

# 保护长江，我们共“禁”“退”！

8月20日，习近平总书记在安徽合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，强调长江禁渔是为全局计、为子孙谋的重要决策。

贯彻落实习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”重要指示要求，实施长江流域重点水域禁捕退捕，功在当代，利在千秋。一段时间以来，有关地方、部门迅速行动，积极作为，一方面完善工作机制，狠抓责任落实；一方面坚持问题导向，加快补齐短板，坚决打赢长江流域禁捕退捕这场攻坚战。

## 让非法捕捞无处藏身

日前，四川广元市嘉陵江流域，一艘渔政巡查船正在执法，突然发现水面有一个塑料浮标。“这是非法捕捞的标记！”凭着多年工作经验，巡查人员林俊立即跑到船头打捞浮标，下面果真是一条50多米长的地笼。

“地笼的网眼极小，鱼一旦入网，便无法脱身。无论大鱼小鱼，都被一网打尽。”林俊说，这种竭泽而渔的行为对渔业资源破坏巨大。

近年来，长江水生生物种出现衰退，一些物种濒临灭绝，与过度捕捞、非法捕捞有密切关系。记者在多地采访时，一些上了年纪的渔民表示，鱼越捕越少、越捕越小了。过去年景好时，一次能捕捞四五百斤，现在只有四五斤，相差百倍。

此前，很多水域采取季节性禁渔。“但是，有的渔民为了弥补禁渔期的损失，在解禁期捕捞更多的鱼，加剧了渔业资源恶化。”四川省水产局局长何强说。

全面禁渔势在必行。今年以来，沿江多地迅速行动，扎实开展禁渔工作。江苏无锡市农业农村局发布公告，明确收回捕捞证。安徽芜湖市农业农村局全面摸排，集中封存“三无”船舶，从源头遏制非法捕捞。湖南长沙公安启动专项整治，严厉打击“电、毒、炸”等非法捕捞行为……

“渔民靠山吃山靠水吃水，再加上野生江鲜市场的利诱，难免会过度捕捞。”湖北荆州市委党校黄国钧建议，坚持以打促防、打防结合，做好政策法律宣传，引导渔民树立生态保护意识、法治意识，知晓即便靠山吃山靠水吃水，也要讲规矩、有约束。

7月7日晚9时许，湖北黄石海观山宾馆大院围墙处，突然跳下来两个黑影，被正在巡逻的公安民警发现。其中一人手上拿着黑色塑料袋，打开一看，里面是许多小鱼。

经调查，两人对非法捕捞一事供认不讳。“这一袋鱼约有4斤重，最大的鱼不过10厘米长，但数量多达500余条，里面还有刁子鱼等一些野生江鲜。”办案民警陈凡说。

“因为贪吃，两人此前非法捕捞的鱼大多带回家吃了。”陈凡呼吁，全社会自觉改正和摒弃食用、消费野生江鲜的习惯。



长江宜昌段。本版图片由本报资料室提供



长江武汉段。

## 让执法工作“环环相扣”

长江十年“禁渔令”的实施，对执法工作提出了不少挑战：地域跨度大、时间跨度长，再加上非法捕捞手段不断翻新，如何确保执法工作成效？一些地方拿出了硬招实招。

针对渔政部门执法力量薄弱问题，安徽近4年来投入资金4500万元，为基层渔政执法配备了快艇、远程视频监控、无人机等装备，实现人防、物防、技防相结合。

针对非法捕捞、运输、交易的地下产业链问题，江苏着力整合公安、渔政、市场监管等执法力量，建立多部门、跨区域联合执法机制，形成水上严防死守、市场上严查重处的全链条监管体系。

“既要强化非法捕捞的源头治理，也要注重消费市场的终端

治理。”四川广元市渔政部门相关负责人苟忠贵说，随着禁捕工作的持续推进，渔业资源将逐步恢复增长，野生江鲜的消费市场可能又会活跃起来。广元市的自用船、摆渡船数以千计，随时都可能转化为捕鱼船。因此，要加强野生江鲜消费市场的监管，防范非法捕捞发生。

群防群治，也是夯实执法力量、确保执法成效的关键举措。谭真理曾经是湖南岳阳市的一名老渔民，2019年10月，因为禁捕上了岸。当时岳阳市南湖新区月亮山管理处正在招聘人员组建洞庭湖巡逻队，老谭随即上岗了。

