

# 潮涌大江逐浪高 乘风破浪再启航

## ——重庆海事局奋力开创高质量发展新格局

□ 全媒体记者周佳玲 特约记者 易群勇 彭南祥

2020年，注定是一个被历史铭记的特殊年份。“两个百年”在这里交汇，“两个五年”在这里更替。2020年，是收官之战，更是启新之战。

在这迎战应考的一年，地处长江上游的重庆海事局，成功应对突如其来的新冠肺炎疫情和百年不遇的特大洪水，实现了疫情防控“三零三保”阶段性目标及大汛、高洪水位期运输船舶“零险情、零事故、零死亡”的历史性胜利。

在这攻坚克难的一年，重庆海事局在共抓大保护的大潮中首创船舶污染物重庆“零排”方案，在服务成渝地区双城经济圈建设、打造长江上游航运中心契机之下为长江航运高质量发展保驾护航。

在这承前启后的一年，长江重庆段安全形势持续稳定，污染防治推进有力，服务发展提质增效，“三基”建设更加牢固，党建文创成果丰硕……一份份有温度有力度的成绩“装点”这“关山”，让重庆海事“今朝更好看”。



◀ 重庆海事执法人员认真开展防污检查与宣传。

### 监管有力 安全形势持续稳定

“连续两年未发生险情事故！”“通过率再创新高！”2020年10月，重庆长寿海事处传来好消息：素有“川江瓶子口”之称的王家滩控制河段，此前受持续低水位影响，上行船舶大量积压，经长寿海事、航道部门实施联合管控、全力疏通通航秩序后，通航环境得到极大改善，通航效率显著提高。

“安全”二字，字字千钧。在重庆海事局管辖的长江重庆段722公里范围内，近五年来，年平均到港船舶达24.09万艘次。百舸争流见证航运发展，也同步带来了更加艰巨的安全监管压力。

“向源头管理要安全，用重点监管保安全，通过专项整治提升本质安全。”重庆海事局立定目标，分类施策，用三项手段巩固辖区水上安全形势——

强化源头管理，扣准风险脉搏。目前该局已完成161家公司、515艘次船舶的安全管理体系审核发证工作，并规范运行船舶安全监督选船机制，现场检查326艘次船舶的质量问题，全面运行内河船员违法记分法规培训考试系统，船员违法记分737件、2712分。

强化重点监管，消弭事故隐患。2020年，辖区涉客船舶实现了“零险情、零事故”；云阳两江大桥封桥渡运高峰期，云阳海事顺利保障234万人次、7781车次安全渡

运；实现了桥区水域、事故多发水域等一、二级水域“零等级事故”。

专项整治有力，形成典型经验。“我们正在持续开展水上交通安全专项整治三年行动，组建专班对103项任务实行挂图作战，制定问题隐患和整改措施‘两个清单’，确保千里川江平安畅通。”重庆海事执法人员斩钉截铁地说。

“洪水不退，我不敢睡！”这是2020年8月中旬，重庆辖区遭遇百年不遇洪水过境时，海事人员共同的心声。在那段挥汗如雨的日子里，重庆海事局共发布安全预警199次、实施管制8次、禁航船舶4046艘次，有效处置应对了“交运游006”趸船断缆、“畅源浮吊”“祥瑞1号”断缆打流等各类险情46起，安全救助、转移遇险人员77人。

为了更好地履行水上救助职能，重庆海事局牵头建立了重庆市水上搜救联席会议制度，组织开展江津—永川段水上应急救援无脚本沙盘推演。全年成功救助船舶27艘、人员208人，人命救助成功率99.5%。

“要保持持续安全稳定的形势，并非一日之功，而是数十年如一日悉心监管，誓守安全。”重庆海事执法人员介绍，近五年来，在辖区货物吞吐量逐年增长的同时，重庆水上事故四项指标较“十二五”期全面下降，等级事故件数和死亡人数分别下降59.5%、48.3%，创历史最好水平。

### 精益求精 治理能力全面提升

2020年6月15日，重庆巴南海事处鱼洞执法大队在现场巡航检查中发现，茄子溪码头靠泊的“航祥1008”轮未按规定向海事管理机构报告进出港信息。经调查，由于该船长填报信息时误操作，导致实际信息与报告信息不一致。

“海事执法要刚正不阿，规范严格，但也要实事求是，创新方式。”重庆海事执法人员介绍，该局积极推行包容审慎监管，对相对人18种情节轻微且未造成危害后果的首次违法行为，以教育警示为主，引导当事人及时纠正后不实施行政处罚，让船员少跑路，让企业少花钱。

