

船舶航行到哪里 海事服务就到那里

——解读“海事现代化发展新格局”

□ 黄永昌 蒲鹏州

12月26日,正值2020年最后一个周末,一场视频会议引起了全国数万海事人的热议,一串海事人熟悉而又陌生的数字“不胫而走”,北到漠河口岸,南至三沙水域,西至喀纳斯湖,东至宁波舟山港,凡是海事旗帜飘扬的地方,都为之振奋不已,这串数字就是12395。12395是全国统一水上遇险求救电话,然而在全国海事工作会议上,它又被赋予了全新的内涵,作为下一个阶段的整体工作思路,它将引领着所有海事人在“十四五”时期开创海事现代化发展新格局,实现船舶航行到哪里,海事服务就跟进到那里。

今天,让我们走近“海事现代化发展新格局”,探寻它背后更深层次的考量。

大变局蕴含大机遇

世界正处于百年未有之大变局。海事系统立足国内、面向世界,试图在纷繁变化中把握机遇、明确定位、找准方向。

“格局正在发生深刻变化,机遇和挑战并存,挑战前所未有,应对好,机遇也就前所未有。”曹德胜表示。

具体细分,机遇和挑战是多方面的,但从系统观念来看,将机遇、挑战、问题“熔于一炉”,推演出来的才是真正的机遇。基于这种认识,海事人用“三个格局之变”来阐述重要战略机遇期在海事事业中的体现。

从发展格局之变看,新发展格局是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局,海事要在以往重点关注国际航运安全便捷高效的基础上,把更多力量放在保障国内大循环上来,做好江海统筹,支持远洋运输与沿海运输、内河运输的高效对接。随着发展格局之变,破除体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,将为海事谋划改革发展提供关键变量。

从世界格局之变看,我国持续增长的航运安全需求和超大规模的海运市场,将成为决定海事在新发展阶段地位作用的关键因素。在这个背景下,“两保一实现”已成为新发展阶段海事的重要政治任务,保障水上交通安全已从传统的安全生产层面,拓展到国家经济安全、战略安全层面。世界格局之变进一步丰富了海事履职的范畴,将为海事谋划改革发展提供空前机遇。

从治理格局之变看,随着治理体系治理能力现代化建设和区域一体化战略的深入推进,“一水一监,一港一监”

这种聚焦在一个点、单个局部上的监管模式,已经无法适应海事履职总体要求。同时,交通运输综合执法改革对地方水上交通执法模式进行了重构,对海事机构履职提出了新的要求。上述治理格局之变,促使海事系统上下形成了前所未有创新求变的强烈共识,将为海事谋划改革发展提供强大的内生动力。

变与不变的辩证统一是世界永恒的规律。在“交通运输作为国民经济重要的基础性、先导性、战略性新兴产业和服务性行业的地位没有变,在经济社会发展中‘先行官’的职责和使命没有变,由基本适应向适度超前发展的阶段性特征和要求没有变”的大背景下,海事系统面临“三个更加凸显”,即海事“革命化、正规化、现代化”建设的统领地位将更加凸显,航运强国是交通强国建设的先行领域和重要支撑的地位将更加凸显,海事对交通强国的支撑作用将更加凸显。

基于这种认识,海事人对新时期海事事业的定位更加明晰:在新发展阶段,作为综合交通运输体系的重要组成部分和国家水上主要行政执法力量,海事要当好“两保一实现”的主力军、让航行更安全的国家队、让水域更清洁的捍卫者、让航运更便捷的推动者和让全球海事治理体系更成熟的建设者。

当前海事系统正处于动能集聚的关键期、转型升级的攻坚期、做大做强的窗口期,必须因时而变、顺势而为,通盘考虑、系统谋划,重塑海事的发展架构、发展方式和发展动能,奋力开创海事现代化发展新格局。

党100周年,是实施‘十四五’规划、向第二个百年奋斗目标进军开局之年,也是全面加快建设交通强国的第一年。作为全国海事系统的首脑机关和

统帅部,要考虑我们处于一个什么样的历史时期,站在什么方位,准备向什么地方去,实现高质量发展的路径是什么?”

