

生态环境持续向好

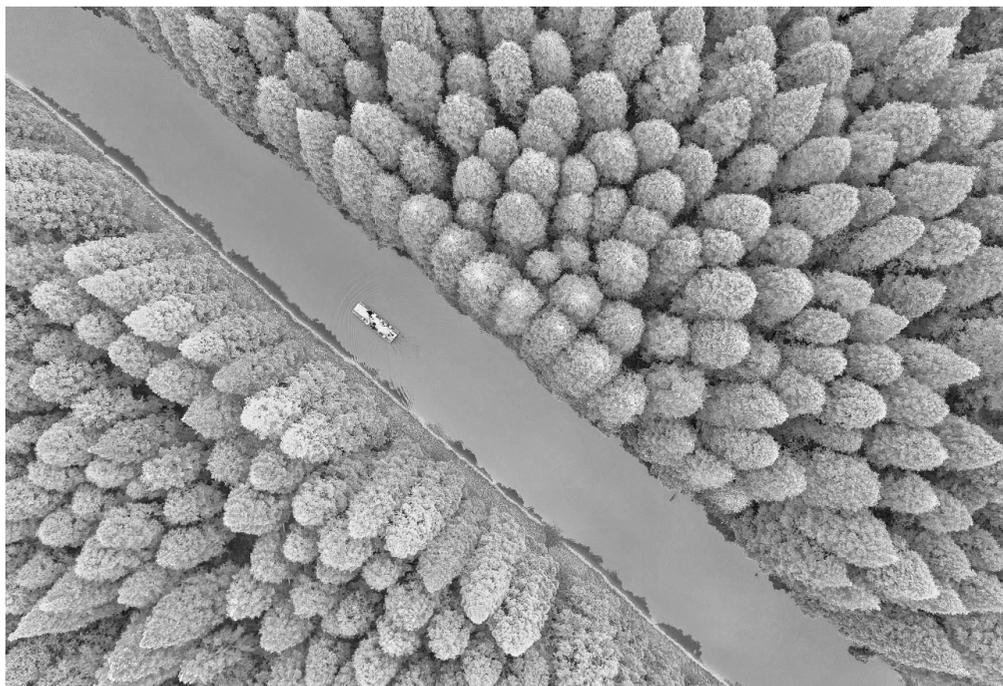
# 美丽中国款款而来

“一级的有黑鹳、东方白鹳，二级的有大天鹅、小天鹅等。”刚刚过去的候鸟迁徙季，摄影爱好者任志来在河北省衡水市衡水湖国家湿地公园，拍到了不少国家重点保护鸟类的照片。“现在环境好了，鸟儿也多了。只要愿意下些功夫，肯定能拍到好片子。”任志来说，他们团队拍摄的一个视频，刚刚获得了省里摄影比赛的二等奖。

很多地方的生态环境，正和衡水湖一样持续向好。生态环境部日前发布的《2019中国生态环境状况公报》(以下简称《公报》)显示，过去一年，我国生态环境质量总体改善。全国环境空气质量改善成果进一步巩固，水环境质量持续改善，土壤环境风

险得到基本管控。

持续向好的生态环境，让人民生活更幸福。6月11日，《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)公布。《规划》提出以“三区四带”为核心，囊括山、水、林、田、湖、草以及海洋等全部自然生态系统的保护和修复工作，是党的十九大以来，国家层面出台的第一个生态保护和修复领域综合性规划，美丽中国的蓝图已经绘就。各地各部门保持加强生态文明建设的战略定力，坚定不移走生态优先、绿色发展的路子，全面加强生态环境保护，坚决打好污染防治攻坚战，为建设天蓝、地绿、水净的美丽中国而不懈努力。



## 打响保卫蓝天碧水攻坚战

为了保护太湖水环境，武进区实施水源地环境整治，全湖856户渔民的围网全部拆除，水源保护区内工业企业全部搬迁。目前，太湖水质已经稳定为Ⅲ类水。

“常州坚持环境质量与重点任务两手抓，去年完成3650项污染防治攻坚战重点任务，有力推动了环境保护工作。”常州市生态环境局办公室主任胡晋说。今年5月，因环境治理工程项目推进加快，重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善，常州市被国务院办公厅通报表扬。