2020年，重庆海事局处理轻微违法行为“首违不罚”案件143件。

“从严厉处罚到警示引导，让我们感受到了满满的温情，今后我们一定认真吸取教训，加强学习，防止再犯。”有感于“首违不罚”的人性化，“航祥1008”轮船员为新型海事服务竖起了大拇指。

于危机中寻生机，于变局中开新局。促海事治理能力现代化，建好人民满意的海事，还应当优化服务质量，深化放管服改革。一年来，重庆海事局精准发力，在服务发展上提质增效，在内部管理上夯实根基——

政务服务更便捷，营商环境更优化。一年来，重庆海事局擦亮“尚行360”品牌，出台《2020年“春风行动”暨优化营商环境“420”工作举措细化措施》，提出19个方面68项细化措施帮助企业复工复产；推广应用海事“一网通办”和政务服务“好差评”，海事行政许可事项网上办理率实现100%，网上

“不见面”办理政务事项4148件。

服务发展更有力，支持保障能力强。这一年，重庆海事局安全保障船舶进出港22.08万艘次、水上货物运输1.98亿吨；水上客运511万人次，在运量恢复疫前水平情况下，运输船舶等级事故数和死亡失踪人数实现双下降，辖区安全形势持续稳定。

“三基”攻坚显成效，全面脱贫振人心。2020年，该局奋力夺取“三基”建设三年攻坚胜利，“933”任务全面完成，“两区两点”成效明显；助力脱贫攻坚圆满收官，7支扶贫工作帮扶195户730名困难群众全面脱贫，小康之路在三峡库区腹地深处徐徐铺开。

“十三五”期间，重庆海事局社会满意度均在97分以上，持续保持高位运行。2019年、2020年，社会满意度均位列长江海事局各分支局第一。



▲ 重庆海事执法人员枯水期贴心护航企业复工复产。

征程未有穷期时，不待扬鞭自奋蹄。当新年的钟声敲响，重庆海事局也踏上了开往“十四五”的新春列车。

“到2025年，力争人才资源明显优化、装备设施全面升级、管理效能显著增强、文化实力大幅提升、海事业绩稳步提高，全面实现队伍、装备、管理、文化、业绩‘五个一流’，率先示范一流强局建设，跻身交通强国建设第一方阵。”对于未来五年的发展，重庆海事局党委书记、局长刘永生壮志满怀。

据了解，“十四五”期间，该局将立足交通强国建设“排头兵”、绿色平安长江“捍卫者”、一流强局战略“先行者”、三个作用发挥“担当者”的战略定位，分三步推进重庆海事高质量发展：

第一步：2021年，加快实施高质量发展“五个一流”。实现现代监管全面覆盖、应急救援快速高效、公共服务便民优质、通信信息保障有力、海事执法便捷规范，为强局示范奠定坚实基础。

第二步：2022—2023年，基本实现高质量发展“五个一流”。内外管理水平和经济社会发展能力全面提升，整体实力显著增强，适应长江航运和沿江经济社会发展需求，人民满意度明显提高，在长江全线率先建成一流强局。

第三步：2024—2025年，全面实现高质量发展“五个一流”。建成队伍、装备、管理、文化、业绩协调并进的高质量发展体系，重庆海事铁军管理体系，物联网、云计算、大数据等技术与海事业务深度融合的保障体系，“制度化、规范化、信息化”的综合管理体系。尚行文化作用彰显，安全形势持续稳定、事故指标低位运行，基本实现治理体系和治理能力现代化，充分发挥一流强局建设先行示范引领作用。

保安全、保畅通、保绿色、优服务、强发展……未来五年，征途漫漫，惟有奋斗。“我们将以脚踏实地的铿锵步履、气势如虹的发展态势，将涓滴之力汇聚成磅礴伟力，奋力开创重庆海事局高质量发展新格局！”刘永生言语铿锵。

本版图片由重庆海事局提供

### 防污攻坚 焕发长江生态绿颜

“截至2020年底，长江干流重庆段水质为优，长江支流全面消除劣V类水质断面，42个国家考核断面水质优良比例为100%，优于国家考核目标4.8个百分点，较2015年上升14.3个百分点。”1月5日，重庆市政府发布“十三五”环保成绩单，这组数据令人欣喜。