今年3月10日，老谭接到群众举报，说有人下网盗捕，但没有指出确切位置。当时茫茫湖面，没有坐标，想在湖上找网具无异于大海捞针，但这根本难不倒老

谭。当天深夜，老谭和几个同事坐在巡逻船头，仔细观察。没一会儿工夫，他就把搜寻范围缩小到几片很小的区域。又没过多久，一处水域骤然变浅，同事拿出早已备好的竹篙，将船撑过浅滩，果然发现了十几条丝网。

多地渔政部门负责人表示，有经验的老渔民往往更清楚水域的鱼群分布特点，更了解非法捕捞手段，他们参与禁渔工作将大有帮助。

此外，强化法律支撑也是避免执法工作出现“漏网之鱼”的重要举措。有专家表示，当前，非法捕捞刑事案件判罚轻缓化较多，违法成本低。建议有关部门加快研究出台司法意见，加强行政执法和刑事司法衔接，有力支撑执法工作、震慑不法分子。

## 让渔民“上岸”安居乐业

今年9月30日前，四川省将全面落实退捕渔民的生活补贴等补助资金。除了补助，渔民更关心长远生计：除了捕鱼，不会别的，以后的日子怎么过？

据四川省水产局统计，全省退捕渔民超过1.5万人，绝大部分

年龄偏大、文化水平偏低、劳动技能单一。目前，四川省已累计下达中央补偿资金5.34亿元，统筹地方财政资金1.94亿元，用于退捕渔民临时生活补助和就业技能培训，确保渔民退得出、稳得住、有保障、能致富。

“干了15年的打鱼队员，如今成了护渔员。”46岁的陈志德曾是四川南充市的一名“资深”渔民，去年底转产上岸。他利用安置补贴，跟朋友联手开了一家打捞公司，通过政府服务外包的形式，打捞江面漂浮物。如今，这家公司安置了近20名退捕渔民。

实践证明，既要保护好渔业资源，也要保障好渔民生活，这是确保长江十年“禁渔令”贯彻实施、取得成效的关键之举。

江苏省通过发展渔业增养殖、引导龙头企业等带动渔民转产就业，落实富民创业就业补贴、担保贷款等有关政策支持创业，

通过政府购买服务、提供公益岗位等方式帮扶就业。截至目前，共计安置退捕渔民12314人。

目前，安徽省已开展免费就业创业培训4754人次，通过转产就业、公益岗位、劳务输出等方式，实现就业9429人。同时，妥善解决渔民的社会保险、最低生活保障，目前已纳入社会养老保险14588人、低保1456户。

湖南省益阳市资阳区于2019年10月启动摸底登记、渔民退捕工作。“全区最后一个签订退捕协议的渔民叫戴雪兰，上交了6条船和所有渔具。”湖南益阳市资阳区渔政渔港监督管理站站长杨志勇对此印象深刻。

杨志勇介绍，当地狠抓落实退捕渔民安置保障工作，对于暂时没有生活来源的，每人每月补助200元；符合条件的困难退捕渔民，及时纳入城乡低保救助；对于其中特别困难的，对接精准扶贫政策。

## 让长江重现“水清鱼肥”

长江禁捕退捕直接关系到近30万渔民的生计保障，是一项涉及到沿江10多万合法持证渔船、几十万捕捞渔民群众的重大政策安排。

“前期，我们组织沿江各省市对退捕渔船渔民情况进行了调查统计，今年3月份我们又组织开展了建档立卡‘回头看’工作。经过抽查发现，现在有些地方还存在建档立卡不规范、对象识别不精准、公示不到位等问题，填报的一些渔民渔船信息数据还没有做到准确全面，没有真正实现精准对接到船、到户、到人。”农业农村部副部长于康震日前在国务院例行吹风会上表示。

根据国务院办公厅印发的《关于做好长江流域禁捕有关工作的通知》要求，目前各地正在按照“以证定船、以船定人、一证一档”的原则，组织县乡干部实行包村联户，对退捕渔船渔民进行再排查、再识别，查漏补缺，逐户确认，全面核查证书编号、作业水域、家庭情况、就业意愿等基本情况，及时按规定进行公示，由县乡村的负责人签字背书、逐级上报，对建档立卡的信息数据负责。

“禁渔工作涉及渔民生存发展大计。在切身利益面前，渔民是什么态度，有哪些具体困难，如何科学合理确定各类经济补偿基本数据等，掌握好这些底数是一系列工作顺利推进的前提。”江苏省宜兴市农业农村局相关负责人介绍，他们一家一户走访摸底，建档立卡，切实做到精