去年以来，污染防治攻坚战七大标志性战役在全国各地铺开，蓝天保卫战、柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等，取得重要进展。

为了天更蓝，86%的煤电机组实现超低排放，约7.8亿吨粗钢产能开展超低排放改造，加强柴油货车污染

治理，大力推进“公转铁”；

为了水更清，地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达86.7%，长江入河、渤海入海排污口排查全面完成，长江经济带95%的省级及以上工业园区建成污水集中处理设施，2.5万个建制村完成农村环境综合整治；

为了地更净，受污染的农用地、建设用地实行分类管控，农用地土壤污染状况详查完成，30个省份初步建立污染地块部门联动监管机制，全国固体废物实际进口量同比减少40.4%。

《公报》显示，2019年，全国337个地级及以上城市平均优良天数比例为82%；全国地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例为74.9%，同比上升3.9个百分点。“十三五”规划确定的生态环境保护9项约束性指标，有7项已提前完成2020年目标任务。

## 构筑国家生态安全屏障

广西南宁市武鸣区，广西一东盟经济技术开发区内，一架无人机腾空而起，对多家企业污染物排放情况进行巡航检查。“重点查看废气、废水排放口，没有发现冒黑烟、偷排污水的现象。”南宁市生态环境保护综合行政执法支队二大队队长陈春奇说，南宁首批将490家企业纳入环境监督执法正面清单，免于或减少现场检查，而是利用无人机、在线监测设备等进行监管。“对企业开展检查时尽量少打扰，以免影响生产。”陈春奇说。

今年3月份，生态环境部出台相关指导意见，提出建立和实施环评审批正面清单和监督执法正面清单，通过实行分类监管，科学合理配置执法资源，对守法企业无事不扰，对违法企业利剑高悬。

截至5月份，全国32个省级生态环境部门，都制定印发了正面清单工作实施方案，并确定首批6.5万家企业纳入正面清单。

“生态环境保护工作要做到方向不能变、力度不能减、标准不能降。”生态环境部部长黄润秋表示，在保持生态环境保护战略定力的同时，还要统筹考虑新冠肺炎疫情对经济社会发展的影响，把握好推进生态环境保护工作的节奏和力度，注重对地方工作的指导和帮扶。

从6月开始，生态环境部以京津冀及周边地区、汾渭平原、苏皖鲁豫交界地区、长三角地区、长江中游城市群等区域为重点，对挥发性有机物排放量大、臭氧污染防治压力大、环境空气质量改善目标任务进展滞后的城市，开展夏季臭氧污染防治监督帮扶工作。

“生态环保领域9项约束性指标，还有两项没有完成，今年

要继续努力。虽然有一定难度，但我们有信心完成好。”黄润秋说。

此次出台的《规划》明确了到2035年全国生态保护和修复的主要目标。到2035年，森林覆盖率达到26%，森林蓄积量达到210亿立方米，天然林面积保有量稳定在两亿公顷左右，草原综合植被盖度达到60%；确保湿地面积不减少，湿地保护率提高到60%；新增水土流失综合治理面积5640万公顷，75%以上的可治理沙化土地得到治理；海洋生态恶化的状况得到全面扭转，自然岸线保有率不低于35%；以国家公园为主体的自然保护地占陆域国土面积18%以上，濒危野生动物及其栖息地得到全面保护。

自然生态系统保护和修复是一个比较漫长的过程，往往需要几十年甚至几代人的持续努力才能见到明显成效。因此，从遵循自然规律的角度出发，《规划》为中长期规划，细化了2020年底、2021年-2025年、2026年-2035年等3个时间节点的重点任务。

2020年底前，由相关部门依据本《规划》编制各项重大工程专项建设规划，与本规划形成全国重要生态系统保护和修复重大工程“1+N”规划体系；2021年-2025年，着重抓好国家重点生态功能区、生态保护红线、重点国家级自然保护区等区域的生态保护和修复，解决一批重点区域的核心生态问题；

