

“小窗口”成就“大作为”

□ 全媒记者 王有哲 通讯员 陈惠萍 文/图

11月25日,记者走进漳州海事局政务中心,看到为船员提供办证服务的“绿色通道”有序运行,“流动受理台”“事前预审”“登记并联合办”“预约服务”等便民举措成为漳州海事局通民心、达民意的独特名片。

“紧密围绕水上交通安全监管中心工作,漳州海事局致力于政务办理‘最后一公里’工程建设,进一步拓展海事政务办理服务平台,用心、用情、用智慧,点亮‘小窗口’,成就‘大作为’。”漳州海事局政务中心主任吴旭钦告诉记者。

5月16日14时30分,在漳州招银港区4号泊位,15名经核酸检测为阴性的“广航3”轮船员走下舷梯,登上当地卫生部门安排的专门接送车辆,另外15名接班船员随即顺利登轮,标志着在当地疫情防控指挥部以及海事、海关、边检等口岸部门的共同努力下,该轮30名船员顺利完成换班。

据下船的船长刘斌介绍,“广航3”轮为广东省珠江海运有限公司所属的国际航行船舶,共有22名船员。“此次申请换班的15名船员大部分在这条船上干了快一年,如果这次不能下船,不知道还要在船上待多久。”刘斌说。

5月9日,漳州海事局政务中心接到“广航3”轮船员换班申请后,主动加强与辖区海关、边检、港口的沟通协作,多次走访该泊位所在地漳州开发区管委会疫情防控指挥部,向该指挥部详细介绍国际航行船舶中国籍船员换班的政策,以及辖区其他口岸船员换班的成功做法,确保“广航3”轮换班船员走得了,走得顺畅。

疫情发生后,各港口当局为降低疫情蔓延风险,纷纷采取严格的管控措施,给船员换班工作带来极大困难。“在疫情防控的关键阶段,船员由于无法下船产生心理疲劳和压力,潜在水上交通事故可能发生,从而给船舶航行安全带来巨大隐患。同时,在家船员因疫情无法上船就业,迫切需要登轮,养家糊口。疫情下的换班困境,或导致海员人才流失,从而影响航线的健康发展。”吴旭钦告诉记者,面对挑战和困难,该局政务中心勇于担当,迎难而上,主动加强与辖区海关、边检、港口和地方政府疫情防控部门的沟通协作,确保船员换班应换尽换。

为此,漳州海事局政务中心强化责任担当,一方面主动加强与辖区海关、边检、港口和地方政府疫情防控部门的沟通协作,推动召开船员换班商会,明确职责分工,强化工作协作。另一方面,督促航运企业、海员外派机构落实主体责任,规范船员换班操作程序,督促换班船员做好个人防护,及时掌握换班船员健康情况,配合地方政府落实各项防控措施,实现联防联控、无缝对接。

同时,建立船员换班信息通报和应急联络机制,优化联防联控措施,指导辖区航运单位、外派机构做好船员疫情防控和健康信息报告,有效控制潜在疫情传播风险。梳理完成《漳州海事局辖区国际航行船舶中国籍船员换班流程》,及时向航运企业和外派机构宣传船员换班等口岸疫情防控规定和要求,畅通船员换班协调渠道。

自4月1日以来,漳州海事局共有42艘国际航行船舶618名中国籍船员成功换班上下船,有力推动了辖区国际航行船舶中国籍船员换班安全、有序进行。

啃硬骨头,涉深水区,一系列推动船员换班举措加快推进,为高水平海事治理夯基垒台,立柱架梁。



疫情防控期间,漳州海事局政务中心严格做好船员考试评估工作。

主动作为 推动破解砂船船员持证难

“近年来,由于辖区砂船船员文化素质普遍偏低,砂船船员适任证和合格证考试通过率较低,砂船船员持证问题一直得不到有效解决。”吴旭钦介绍,随着《中华人民共和国船舶安全营运和防止污染管理规则》对第四批船舶生效,船员持证问题如果不能很好解决,将严重影响该项工作的顺利开展,同时砂船船员持证问题也成为影响辖区水上交通安全形势的不安定因素。

“有什么问题就解决什么问题!”漳州海事局政务中心主动作为,深入辖区航运企业、船东协会、船员培训机构和船员服务机构开展工作调研和意见征求工作,认真倾听企业、船东和船员的意见、建议,积极寻求破解辖区砂船船员持证难题。