准识别、精准帮扶。

安徽省农业农村厅开发了“长江流域重点水域退捕渔船信息管理系统”，及时跟踪渔民退捕进度、安置情况。安徽省农业农村厅相关负责人介绍，目前全省18200艘捕捞渔船信息已全部录入系统。下一步加强督促检查，开展建档立卡“回头看”，摸清退捕渔民的生活状况、转产去向、帮扶需求等，努力确保退捕渔民变市民，非法捕捞不回潮。

还有不少地方、部门表示，保护和恢复长江生态是一项系统工程。在确保禁渔措施落实到位的同时，还要抓好增殖放流，主动增加长江鱼类，扩大鱼类品种，修复水域资源。“建议加大科研投入，加强长江鱼类天然种质资源库建设，并且对部分濒临灭绝珍稀鱼类进行抢救性保护。”黄国钧说。

“我们在工作中发现，大量渔民长年吃住在船上，生产生活条件很差，对周边水环境造成很大污染，不利于鱼类的繁衍生长。”安徽马鞍山市农业农村局相关负责人建议，既要抓好渔民的退捕上岸，还要注重水环境的修复治理，排查整治各类污染源。

四川南充市顺庆区委书记陈泽斌说，“要把维护长江生态的各项工作与禁渔结合起来，充分调动各方面的积极性，齐抓共管，长江必会重现水清鱼肥的美好景象。”（综合人民日报、新华社、科技日报等相关报道）



重庆朝天门。

·相关新闻·

## 长江武汉段江豚成群“露脸”

近日，十几头长江江豚在武汉沌口大桥武金堤段江面嬉戏跳跃的视频在网上引发热烈反响。“长江的旗舰动物江豚出现在武汉江段了！”市民们欢呼雀跃，希望“微笑天使”常驻武汉。

市民吴先生介绍，8月19日13时左右，他在武金堤张家咀的江边看到江面上有十多头江豚追吃小鱼，场面十分欢乐。他拍摄的视频在网上播出后，引起近百万人围观。

此次江豚出现在沌口大桥武金堤附近，据专家介绍，这群江豚可能是从上游的湖北新螺段长江豚类国家级保护区游来，途经湖北嘉鱼、汉南、军山大桥到达沌口长江大桥附近，据推测，如果一路顺利的话，江豚小伙伴们还将到达阳逻大桥。

成群江豚追随武汉轮渡的景象曾是老武汉人的回忆，近些年江豚在市区江段已经杳无踪迹。武汉最

近一次发现江豚是在2014年1月，武汉市渔政处接到报告在武汉天兴洲谏家矶夹江内有4头江豚（2对母子豚）被困住。被困江豚在夹江内面临着水位持续下降、鱼类资源不足、渔民捕捞作业等威胁，在省水产局、武汉市农业局综合协调后，中科院水生所科研人员对江豚进行捕捞救护，并将它们迁移至石首天鹅洲豚类国家级自然保护区。

据中国科学院水生生物研究所的研究员王克雄介绍，由于长江汛期，长江水位上涨，江面变得宽阔，以前的沙洲浅滩被洪水淹没变成了大面积缓水区；长江武汉段实行全面禁捕以后，生态环境向好、水质优良，鱼类资源丰富，缓水区小鱼多了，吸引了江豚前来捕食。“在长江干流，能一次见到几头江豚都是幸事，这次在武汉城区江豚成群出没确属罕见。”（来源：武汉晚报）

## 蓝色富民路 浓浓水运情

（上接第1版）

### 产业园里企业“接水发财”

航路畅通、岸绿景美，一条高等级航道就能给沿线地区创造无限的致富商机。临水而建的厂房、园区，成为长三角、珠三角最美的风景。

“杭平申”线航道作为浙江首条资源节约型航道建设试点项目，不仅能实现“海河直达”，还是一条景观文化长廊。紧靠高等级航道网，浙江桐乡的宇石公司正把“接水发财”的生意做得风生水起。

“我们是浙北地区规模较大的多功能物流企业，主要从事进出口货物国际货运代理、国内货物运输、第三方贸易等业务。”宇石公司总经理助理季帅告诉记者，“2018年，宇

石多用途码头建成并投入运营，作为桐乡市唯一的内河码头，共设有6个多用途泊位，岸线长度达到489米，仓储等占地面积达244亩。”2019年，该公司总营收达19.7亿元，在嘉兴、上海、九江、成都等地均设有子公司或办事处，服务范围辐射全球。