2026年-2035年，各项重大工程全面实施，为建设美丽中国、基本实现社会主义现代化奠定坚实生态基础。

目前，我国生态环境质量总体改善，但生态文明建设面临

的形势仍然严峻。“我们在‘十四五’要继续努力，继续奋斗，继续攻坚克难。”黄润秋表示，“十四五”要继续两手抓，一手抓污染物减排，打好升级版的污染防治攻坚战；一手抓大力推动生态保护与修复，努力扩大生态空间和生态容量，为老百姓提供更多的绿色生态产品。

“还有一项工作要下大力气做，就是要实现生态环境治理体系和治理能力现代化。”黄润秋表示，要建设完善领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系等七大体系，涵盖从源头严防、过程严管、后果严惩到损害赔偿，“到‘十四五’末，全链条生态环境管理制度体系健全以后，生态环境治理体系和治理能力的现代化水平将会有大幅度提升。”



长江三峡航道。

## 擦亮“三区四带”绿色之底



郁郁葱葱的甘南草甸。

在内蒙古锡林郭勒盟，全盟六成以上区域已被划入生态保护红线，不再在草原新上矿山开发项目。不仅如此，为防止草原超载过牧，锡林郭勒盟实施生态保护补助奖励政策，将2.7亿亩可利用草原划出0.5亿亩禁牧区，其余2.2亿亩全部严格按草畜平衡进行管理。

绿色是生命的象征、大自然的底色，提高全面建成小康社会的绿色底色和成色，要补齐生态环境这块短板。

“补齐这块短板，既要做好‘减法’，也要做好‘加法’。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示，既要坚决打好污染防治攻坚战、做好污染减排的减法，也要做好生态容量、生态空间扩容的加法。

我国着力扩大环境容量，开展生态保护和修复，动人的绿色在中国大地上持续延展。在北京，国土绿化全面提速，新一轮百万亩造林绿化建设完成过半；在云南，九大高原湖泊保护治理工程实施，实现“一盘棋”管理；在山西，省、市、县、乡四级生态环境保护委员会实现全覆盖，党政“一把手”挂帅……

2019年起，生态环境部组织对秦岭区域河南、陕西、甘肃三省25处国家级自然保护区，开展保护成效评估。评估组专家累计跋涉4.3万公里，查阅近万件档案资料，使用了无人机低空遥感、移动终端等先进技术。结果表明，区域内国家级自然保护区保护成效总体良好。

《公报》显示，京津冀、长江经济带11省(市)和宁夏回族自治区等15个省份的生态保护红线初步划定，山

西等16个省份基本形成生态保护红线划定方案。截至2019年底，全国共建立以国家公园为主体的各级、各类保护地逾1.18万个，保护面积占全国陆地国土面积的18%、管辖海域面积的4.1%。

6月11日公布的《规划》，以国家生态安全战略格局为基础，突出对国家重大战略的生态支撑，提出了以青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)、长江重点生态区(含川滇生态屏障)、东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地、海岸带等“三区四带”为核心的全国重要生态系统保护和修复重大工程总体布局。并根据各区域的自然生态状况、主要生态问题，统筹山水林田湖草各生态要素，部署了青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程9大工程。

青藏高原生态屏障区位于我国西南部，涉及西藏、青海、四川云南、甘肃、新疆等6个省(区)，含三江源草甸湿地、若尔盖草原湿地、甘南黄河重要水源补给、祁连山冰川与水源涵养、阿尔金山草原荒漠化防治、藏西北羌塘高原荒漠、藏东南高原边缘森林等7个国家重点生态功能区。

黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)涉及青海、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东等8个省(区)，包括1个国家重点生态功能区，即黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能区。

长江重点生态区(含川滇生态屏障)涉及四川、云南、贵州、重庆、湖北、湖南、江西、安徽、江苏、浙江、上

海等11个省(市)，含川滇森林及生物多样性、桂黔滇喀斯特石漠化防治、秦巴山区生物多样性、三峡库区水土保持、武陵山区生物多样性与水土保持、大别山水土保持等6个国家重点生态功能区以及洞庭湖和鄱阳湖等重要湿地。

