

夯实三基创一流 服务长江经济带

——长江海事局扎实推进“三基”建设工作纪实

□ 谢军 王沁沁



2020年10月15日,长江海事局在宜昌举行2020年第二批公务船舶集中交付仪式。

“一年见成效,两年上台阶,三年大变样”——这是长江海事人2018年全面打响“三基”建设攻坚战时立下的铮铮誓言!现如今,长江海事局“三基”建设硕果累累,旧貌换了新颜,令人刮目相看:

——党的建设全面加强,全局354个基层党支部规范化建设全面达标,支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用在抗击疫情、防汛救灾中充分发挥,保障了载运1.32亿吨重点物资、疫情防控 and 民生物资的4.88万艘船舶运输安全。

——服务长江经济带发展全面发力,圆满完成长江航运行政管理体制改革任务,形成长江干线“一体化管理、一条龙服务”的新格局,实现了长江干线综合执法全覆盖、水上搜救责任区全覆盖、安全巡查全覆盖、船舶定线制全覆盖、安徽及以下水域VTS全覆盖、长江干线AIS全覆盖、渡口桥区重点水域CCTV全覆盖。

——安全监管能力和水平明显提升,2018—2020年均等级事故件数、死亡失踪人数与前三年同期同比下降48.4%、52.4%,是有记录以来的最好

形势;查处污染违法行为较三年前增加了8倍、5倍,污染违法查处力度最大;人命救助成功率连续三年98%以上,确保了长江黄金水道的安全畅通。

——长江干线船舶水污染物联合监管与服务信息平台建设运行,在全国率先形成了大江大河船舶防污共建共治共享格局;长江干线北斗地基增强系统顺利建成,在全国海事系统率先实现了客船、渡船和公务船舶北斗应用全覆盖。

——干部队伍朝气蓬勃,全员大

培训、岗位大练兵、技能大比武三年达标行动覆盖率99%,开展各类培训3万余人次。1200多人列入专家型、骨干型、技能型人才。三年中,完成了2005年以来最大规模干部调整,局属单位领导班子年龄结构进一步优化。

——精神文明建设连创佳绩,全国文明单位达到11家,总数居部属单位前列。连续两年宣传培树了两个“国字号”先进典型:全国抗击新冠肺炎疫情先进个人孙玉国、第九届人民满意公务员暨感动交通特别致敬人物牛百龙。

1 先行一步早规划

“2016年,我从海南回到长江海事局工作,正值长江航运行政管理体制改革,我到全线调研,本来以为安徽的港口经济发展实力很强,芜湖局的三基建设基础一定还不错。但我到铜陵处实地考察之后发现‘三基’建设底子十分薄弱,我向芜湖海事局的主要负责人:其他处队也是这样吗?答案是:差不多。听到这里,我的内心很焦虑……”长江海事局党委书记、局长阮瑞文向记者回忆道。同时,他强调:“基础不牢,地动山摇。基层、基础、基本功是长江海事开展各项工作的脚,脚不好就站不稳、走不正、走不远”。

面对现状和差距,迎来机遇和挑战。新时代,恰逢一带一路、长江经济带发展、交通强国建设等国家战略在长江上交汇融合。黄金机遇要有黄金作为。长江海事局党委一班人下定决心,抢抓战略机遇期,统筹谋划“三基”建设举措,全面绘就“一流强局”蓝图。2018年4月,正式出台了进一步加强“三基”建设(2018—2020)指导意见,提出以“三化”建设为统领,以强化基层海事处建设为核心,以夯实基础工作为重点,以提升基本功为关键,通过强基层、重基础、练好基本功,全面提升长江海事“三基”建设水平,全力打造人民满意的长江海事,为交通强国建设、长江经济带和一带一路建设等国家战略提供坚强的海事保障。

千里之行,始于足下。再大的目标也要扎扎实实地去落实。长江海事局及时明确了“三基”建设“933”重点任务清单。9个1分别是:建立1个“三基”资料库、制作1张安全监管示意图、编制1本安全监管规律手册、完善1套管理制度、实现1站式政务服务、规范1个统一的视觉形象、配齐1个好班

子,形成1套有效支撑保障系统、创建1支专业化队伍。3个清单是:建立海事权责清单、现场执法“一张清单”,有效性文件(体系文件)清单。3大行动是:实施全员三年大培训,行政执法、安全监管、综合管理大练兵,岗位技能三年大比武。

