“如何围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建与业务深度融合？”“七一”前夕，南京海事局党委以此为题，对全局14名党支部书记进行了述职考评，提炼总结了“三个聚焦”成果。

向“融合”要成效

——南京海事局探索党建与业务深度融合新实践

□ 特约记者 田洪贞

海巡艇维护大型船舶靠泊作业。

聚焦“两个维护”统领融合

带头做到“两个维护”，是党政治建设的首要任务，也是讲政治、对党忠诚的具体体现。只有以“两个维护”为统领，深度融合才能方向正、目标明。

近年来，南京海事局党委在推动党建与业务深度融合进程中，一方面，强化理论武装，局党委中心组科学制定学习计划，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想以及习近平关于长江经济带高质量发展的一系列重要指示和《交通强国建设纲要》《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》、新颁布的法律法规等；带头安装使用“学习强国”App，利用碎片时间了解掌握国内国际时事政治和各个领域提出的新思想、新观念。

学习中，南京海事局党委班子成员认真撰写学习心得，并结合各自的职责和任务分工，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略和中央决策部署对标对表，及时校正偏差，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决杜绝。通过持之以恒地学习，党委一班人对党的路线、方针、政策和最新理论成果、新颁布的法律法规有了更清醒的理解认识，更加坚定了党建与业务深度融合的思想自觉和行动自觉，把关定向谋大局、知信行合一以及善用党的科学理论指导工作、解决问题的能力也得到进一步提高。

另一方面，坚持从政治站位看业务。梳理汇编党的十八以来习近平总书记关于长江大保护、长江经济带高质量发展的一系列重要指示以及交通运输部、长江航务管理局、江苏海事局和江苏省、南京市有关工作部署要求，建立《落实情况台账》，开展落实情况“回头看”，从“两个维护”的高度提升业务工作的政治站位。

为把“两个维护”的政治要求体现在坚决贯彻党中央决策部署行动上、体现在履职尽责做好本职工作实效上、体现在党员干部日常言行上。今年初，南京海事局党委按照江苏海事局“三聚三促五融合”工作要求，紧贴单位实际，研究制定了《党建与业务深度融合示范区建设实施方案》《党建与业务深度融合党支部结对共建项目工作指南》《机关作风建设年活动方案》《海事履约人才队伍建设方案》《水上水下活动通航安全管理项目人才培养方案》等，明确了深度融合的目标任务、“时间表”和“路线图”。

南京海事局党委召开“七一”党性分析会。

重温入党誓词。 本版图片由南京海事局提供

聚焦机制制度支撑融合

机制制度的价值在于管用、有效。为防止把深度融合当口号喊，必须建起刚性可操作的机制制度保证。

近年来，南京海事局党委紧紧围绕党中央决策部署和交通运输部、长江航务管理局、江苏海事局等上级的一系列工作要求，建立了党建与业务“一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查”工作机制，完善了“三个化”工作制度：

支部引领标准化。为加强党支部全面建设，南京海事局党委依据《中国共产党章程》等党的各项规章制度，紧贴工作实际，编拟了《党支部标准化手册》，将深度融合的要求贯通到最末端。在不断充实、修改、完善的基础上，进一步细化支部书记、班子成员及普通党员的职责和任务分工；按照“职能相近、便于协调、工作高效”的原则，对局机关党支部原“一处（室）一支部”的设置格局进行优化调整；注重运用党的思想政治工作和精神文明建设的方法和手段，加强党的群团工作，充分发挥群团组织党联系群众的桥梁纽带作用。以《守航百里 船行如歌》海事文化品牌创建为切入点，通过“塑造一支队伍、构建一个阵地、陶冶一种情操、打造一批产品”等途径，寻求社会主义核心价值观与全国海事核心价值体系深度融合，潜移默化地把服务“长江航运、沿江经济社会和流域百姓”的责任意识化为干部职工的自觉行为，不断提升海事队伍的综合素质、团队凝聚力、核心价值意识，促进单位持续稳定、和谐发展。

