涉水工程安全监管创新工作室，将水工监管工作中遇到的问题，通过研究创新形成具有推广性做法经验向外推广，为施工企业和港航企业大型水工建设提供更科学、专业的施工建议，为我国海事水工安全监管提供决策依据。

一桥飞架珠江口，千帆过处鱼翔集。“深中通道”预计2024年建成通车，届时将极大地提升珠江口东西岸的经济和社会交流。三年来，“深中通道”东、西人工岛从无到有，重大涉水工程海事保障机制从点到面日臻成熟。站在新的发展起点上，深圳海事局将坚持新发展理念，以“三零一降”为目标，为“深中通道”海上施工保障交上满意的答卷，不断为深圳建设中国特色社会主义先行示范区贡献海事力量。

曹妃甸海事“绿色通道” 助力212名船员回家

（上接第1版）

就是曹妃甸海事人这种一丝不苟的精神，实现了对国际航行船舶船员换班提供精准政策指导，确保到港国际航行船舶船员换班高效顺畅。

与此同时，该局通过进出口岸审批第一时间了解到国际航行船舶船员健康状况，搜集、汇总船员换班计划，及时向各联防联控单位通报，提供第一手船员换班信息资料，助力船员换班顺畅。

该局还积极做好海上船员受伤应急信息通报，沟通开通“绿色通道”，多次妥善处置在港国际航行船舶船员突发受伤入境就医事件。

4月19日，曹妃甸海事局接到报警：西锚地“SUNNY LINK”轮，一名印尼籍水手从救生艇甲板坠落，右侧肢体失去知觉。接报后，曹妃甸海事局迅速反应，联合海关、边检开通海上“绿色通道”，同时联系地方政府及卫健部门开通陆上“绿色通道”。从接报到受伤船员到达医院，仅仅用了三个小时，为救治船员赢得了宝贵时间。

保障船员“应换尽换”

在河北海事局的领导下，曹

妃甸海事局配合地方政府及各口岸单位，全力保障国际航行船舶船员换班，取得了良好实效。

4月份至今，曹妃甸海事共解答国际航行船舶船员换班政策咨询20余次，协助开展国际航行船舶中国籍船员换班431人次，助力212名中国籍船员安全回家。应急处置国际航行船舶船员受伤上岸救治3次，用实际行动保障了船员权益。

这份212名换班船员名单的背后，是曹妃甸海事人未雨绸缪、为船员谋实事的拳拳之心。笔者了解到，3月18日，交通运输部召开了疫情防控期间船员换班问题专题视频会议，曹妃甸海事局迅速落实会议部署，安排专人跟踪国际航行船舶换班文件和政策，对接地方政府，做好政策落实和船员换班服务。

疫情防控期间，曹妃甸海事局还联合曹妃甸海关、曹妃甸边检成立“战疫冲锋队”，勇做口岸防疫先锋；多次参加地方政府疫情防控办组织的国际航行船员换班口岸专班协调会，商定船员换班事宜；主动走访地方政府疫情防控办开展政策研讨，提出优化船员换班流程合理化建议。经过各方努力，曹妃甸港国际航行船舶船员换班协作有力、高效顺畅。



5月20日上午，22名船员经过曹妃甸口岸单位的联合检疫和查验后，有序下船入境。曹妃甸海事局供图