“36个标准箱，以前需要36辆大卡车，现在一条船就解决了。”季帅表示，优良的航道条件保证了运输安全，绿色环保的水路交通降低了运输成本，依靠发达的航道网打造海河联运新模式，实现了与宁波舟山港的便捷对接。“整个运输模式盘活了，港通、货畅、低成本。”下一步，呼应内河航道再升级，宇石公司还将组建内河船队，利用区位优势发展多式联运。

杭平申线是浙江省航道主骨架“十线一连一通道”中“十线”之一。

2013年作为浙江省重点工程，杭平申线启动改造，按三级标准改造航道116公里，新建4个服务区。在美丽航道精品示范线创建中，对航道连接点、城镇节点、锚泊服务设施节点等进行提升，内容包括绿化提升、节点雕塑设置、站所提升、桥梁亮化及美化等，形成“一带、三城、多点”的空间结构。嘉兴港航局吴婷竹表示，“杭平申线与京杭大运河、杭申线、长湖申线、湖嘉申线等水运主通道共同形成了杭嘉湖地区高等级的航道网络，加快了浙江水路接轨上海的步伐。”

“接水就能发财”，“靠水就可致富”。水运推进了产业集聚，也带动了区域经济。高等级航道的建设让水运经济模式在航道两侧蓬勃发展，杭平申线沿岸吸引了大批企业入驻，形成特色粮食产业带、集装箱产业带、装配式建材产业带等大量特色沿河产业带。平湖市临沪产业园等6家产业园入选首批省级小微企业园名单，“小

微”活、就业旺、经济兴，构成了一条水运带动经济发展的浙北绿色风景线。

### 山区百姓的“水运之盼”

在经济发达地区，密集的航道网是经济发展的支撑；在山区百姓眼中，便捷的水路交通是群众对出行的迫切需求和殷切期望。

贵州省兴义市山峦起伏、河流纵横，素有“黔桂锁钥”之称。大山横亘，陆路出行极为不便，往往需要花费2个小时车程，而水路交通一般只需要30分钟。伴随水运基础设施建设，水路交通工具也快速发展起来。2013年，兴义市南盘江船舶有限责任公司成立，一方面在万峰湖库区搞水上旅游，一方面承担偏远水域群众出行和赶集天出行等客运工作。

“从巴结壹号码头出发，公司现在主要经营两条旅游观光线路，一条前往红椿、高坝，一条前往天生桥、

金钟山、沧江乡坝道章。”南盘江船舶公司法人代表王宏勇告诉记者，公司现有普通客船76艘、船员82名、售票员12名、安全员4名，“员工们都来自沿江乡、泥凼镇和南盘江镇等乡镇的涉水村组。”

“我们一直深知公司肩上的社会责任，应当为全面建成小康社会作出应有的贡献。”南盘江船舶公司积极助力脱贫攻坚，开展了偏远水域群众日常生产、生活客运工作。万峰湖水域线面广，临水村寨以贫困村为主，群众居住比较分散，年轻劳动外出打工，居民以老人和孩子为主。水路出行不用翻山越岭，是当地居民的日常出行选择。为了满足群众的日常生产、生活需求，南盘江船舶公司积极协调各村寨的客船保障水路运输工作，开通多条水上航线，大大方便了广大群众的生产生活。

“以前学生出行，主要依靠各自村寨自由船只出行，不能确保出行安

全。”南盘江船舶公司现有学生运输船舶5艘，主要负责贫困村寨学生上下学的接送工作。公司积极落实安全生产主体责任，压实责任、强化监管，确保孩子们安全出行，为孩子们营造了良好的水路运输环境。2019年，南盘江船舶公司还积极承担社会责任，开展了助学帮扶贫困学生工作。

随着产业扶贫的深入开展，各乡镇村积极成立各种产业合作社，沿湖陆续发展了一批水果和农产品种植基地，各基地选址多利用空闲土地集中流转、集中管理、集中销售。“在这一过程中，水路交通就显得尤为重要。”黔西南州航务管理局局长张祖其告诉记者，在脱贫攻坚关键阶段，南盘江船舶公司等企业积极协调运力，解决产业扶贫关键的运输问题，降低运输成本，提高了产业合作社利润，加快了合作社运转，为产业扶贫、黔货出山作出了贡献。