执法管理规范化。南京海事局党委依据习近平总书记关于依法治国的重要论述、国际海事条约以及国内法律、法规、规范性文件和《江苏海事体系规则》等规定，注重实体性规范和保障性规范的结合与配套，紧紧抓住“对权力进行有效监督制约、确保执法人员权力在阳光下运行”这个核心，坚持“法定职责必须为、法无授权不可为”原则，运用“网格化”“全周期”管理理念，把廉政风险防控与执法业务的工作流程、权力分布、权力运行紧密地结合起来，全面梳理海事公权力事项和执法行为，规范内部工作程序，界定岗位责任，细化执法流程，以信息、流程、人员集成为链接，形成了“以各项海事权力为点，以具体业务为线，以制度建设为面，融教育、制度、监督于一体”的《海事管理体系》《廉政风险防控手册》。

交通运输部副部长刘小明（左四）调研南京海事局政务服务工作。

绩效考评科学化。为推进党建与业务工作深度融合，南京海事局党委在组织单位绩效考评时，一方面，注重考核结果公平、公正、真实、可靠。坚持差异化、多层分类，把突出对党中央决策部署贯彻执行情况考核、作风考核、实绩考核等与岗位特点、区域特点有机地结合起来，将党员干部平时一贯表现、急难险重任务时的担当作为考核重点，综合运用上级考评与本级自评相结合、全面考核与重点考核相结合、日常考核与集中考核相结合、定性与定量相结合、实绩公议（即领导评鉴、组织鉴定、群众评议）与实绩公示相结合等方式，深入了解“潜绩”与“显绩”。考评中，区分不同岗位层级、不同考核对象、不同人员打分权重，通过党员评、基层评、联系点领导评、季度考核、年度考核和对相关责任对象进行约谈的方式，对党支部书记重点考“第一责任人职责”、班子成员突出考“一岗双责”、普通党员干部人人考“先锋模范作用发挥”，能够结合本单位实际创造性工作、形成经验和特色的单位或个人，给予加分鼓励；落实不积极、效果差的“一票否决”，着力解决“围绕中心不紧、发挥作用不强”和“干与不干、干多干少、干好干坏一个样”的问题，确保深度融合不走调、不停歇和横向到边、纵向到底。

另一方面，注重考评结果分析运用。采取考核结果与绩效评优挂钩的方式，将考核结果融入基层党支部落实全面从严治党主体责任的激励约束机制，并作为党员干部提拔任用、评优评先的重要依据。通过“考奖罚”的考核奖惩机制触及党员干部的切身利益，让党员干部感到工作既有压力也有动力；依据习近平总书记关于“三个区分开来”（把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来）的总体要求，将考评结果融入基层党支部落实全面从严治党主体责任的容错纠错机制，准确把握“可容”与“不容”的边界，防止混淆问题性质，拿容错当“保护伞”，搞纪律“松绑”，确保容错在纪律红线、法律底线内进行，最大限度地把政治坚定、实绩突出、群众公认的干部及时发掘出来、合理使用起来。

聚焦区域党建推动融合

党是领导一切的。推动深度融合关键是党建工作围绕中心融进去、服务中心有作为。

近年来，南京海事局党委紧紧围绕水上安全治理这个中心，牢固树立共建共治共享理念，按照“行业相近、地域相邻”“便于资源共享、便于活动开展、便于管理服务”的原则，坚持以党建连接资源、以资源汇聚服务、以服务激发活动，打破行业壁垒，因地制宜地开展区域党建联建共建活动，把各方力量凝聚起来，把党组织的政治优势、动员能力转化为促进发展的强大动力和合力，共同营造“资源共享、党员共管、职能共担、服务共促”的工作氛围，实现区域党建与水上安全治理同频共振。