东北森林带位于我国东北部，涉及黑龙江、吉林辽宁和内蒙古等4个省(区)，含大小兴安岭森林、长白山森林和三江平原湿地等3个国家里点生态功能区。

北方防沙带跨越我国北方地区，涉及黑龙江、吉林辽宁、北京、天津、河北、内蒙古、甘肃、新疆(含新疆兵团)等9个省(区、市)，含京津冀协同发展区和阿尔泰山地森林草原、塔里木河荒漠化防治、呼伦贝尔草原草甸、科尔沁草原、浑善达克沙漠化防治、阴山北麓草原等6个国家重点生态功能区。

南方丘陵山地主要涉及福建、湖南、江西、广东、广西等5个省(区)，含南岭山地森林及生物多样性国家重要海洋生态系统，含辽东湾、黄河口及邻近海域、北黄海、苏北沿海、长江口—杭州湾、浙中南、台湾海峡、珠江口及邻近海域、北部湾、环海南岛、西沙、南沙等12个重点海洋生态区和海南岛中部山区热带雨林国家重点生态功能区。

海岸带涉及辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西、海南等11个省(区、市)的近岸近海区，涵盖黄渤海、东海和南海等重要海洋生态系统，含辽东湾、黄河口及邻近海域、北黄海、苏北沿海、长江口—杭州湾、浙中南、台湾海峡、珠江口及邻近海域、北部湾、环海南岛、西沙、南沙等12个重点海洋生态区和海南岛中部山区热带雨林国家重点生态功能区。

## 完善多元化生态保护补偿机制

国家发展改革委经司长吴晓在6月11日举行的新闻发布会上说，规划进一步突出重要生态系统和重大工程两个“重”，不追求全域覆盖，也不搞面面俱到，将重大工程的着力点集中到构筑和优化国家生态安全屏障体系上来。

“《规划》是改革举措，并不是一个简单的工程规划。”吴晓说，规划坚持山水林田湖草系统治理的基本理念，制定综合性的保护和修复措施，着力解决自然生态系统各要素割裂保护、单项修复的问题，促进自然生态系统质量整体改善和生态产品供给能力全面增强。

并根据各区域的自然生态状况、主要生态问题，统筹山水林田湖草各生态要素，部署了青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程9大工程。

如何解决投入机制，备受关注。《规划》提出，加大政策支持力度，并鼓励金融机构创新绿色

金融产品。

“客观地讲，我国在生态保护修复方面历史‘欠账’较多，修复的任务也很重，目前仍然还是以政府财政投入为主，投资的渠道相对单一，总量有限。为了解决这个问题，我们必须在政府投入的同时，通过释放政策红利，为社会资本、社会力量投入生态保护增加动力、激发活力、挖掘潜力，逐步打通绿水青山转化为金山银山的通道。因此，在《规划》中提出了5条措施。”自然资源部国土空间生态修复司司长周远波说。

具体包括：按照谁修复谁受益的原则，通过赋予一定期限的自然资源资产使用权这种产权安排，制定激励政策，鼓励社会投资主体从事生态保护修复；健全自然资源有偿使用制度，盘活各类自然资源；争取将生态保护和修复纳入金融系统重点支持的领域；结合有关重大工程的实施，积极推动生态旅游、林

下经济、生态养老、生物能源等各种特色产业的发展；健全耕地、草原、森林、河湖等休养生息的制度，完善市场化、多元化的生态保护补偿机制。

“去年年底以来，自然资源部在探索利用市场化的方式推进矿山生态修复、全域土地综合整治、红树林保护等方面相继出台了一些激励政策和机制。从目前了解的情况看，市场反映比较积极，初步见到一些成效。”周远波透露，目前，相关部门正在借鉴国内外的成功经验，综合各种案例和经验，探索更多激励社会主体、社会资本投入生态保护修复工作的政策举措。

“将生态系统保护和修复的着眼点、关注点从主要追求自然生态空间的扩张、自然资源总量的增长，逐步转移到量质并重、以质为先上来，通过高质量建设重大工程，促进自然生态系统从量变到质变。”吴晓说。