长江海事局要求局属各单位、机关部门、海事处严格落实三级责任,制定工作方案,列明任务清单,挂图作战,动态跟进,集中攻坚,全力推进全力打造班子强、队伍强、机制强、执法强、廉政强的海事处;实现底数清、规律明、管理好、装备精、信息畅、形象佳的基础工作;提升三级机构人员素质,打造专业化海事队伍,做到政治过硬、本领过硬、作风过硬。强化领导、责任、落实、督导、评估、示范,做到闭环管理、持续改进,切实抓好落地实施。



2020年11月芜湖海事局船舶交通管理中心。



2020年11月,长江海事局在芜湖成功举办第十四届职工综合技能大赛。



2019年11月15日,长江干线联合搜救演习在重庆市涪陵区黄旗码头水域成功举行。

4 硬核打造见成效

“我今年再到铜陵处来看,心中不由感慨:与2016年我来的时候相比,这里发生了翻天覆地的变化!”2020年11月1日,阮瑞文再次来到铜陵海事处时说。

三年寒来暑往,三年苦干实干。三年里,长江海事人激流勇进,大胆探索,以“933”重点任务清单为抓手,强基层、重基础、苦练基本功,在此基础上重特色、出示范、创品牌,高质量完成三年攻坚目标。

据统计,长江海事局“三基”建设累计投入资金8000多万元,其中,长江局本级投入资金4400万元,各单位自筹资金调节投入3600万元。长江全线基层率先实施水上综合执法,率先实施行政执法“三项制度”。2018年以来,7个基层首创安全监管案例获部表彰,监管经验在全国推广。以荆州局为试点的国家行政执法公示制改革任务圆满完成。

长江海事局圆满完成了长江航运行政管理体制改革任务,形成长江干线“一体化管理、一条龙服务”的新格局,实现了长江干线综合执法全覆盖、水上搜救责任区全覆盖。2019年完成了安全巡查全覆盖、2020年实现干线船舶定线制全覆盖。建设运行了长江干线船舶水污染物联合监管与服务信息平台,安徽、湖北、重庆主要港口实现船舶垃圾免费接收,在全国率先形成大江大河船舶防污共建共治共享格局。建成了长江干线北斗地基增强系统,长江通信管理局主导研发自主知识产权的北斗船载智能终端,在全国海事系统率先实现客船、渡船和公务船舶北斗应用全覆盖。在“十三五”建设规划中期调增投资1.5亿,总投资达35亿元。通信、后勤实现了一条线管理,保障更加坚实有力。

2020年10月31日—11月2日,长江海事局第十四届职工综合技能大赛在

芜湖成功举办,进一步展现了长江海事近年来“三基”建设,特别是“基本功”建设的成效。

长江海事局全局党支部规范化建设全面达标。基本功三年达标行动覆盖率99%,开展各类培训3万余人次。1200多人列入专家型、骨干型、技能型人才。三年当中,完成了2005年以来最大规模干部调整,局属单位领导班子平均年龄下降2.1岁。青年驿站建设全覆盖,解决了职工参保和青年职工衣食住行等难题。

长江海事局2018年荣获交通运输部首届财会知识竞赛冠军。2019年执法评议考核在全国海事系统笔试分数第一,承办首届中国船舶检验业务技能大赛,首次实现执法大队长轮训全覆盖。三年当中,4家单位新进入全国文明单位行列,总数居部属单位前列。5个集体获评全国青年文明号,1个单位获评全国安全生产示范岗。培树省部级先进集体21家、先进个人9名,特别是2020年,有6人获省部级表彰,在长江系统和全国海事系统处于领先地位;培养出孙玉国、牛百龙2个海事的“国字号”先进典型。

百舸争流,奋楫者先;千帆竞发,勇进者胜。站在新的历史起点,长江海事局将认真贯彻习近平总书记在南京召开的全面推动长江经济带发展座谈会上的重要讲话精神,全面落实交通运输部、长江局、部海事局的决策部署,奋力开启新时代长江海事高质量“三基”建设新征程,通过三年攻坚成效的综合运用,现代化治理体系的建设完善,领导班子的优化配置,专业化队伍的带动作用,“陆海空天”一体化的支撑保障,坚定不移加快建成“一流强局”,为长江航运和长江经济带高质量发展提供坚强海事保障!