实,体现在敢于直面问题的魄力。该中心联合厦门海事局船员管

理部门,及时研究、制订《关于解决厦门湾小型砂石运输船舶配员和船员持证问题工作方案》,认真实施基本安全项目的培训内容、培训课时、考试组卷、考试组织和证书发放等工作,并对实施情况进行总结评估,持续推动解决辖区沿海小型船舶船员适任培训、考试和发证难题。

实,体现在敢于攻坚克难的担当。自开展砂船船员持证问题研究以来,该中心对辖区砂船船员持证现状、需求进行全面的调查、摸底,引导砂船船东有序组织船员到船员培训机构参加培训、考试。

近两年来,已有500多人次的砂船船员参加了水手、机工适任培训、基本安全等专业合格证培训以及福建沿海小轮等学习、培训,并取得相关适任证书和专业培训合格证,打造了辖区良好的水上交通环境。

先行先试 助力游艇经济健康发展

9月的东山岛天蓝海清,风光旖旎。东山岛隶属于福建省漳州市东山县,是福建省第二大岛。该岛自然风光优美,海岛资源丰富,对于合理利用岛屿资源,开发岛屿旅游新项目具有独特的优势。

“东山的海上运动休闲旅游产业经过近几年的摸索和发展,目前已具备一定规模,并已显示出巨大的发展潜力和广阔的市场前景。”东山县华毅游艇旅游发展有限公司总经理孙康楠告诉记者,如何利用海上运动休闲产业的发展成果,结合未开发的岛屿资源,开展岛屿旅游新项目,对于进一步推动东山全域旅游发展战略意义重大。

滨海旅游经济快速发展,给海事安全监管工作提出挑战。“为了支持地方经济建设,服务漳州市海洋经济战略,规范海上休闲运动船舶安全管理,保障海上休闲运动船舶活动安全、有序,特别是解决新业态休闲旅游游艇相当大一部分操作人员未持证带来的监管风险,我们积极采取有效措施,针对性地解决了新业态船舶操作人员未持证难题。”吴旭钦介绍。

漳州海事局政务中心促进海事政务办理服务升级,推进政务服务形成优质品牌,从游艇海上训练安全水域落实划定、游艇法定检验以及提供人员信息采集便利等方面,提供专业的指导和优质的服务,从而推动漳州市首家游艇操作人员培训机构顺利落地。2019年1月30日,在多方努力下,经交通运输部海事局核验收批准,东山骏荣游艇有限公司成为漳州地区首家可颁发全国通用游艇驾驶证的游艇操作人员培训机构。

与此同时,为了确保辖区游艇操作人员全程参与和考试、评估质量,该中心多次组织业务骨干前往厦门海事局船员管理处、船考中心学习取经,邀请厦门海事局船考中心资深执法人员全程参与了首期的考试、评估,确保游艇操作人员培训业务的顺利开展。自2019年3月19日首期学员开班,已有15期199名学员顺利获得全国通用的游艇驾驶证,有效解决了漳州滨海旅游新业态休闲游艇部分驾船人员未持证的难题,为促进地方滨海旅游业的健康发展做出积极贡献。

践行新发展理念 助力海岛乡村振兴

(上接第1版)2019年,大连航标处率先在长海将北斗通信与定位技术应用于辖区所有助航标志;2020年,大连航标处再次投入资金,对长山大桥的22座配套助航标志的控制系统进行改造升级,借此实现对桥梁标志遥测遥控的目标。

航标新作为致敬新时代

为了扩大航标影响,实现“辖区航标亮起来、通航秩序好起来”的目标,大连航标处一刻都不放松,主动与交通口岸、海事、渔业和港航企业沟通,建立辖区航标工作情况信息联系机制,共享信息资源和研究成果,与海岛居民、港航单位和企业建立了航标动态信息反馈机制,遇有航标失常情况能够得到及时报告,提高了应急响应能力,实现整体航标安全管理水平的提升。

大连航标处紧贴部海事局一体化融合发展要求,积极推动海事航保互联,稳步提升航标维护管理水平,努力打造长海水域海事监管和航海保障一体化。注重加强安全管理,每逢节假日、旅游旺季前

夕,都及时对航标及附属设施进行检查,确保航标效能正常发挥。积极推动航标遥测遥控系统建设和四季通用标等航标新材料、新技术应用,不断提升航标管理工作质量和水平。今年大连航标处顺利完成长海水域乌蟒岛、格仙岛等共计4座灯桩北斗遥测遥控终端升级改造,提升了遥测信息准确度,提高航标管理质量,助力地方海洋经济发展。