自2017年长江航务管理局推行联合执法、综合执法和区域联席会议制度以来，南京海事局党委紧贴“长江南京段是长江下游危险货物水上运输最大批量的承载区，经济发达，大型海轮进江多、渡口渡船客流高、垮江桥梁分布密、危险货物运量大，水上交通安全监管和保障任务异常繁重”这一辖区实际，主动与南京片区各成员单位、部分港航企业进行党建联盟，共同探索以党建引领水上安全治理新实践，合力打造水上安全共同体，营造了“对内一家人、一条心、一盘棋，对外一个整体、一个声音、一个形象”的工作氛围，形成了“海事执法、公安保障、通信航道技术支持”的片区联动执法模式和“资源整合、信息共享、动静结合、上下联动”的工作格局，实现了长江航运一体化管理、一条龙服务。

自2018年南京至长江出海口12.5米深水航道全线贯通以来，南京港“海港”的特性更加明显。为缓解南京港口资源配置与深水航道潜能发挥不匹配的矛盾，解决长江南京段锚地资源紧缺、码头泊位利用率偏低、船舶动态信息掌控能力不足等问题，2019年9月，南京长江港航综合协调指挥中心在南京市政府和江苏海事局的支持下成立；10月，该中心党建联盟成立。运行中，依据《党建联盟协议》，依托南京海事局船舶交通管理中心、南京市交通运输局港政、长航引航中心南京引航站引航调度、南京港口集团有限公司港口和锚地调度合署办公，建立了相关工作流程和综合协调机制；对辖区港口码头、船舶锚地、船舶引航等资源统一调度使用，试点大型海轮进出江“直进直靠、直离直出”；以信息化建设为牵引，整合辖区各港口企业信息化资源，优化港航公共信息平台，全面掌握船舶和货物动态，对现场实施精准管理，实现了“管得住、衔接好、效率高、服务优”的目标，极大地节约了锚地资源，提高了应急反应能力以及船舶、港口的经济效益和南京港的综合竞争力。

地处扬子江头的乌江河口水域，上接马鞍山，下联南京，内通安徽和县乌江船闸，通航环境复杂，“非法浮吊长期盘踞、小型船舶扎堆聚集、进出闸船舶无序逆行”的三大监管顽疾，严重制约着船舶航行安全。为破解这一难题，2019年12月，南京梅山海事处党支部依据《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》有关要求，主动联合芜湖慈湖海事处党支部和长航公安南京江宁、马鞍山派出所党支部，共同成立了长江干线首个省界交汇水域的“服务宁马交界水域航运高质量发展党建联盟”，以“资源阵地联享、党员职工联教、安全监管联动、风险隐患联治、守望相助联合、服务航运联手”的工作机制为抓手，开启了基层党建与业务工作深度融合的先河。

首先，治理非法浮吊长期盘踞。联盟各成员单位协同联动，严厉打击非法浮吊作业，强制扣押多艘非法浮吊；共同走访、推动和县政府牵头开展的非法浮吊整治工作，将历史遗留的7艘浮吊全部清理出乌江河口水域。

其次，治理小型船舶扎堆聚集。联盟各成员单位紧密配合，共同制定对货主单位、航运公司、200余艘长期进出乌江船闸船舶的管控措施；建立船舶进出河口信息报告制度，通过船闸流量控制，将河口抛锚船舶数量由高峰时的90余艘次降至每天不超10艘次，有效地解决了因船舶聚集而产生的非法交通、修造、排污等问题。

再次，治理进出闸船舶无序逆行。针对出河口船舶违规逆行、穿越航道造成事故险情多发的问题，联盟各成员单位共同拟制了《进出乌江船闸船舶航行和锚泊须知》《进出乌江船闸船舶航路示意图》，进一步明确船舶乌江水道航行的规则要求，规范船舶乌江水道航行的航路航法。

与此同时，联盟各成员单位还与南京海事局船舶交通管理中心加强对乌江水道夜间逆行船舶的监督检查，进一步规范船舶通航秩序；依据《江苏海事监管领域信用管理规定》要求，联合乌江船闸、和县地方海事、航运公司及货主等单位，共同拟制《乌江河口进出闸船舶信用管理规范（试行）》，通过建立船舶信用名单制度，对严重失信船舶采取“海事从严检查、船闸限制过闸、货主取消合作”等联合惩戒举措，把进出乌江船闸的船舶长效管理落到了实处。疫情防控期间，联盟各成员单位还充分发挥党员先锋队作用，严格排查入宁船舶，竭力做好船民服务工作。