新思路开创新格局

开创海事现代化发展新格局是面对新形势、把握新机遇、构筑新优势的关键一招,也是回答新发展阶段“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这一历史课题的必由之路。

开创海事现代化发展新格局必须摆脱传统束缚,具备大视野、大架构、大智慧、大统筹。

大视野,就是要将视野从聚焦港内水域拓展至覆盖国家领海、专属经济区、国际重要航路和战略支点;大架构是要从以陆基、海基为主的传统架构迈向“陆海空天”一体化的现代架构;大智慧是要从信息技术的海事应用迈向海事与航运、港口、城市等各领域前沿技术融合发展、互促共赢;大统筹是要从以船舶、船员管理为主迈向推进一切有关涉海事务、涉海主体实现“共建、共治、共享”。

“我们在构建海事现代化发展新格局中,要始终坚持新发展理念,具体而言就是要在高质量发展的赛道上,率先转变发展理念、发展方式和发展效能。”曹德胜表示。

发展理念的转变,就是要将新发展理念贯穿海事发展全过程和各领域,把系统观念作为基础性的思想和工作方法,不断拓展丰富“三保一维护”职责的内涵,坚持“船舶航行到哪里,海事服务就跟进到那里”;围绕战略领域和关键环节,着力保障国际国内物流链、供应链安全、高效、畅通,在服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现新作为。

发展方式的转变,就是要坚持以系统思维、立体视角统筹海事发展,由“船、岸、水”相对平面方式向“陆海空天”一体化方式转

变,加快构建全要素“水上大交管”;在高起点建设增量的基础上,进一步做优存量,全面整合、有效链接直属与地方海事资源,由“人盯死守”的传统方式转向以智慧海事为核心的现代方式,由被动响应转向主动预见,由各自为政转向区域联动,以全要素高质量发展推动海事现代化。

发展效能的转变,就是要落实系统治理要求,注重系统效能最优,自觉融入共建共治共享的社会治理格局,做到顶层设计、发展规划、建设规划、重点任务的有效衔接;聚力从末端运输管理向前延伸,完成从单纯海事监管向更加注重水上安全治理共同转变,从一时、一地、一事向全链条、全要素、全周期转变,把发展效能体现在服务党和国家发展大局上,落实到推进经济社会健康发展、满足人民日益增长的美好生活向往上。

“我们的工作思路之所以用‘12395’概括,就是要旗帜鲜明地将危机意识、安全意识传递给全体海事人,面对‘十四五’,我们等不起、慢不得,要跑起来,开局即冲刺!”曹德胜强调。

据了解,“1”是坚持一个主题,即以推动高质量发展为主题。“2”是常抓常新两个建设,即“三化”建设和“三基”建设。“3”即稳妥推进前述三个转变。“9”即重点实施打造交通强国海事铁军、“陆海空天”一体化水上交通运输安全保障体系等九大任务。“5”即“五个一流”的建设目标。

“五个一流”的指向可见大国海事雄心:“十四五”时期,海事人决心在加快建设交通强国的新征程中,在“一流海事服务、一流航海保障、一流海事队伍、一流设施装备、一流国际影响”方面迈进一大步。

曹德胜表示,对海事系统各级干部来说,胸怀新格局、谋求大发展,既是新年需要强化的观念意识,亦涉及具体的方法和能力,要把握好站位、本领、担当等三个关键词。

“站位”强调的是政治站位,要做到观大势、讲大局、谋大事。观大势是要学深悟透习近平总书记关于交通运输工作的重要论述,全面贯彻党的十九届五中全会精神,将习近平新时代中国特色社会主义思想根植于海事工作的方方面面;讲大局是要为国家重大战略提供支撑、当好先行,要在服务构建新发展格局中体现海事价值;谋大事是要集中精力谋划好海事发展,团结一切可以团结的力量,把握一切可以把握的先机,稳步拓展海事发展空间。