航标精神诠释榜样力量

大连航标处长海航标管理站充分发挥党支部战斗堡垒作用,以支部建设带动群团工作,与模范职工小家建设等工作协调推进,坚持协调发展,形成发展合力。同时,注重文化软实力的提升,提炼了“越偏越规范,越远越标准”的职业承诺。

7月30日,由中共大连市委宣传部、大连市文明办组织开展的2020年上半年“大连好人榜”正式发布,长海航标管理站站长戴广海同志光荣上榜。自1982年参加航标工作以来,至今已在海岛连续工作38年,他

怀着对航标事业的无比忠诚,用实际行动践行着一名共产党员的使命与诺言。在他的带领下,长海航标管理站荣获全国水运系统安全优秀班组、天津海事局先进基层党组织、北海航海保障中心文明站点等荣誉;他本人也被授予交通运输部系统优秀共产党员、直属海事系统优秀共产党员等荣誉称号。

航标新材料体现绿色可持续

目前,大连航标处组织施工的大连长海水域航标综合改造工程正在如火如荼地进行中,一批新建改造绿色环保灯桩即将投用。

该工程对长海水域皮口港客运码头灯桩、鸳鸯港北堤灯桩、多罗姆港阻浪堤灯桩、瓜皮岛码头灯桩等4座灯桩进行改造,在獐子岛沙包子散货码头、金蟾港、巴蚰岛和财神岛港新建4座灯桩。为长海水域船舶安全航行提供有力保障,方便岛民便捷出行,促进当地经济高速发展。

11月24日,扬州海事充分利用“智慧海事”的船舶抓拍系统,抓拍到不按推荐航路航行的上行船舶,执法人员立刻通过AIS、CCTV、船舶抓拍设备等各类信息化系统锁定证据,督促其按照规定航路行驶,并提醒过往船舶加强瞭望,注意安全……

扬州海事局始终把安全生产摆到核心位置,树牢安全发展理念,狠抓整改落实,强化风险防控,不断通过管理创新、科技创新,推动实现水上安全监管更加精准、更加智能。辖区嘶马弯道等航段航行条件复杂,曾经是事故险情多发之地。“近年来,扬州海事积极落实江苏海事局‘智慧+信用’建设总要求,补足安全监管‘短板’,筑牢安全防护‘大堤’,推动安全监管及防治船舶污染全面提质增效,大幅提升了辖区通航环境的本质安全水平。”扬州海事局党委书记、局长郭学军如是说。

创新实干“拔钉子”

“如今行船到这里,感到很放心,现在海事在这里的监管、服务做得很好,我们觉得很安心。”说起长江嘶马弯道,长年在长江上走船的船民老李感慨万分,他说,由于海事机构科学监管,如今的嘶马弯道比以前走得更放心了。

在扬州海事局辖区沿江岸线74公里、三江营夹江岸线22公里水道中,有着长江三大弯道之一的嘶马弯道,这里水流湍急、河汊众多、船流密集、航道曲率半径较大,是名副其实的“危险航段”。为了消除该水域事故多发的态势,扬州海事不断深化通航秩序治理,创造性提出了“一盯、二赶、三驻守、四处罚”的“1234”工作法。2019年下半年至今年初,在江苏海事局统一协调下,初步形成了扬州、泰州、镇江海事局联合监管机制,今年3月26日,三地海事又签订了《长江嘶马弯道水域通航安全联合监管合作备忘录》,建立联席会商、监管协调、信息共享、联动执法、联合调查5项联合监管工作机制;9月27日,长江嘶马弯道通航安全管理座谈会在扬州召开,25家单位携手共商长江嘶马弯道安全管理。9月29日,以扬镇泰三地海事管理机构及主要船闸和港航企业共13个基层党支部为主体的嘶马弯道共管共治党建联盟成立,海事、船闸和港航企业等联盟成员单位利用各自在水上交通安全管理、航道和港口服务方面的优势和特色,健全完善交界水域水上交通安全和防止船舶污染共管共治有效机制,共同打造嘶马弯道“安全、畅通、文明、智慧”航区。

专项行动“铸利剑”