地处长江南京与扬州的交汇区水域，船厂、危险品码头、锚地等通航要素密集，船舶会遇、靠离泊、抛起锚等行为频繁，水上交通流态势复杂，海事监管压力大。为确保这一水域航行安全、水域清洁，2019年11月，南京龙潭、大厂海事处党支部与扬州仪征海事处、南京引航站、镇江引航站、南京港股份公司、龙潭集装箱码头有限公司、大唐南京发电厂、江盛汽车码头有限公司、恒基达鑫国际化工仓储有限公司、长江汇等11家单位党支部，共同成立了“宁扬交汇区安全与生态党建联盟”。联盟以“一江安全畅通绿色、两岸成员守望相助、三地海事治理共享”工作机制为抓手，建立联合学习和联合议事制度，通过定期学习党中央的最新政策，达成思想共识，形成“大事共议、要事共决、实事共办、急事共商”的议事格局；建立党员领导干部联系点制度，帮助联盟单位码头改建升级船舶污染物长效接收设施，推进兴隆洲水上绿色综合服务区、龙潭集装箱码头船舶污染物免费接收示范区建设；建立与龙潭港集装箱货运站定期通报制度，严禁违规集装箱危险品货物出港；建立水上应急联动机制，优化布设搜救点和救助力量；建立联合执法、综合执法机制，深入开展安全隐患排查、主体责任自查活动，严厉打击通江河口“三无船”、违章锚泊船以及仪征港区船舶贴岸航行等违法行为，确保国内、国际重点物资运输船舶进出港畅通。

围绕“便民为民服务，确保船员培训质量”主题，2019年2月，南京海事局机关静态业务党支部与南京油运海员培训中心党支部签署了《结对共建协议》，通过定期互访、联席会议等方式，加强相互间的交流与合作。期间，双方党支部按照国家规定的船员培训大纲和水上交通安全、防治船舶污染等要求，紧贴内河船员工作实际，在核定的范围内，共同完成了相关教材与教案的编写工作；利用互联网技术，实现了船员管理、船员培训、船员招聘等方面的信息共享和“云教学”。

围绕“凝聚共识、增进互信、促进发展”主题，2019年8月，南京海事局指挥中心党支部与长江引航中心南京引航站党支部、南京外轮代理有限公司第二党支部签署了《党建共建暨安全管理协议》，通过工作研讨、监督联动等方式，增进相互间的沟通和了解，密切相互间的关系，形成了安全监管合力。

围绕“党建与业务深度融合示范区建设”主题，今年5月，南京海事局党委在梅山海事处召开“党建与业务深度融合现场推进会”，以目标为引导、问题为导向，部署了局机关党支部与基层海事处党支部之间、机关各党支部之间结对共建的任务：“一对一”地解决船舶污染防治、锚地规范管理、高质量船舶安全检查、通航环境和通航秩序治理、干散货船高质量选船机制、南京长江五桥重点工程建设、互联网+政务服务、信用体系建设中的重难点问题；加强与地方政府、口岸单位、港航企业之间的密切联系，着力解决“智慧海事”建设、水上公共安全、海事行政强制执行、船舶安全检查协调机制建立、后勤服务保障能力提升等方面的突出问题；加紧推动“南京长江大桥护桥党建联盟”和“水上绿色综合服务区党建联盟”成立。

“只有坚持党对一切工作的领导，充分发挥党‘总揽全局、协调各方’的领导核心作用，自觉做到‘两个维护’，才能把党的初心和使命落实到海事事业中，在危机中育新机，于变局中开新局，实现党建与业务工作深度融合。”南京海事局党委书记、局长张奇南深有体会地说。

海巡艇维护桥梁安全施工。