2019年9月,长江海事局机关举行“同升国旗 同唱国歌”活动。本版图片由长江海事局提供

2 强力推进抓落实

“通过655安全监管规律的运用,我们在现场执法时,目标更明确了、责任更清晰了、监管更到位了,现在已初步形成了风险可控、通航有序、监管无死角的新局面,降低了执法风险,大大提升了我们的执法水平和执法效果。”岳阳海事局执法人员介绍。

2018年,岳阳海事局集中力量通过统计调查、事故致因、分级管控、综合评价、闭环验证五种方法的运用深入开展辖区安全监管规律探索研究,切实强化安全监管实践运用,通过反复打磨印证,于2019年初形成了岳阳海事局“655”安全监管规律。

黄石海事局港区海事处以“五强”海事处为抓手强化基层建设,一本指南推进了现场工作有规定可依,一张清单明确了现场应该做什么?怎么做?一套考核制度解决了多做少做一个样、做与不做一个样的问题。

宜昌海事局建立完善枯水期、待闸船舶安全监管“115”机制,打造阳光畅通工程。安庆局实施海事处清单制管理模式。芜湖局执法大队“三统一五规范”试点走向深入。武汉港区海事处挂牌成立首个“三基”建设暨综合执法示范基地。引航中心开展“国际一流”引航机构研究和建设。

开展三年攻坚行动以来,长江海事局要求长江全线各分支局摸清辖区安全监管底数,前瞻性地制定了安全监管措施,印制并发放辖区海事处安全监管规律手册、业务基础资料数据库及安全监管示意图。2019年底,长江海事局“一库一图一手册”基本建成,覆盖全线三级机构,并保持持续更新完善。10个船舶交管项目竣工验收投入使用,宜昌、安庆、镇江等实施VTS国产化改造。完成趸船改造和车辆艇艇统一视觉形象标识建设,建成交付趸船22艘、

海巡艇及引航交通船72艘。

长江海事局还深入实施捍卫美丽长江建设“五大攻坚战”“一零五全三提升”攻坚行动。开展长江船舶生态环境污染防治风险隐患排查等三大普查,摸清基本情况。建设运行13个国家溢油应急设备库(点),基本具备重点水域、重点港口50—400吨溢油应急处置能力。推动港口防污设施建设,加快配备防污执法装备。

三年里,长江海事局选拔近百名优秀青年双向挂职,其中第一批高挂21人,第二批高挂15人、交流挂职54人,各单位机关基层轮岗交流330人次;完成处级干部选拔任用16批次,选任处级干部71人;开展机关作风建设工程三年行动,启动模范机关创建;完成了1980年以来规范性文件“立改废”,公布现行有效文件清单。

3 稳扎稳打重督查

2019年5月29日,长江海事局法规处负责人到安庆海事局开展三基建设专项督查。根据督查清单,对安庆海事局机关各部门进行了详细地检查,查阅相关工作台账记录,并同工作人员进行了交流。检查结束后,召开反馈会,就此次检查中发现问题及整改建议进行反馈,要求安庆海事局相关部门抓好问题整改工作。

长江海事局成立了三基建设专项督查工作组,到长江沿线各分支局开展专项督查工作。同时,将基层的声音带回局机关,传达给局领导,切实解决一线反映的问题,增强职工获得感、幸福感、安全感。

同时,各分支局也成立了三基建设专项督查工作组,对各海事处展开工作督查,层层监督,层层推进。

长江海事局领导还多次带队开展现场调研,连续三年召开现场推进会,局专家委员



2020年11月1日,长江海事局在安徽铜陵召开“三基”建设现场推进会。

会开展专项课题研究,形成了“三基”建设成效评估体系、“三基”建设工作指南等系列成果。除“933”重点任务清单的规划动作外,各单位的自选动作有创新、有亮点。

岳阳海事局形成了以“互联互通”为基础的立体监管体系,以“处队合一”为核心的基层运转模式,以“综合提升”为目标的人才培养方式,以“双向满意”为标准的三基建设导向。芜湖海事局建立健全“三基”建设有关指标体系和工作标准,逐步形成了具有芜湖海事特色的“三基”示范点建设机制。荆州海事局建成江陵“三基”培训基地并运行,培养精干优质人才,力争将其打造成为荆州海事局“党校”和“三基”建设示范工程。安庆海事局在全局12个执法大队开展“五个一”(每天一题、每周一课、每月一测、每季一评、每年一比)的培训练兵比武行动。宜宾、泸州两个新局基础设施建设实现了从无到有,到基本满足需求。重庆海事局“两区两点”示范工程成效显著。九江海事局安全监管规律应用收效明显。三峡海事局“三基”建设验收成果丰硕。