4月4日深夜至5日凌晨,扬州海事对辖区危化品船舶开展夜间突击检查。对问题船舶,海事部门当即责令其限期整改;4月23日,扬州海事组织扬州恒基达鑫码头及11家危化品航运公司代表在仪征开展“船舶配员专项整治三方共建活动”;4月26日,扬州海事局组织辖区10家内河危化品运输企业召开船舶安全配员座谈会,进一步推动船舶配员专项行动的开展……

“水上安全监管不仅要抓住‘嘶马弯道’这个重点,也要考虑其他‘难点’,确保不留死角。”扬州海事局副局长姚志平告诉记者,扬州海事局深化事故双重防控机制,持续开展各类专项行动,坚持每季“清单式”发布水上安全风险,制定和实施有针对性的防控措施,有效地确保了辖区水上交通安全形势稳定。

今年以来,扬州海事陆续开展了进江海轮安全管理、“三无”船舶整治、渡运安全、桥梁防船舶碰撞等专项整治执法行动15个,进一步规范通航秩序,净化通航环境,防控安全风险和治理事故隐患取得显著实效。通过大力整治清理沿江“三无”船舶,有效消除水上非法载客、非法作业活动等显著隐患,进一步净化长江通航环境,织牢疫情防控的综合性网络,防范新冠病毒疫情从水上“输入”。

扬州海事局还督促镇扬汽渡纠正渡运区间公交客车车客未分离的隐患,实施渡口自主安全监控,规范渡口附近水域船流秩序,有效防控渡运风险和保障渡运安全。强化对桥区通航安全的监控,及时查纠船舶在桥区违规追越等危险行为,督促大桥建设单位规范设置桥梁警示标志和桥区航标,增设桥墩防撞桩,建设桥区通航监控系统等信息系统,进一步提升桥梁防碰撞能力。强化辖区航运企业安全监管,扎实开展船舶超载整治。利用“海事慧眼”系统,严厉打击船舶有证无人、船员人证不符,船员证书伪造或失效等违法行为。与码头单位建立联动机制,严禁涉海运输内河船舶靠泊卸货,加强对锚泊水域和过驳区周边停泊水域的巡查,严厉整治超航区航行的涉海运输违法行为。

智慧海事“开慧眼”

5月22日,长江仪征捷水道,扬州海事无人机和海巡艇执法联动,1个多小时后大型起重船“盈尚1”轮顺利下水;5月13日,扬州海事局丰乐桥VHF基站更新安装工程通过交工验收,VHF基站信号覆盖范围广、网络传输稳定,有效提升了船岸通信质量;4月16日,“海巡06403”艇装载的船舶尾气遥测仪监测发现部分船舶涉嫌在船舶排放控制区内使用不符合标准要求的船用燃油,为现场监管及调查取证提供了辅助决策依据。如今,“智慧”海事系统正向科技要生产力,赋能海事现代化监管。

为切实提高海事监管与政务服务的整体效能,近年来,扬州海事多举措全力打造“智慧海事”。3月20日,扬州海事局成立智慧海事建设领导小组,制定了《扬州海事局2020年“智慧海事”行动计划》,部署了提升现场执法装备智能化水平、建设智慧船舶监管系统等12项重点工作任务。自5月起,扬州海事局已常态化使用无人机与海巡艇同步开展巡航任务,极大提升了现场抓拍船舶违章行为的精准性,缩短了取证时间,提高了海事执法效率。6月,扬州海事局在长江嘶马弯道#91黑浮附近沿岸铁塔建设了船舶抓拍系统,有效提高了长江扬州嘶马弯道水域通航安全监管能力。

今年7月,扬州海事局实现了基层海事处二级指挥平台全覆盖,利用CCTV监控、AIS监管平台、海事协调管理平台、引航计划查询系统等系统,对辖区在港、在航目标船舶进行研判后,实施执法联动,实现“二级平台统筹研判、现场执法精准打击”,其查处各类水上交通违法行百余起,进一步破除了信息延时的壁垒。9月22日,创新性的对二级指挥平台实施升级改造,建成了首个包括智慧监管中心、信用服务中心、应急救援中心和港航协调中心在内的“船舶监管中心”。该中心通过远程监控、远程核查、远程取证、远程处罚、远程服务等信息化手段初步实现了辖区船舶“看得见、联得上、管得住、罚得了”,“足不出户”便能实现有效的海事监管执法,目前正在全辖区推广运用。

“智慧+信用”的现代管理模式,一靠借助科技创新,二靠推行诚信管理,进一步增强了海事执法效能,有效提升了基层海事治理体系和治理能力现代化水平。



航标工现场巡检。大连航标处供图