水质转好的背后，是功在平时的坚守。

2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会，强调当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。五年搏击中流，五年担当坚守，重庆海事局牢牢把握“让航行更安全，让水域更清洁”的职责使命，深入开展捍卫美丽长江“五大攻坚战”以及“365”攻坚和“153”行动，统筹做好治污、添绿、留白三篇文章，再现青山绿水碧连天的美好景象。

治污之路，一路探索，一路实践，一路创新。到2020年，重庆海事局首创“船上全储存，岸上全接收，转岸全处理”的重庆“零排”方案。推动3034艘船舶完成储存装置改造，对1370艘“零排放”船舶实施

“双铅封”改造，并率先采取“预检测”“首港必清，到港必交”等管理措施，辖区234家公司、1370艘船舶加入“零排”队伍，覆盖比例达80%以上，“上游示范”作用越发凸显。此外，该局还在全国率先推动“推进船舶污水收集上岸集中处置”纳入地方法规。

共谋新思路，开创新局面。重庆海事局一方面会同重庆市相关部门联合发布《关于进一步加强船舶和港口水污染防治的通告》等“船一港一城”共管文件，共治格局基本成型；一方面在全辖区积极推广应用长江干线船舶水污染物联合监管与服务信息系统，该系统上线试运行以来累计接收船舶垃圾1320吨、污水6.9万立方米。

在确保一江碧水浩荡东流的同时，重庆海事局还全力确保一方碧空如洗。全面推动完成长江干线重庆段专业化泊位岸电供电设施建设，推动现有船舶改造和新建船舶配备岸电受电设施，辖区登记船舶中具备受电设施船舶85艘。据统计，2020年船舶累计使用岸电10579次、21.7万小时、629万度，节省能耗6100余吨、减排2万余吨、节省成本3000余万元。



重庆海事局积极开展联合执法，强化长江流域禁捕宣传。

### 党建聚力 心齐劲足破解难题



重庆海事局机关党员开展主题党日活动。

2020年，一场新冠肺炎疫情在全国迅速蔓延，在做好安全监管和防污染工作这两道“必答题”之际，重庆海事又持续做好“打赢疫情防控阻击战”这道“加试题”。

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。面对严峻的疫情形势，重庆海事局第一时间启动突发事件Ⅰ级应急响应，成立领导小组和8个专班，形成覆盖全局的联动指挥体系，组织起一支党员突击队，在疫情防控一线筑起坚实的红色堡垒，让党旗高高飘扬在疫情防控一线，成为船员眼中最靓色彩。

“有困难，党员先上！防疫期，党员先上！不仅要打得去，而且要防得住，更要打得赢！”重庆海事局组织开展特殊“主题党日”活动，认真学习习近平总书记关于疫情防控工作系列重要讲话，党员干部冲锋在前，团员青年奋勇争先，一个个温

暖的瞬间也涌现出来——

2020年2月16日凌晨5时30分，马桑溪水域锚泊船“石宝819”船员因肾结石疼痛难忍，需及时就医。重庆巴南海事处鱼洞执法大队执法人员不顾更深露重，不顾疫情危险，立刻联系大渡口区医院协调救治，并协助三名船员驾驶自用船抵坡上岸，顺利将生病船员转移到120急救车上。

2020年2月20日14时10分，重庆永川海事处党员突击队接到船舶“神州2026”求助电话，称船上生活物资告急，急需补充。执法人员们立即分工合作，半个小时即将船所需生活物资和口罩、消毒液等防护用品购置完毕，并顺利运送至船舶。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，重庆海事局以“人民至上、生命至上”诠释了人间大爱。疫情期间共向医疗卫生部门转移船员29人，为285艘次

锚泊船运送生活保障物资53.29吨，并保障重点物资安全运输2403.3吨。

这是铸忠诚之魂的勇担当，这是为民服务的敢作为。在党建引领作用下，2020年，重庆海事局“海燕”特色志愿服务项目获得第五届全国志愿服务项目铜奖，3名青年、3个集体获直属海事系统和团市委表彰；3个集体分别获评全国交通运输行业文明示范窗口、长航系统“巾帼文明示范岗”和“模范职工之家”，1名个人获评长江海事首届“百龙式”标兵称号。

这一年，重庆海事局强化政治、党风、作风、政风监督，紧盯重要时段、重点环节、重点岗位，做细做实日常监督。以“长江一家人，航运一家亲，廉洁共同体”理念为核心的“千里川江，一路阳光”政风品牌，如明月照大江，清风拂山岗，廉洁之力充分彰显。

砥砺前行

乘势而上 开启新征程