“本领”强调的是过硬本领,要做到勤学习、善思考、重创新。勤学习是要把学习的“触角”跟着问题走,确保在工作重点上“哪壶不开提哪壶”,在发展成效上“提了哪壶开哪壶”;善思考是要坚持系统观念,思索防范化解重大风险隐患的治标之举和治本之策;重创新是要坚持创新驱动,在苗头性问题中把握趋势性规律,不断增强工作的主动性、预见性。

“担当”强调的是责任担当,要做到想干事、敢干事、干成事。想干事是要永葆海事情怀、永葆事业激情;敢干事是要在正确的前进航向上,敢于逢山开路、遇水架桥,不断满足人民群众美好生活向往对海事事业的需要;干成事是要让实绩成为指挥棒,对干与不干、干好干坏、干多干少有明确的区分,形成强有力的正激励和硬约束。

曹德胜强调:“征途漫漫,唯有奋斗。我们海事人通过奋斗赢得了过去,更要继续奋斗,勇往直前,坚持‘船舶航行到哪里,海事服务就跟进到那里’,通过开创海事现代化发展新格局,兑现‘让党中央放心、让人民群众满意’的庄严承诺!”

新格局呼唤新作为

匠心引领 智慧护航

——厦门海事局“博士工作室”创新工作纪实

□ 全媒体记者 王有哲 通讯员 蔡修权

“博士您好,我们有几件货物,不知道能否放在同一个集装箱里。”每天,微信群里、咨询热线甚至是他的私人手机,总会有这样的咨询消息发来。而每次,他和同事总会耐心解答。他叫冯增芳,是2020年福建省五一

劳动奖章获得者,也是厦门海事局“博士工作室”团队负责人。

以典型带动团队,用团队培育众人。自2013年成立以来,“博士工作室”围绕中心,服务大局,坚持“科技+人才”的发展方式,专注于

危险品监管与服务的专业领域,通过理念创新、技术创新和业务创新,致力打造智慧海事,持续推进监管服务现代化。经过七年发展、劳模创新工作室一路蹄疾步稳,勇毅笃行,在推动海事跨越发展起到了示范引领和带动作用。

精准发力 创新海事监管

2020年9月14日,“博士工作室”与海沧海关在海沧保税港区东集中查验区进行联合开箱检查,在按普通货物申报的集装箱中查获1.2吨危险品发泡剂,消除了潜在的安全隐患。

这是“博士工作室”探索海事、海关、港区“三方协作”模式,建立“安全联合防控合作机制”新路径的一个缩影。成立以来,工作室通过“厦门自贸区博士联盟”“青年文明号联盟”和基层团委共建等平台,与海

关、查验公司等部门的青年团队探索建立起“信息互通、执法互动、结果互认”的“三互”联合执法机制,开展现场联合开箱查验。近三年,工作室共同发现并查处海运危险货物瞒报等违法行为近百起,形成了执法威慑力。

先进理念贵在结合,工作室坚持把技术研究与工作实际相结合,创新“互联网+海事监管”模式,立足辖区集装箱吞吐量、船舶大型化的工作实际,不断优化整合电子数据

资源,促进海事危防监管融入地方发展需求,为企业排忧解难。

“除此之外,工作室还紧紧扭住创新这个战略基点,掌握更多关键技术,抢占发展制高点。”冯增芳告诉记者,近年来,团队深入研究包装危险货物监管,依托海事危防信息系统,实现了船载危险货物信息和积载隔离信息的电子智能排查。

抓住了自主创新这个“牛鼻子”,工作室不断推动各项事业迈上新台阶。

贴心服务 推进本质安全

“您好!厦门海事局‘博士工作室’,我们公司代理了一批由厦门市政府和夏商(市属国有企业)从国外采购的疫情防控物资,有医用口罩、消毒水、防护服和护目镜等。我们不清楚其中的消毒水是否属于危险品,这是相关的MSDS(化学品安全技术说明书),请帮忙确认。”2020年2月1日,厦门海事局“博士工作室”接到这样的咨询电话。

随后,工作室成员不仅耐心指导,还协调海关等相关口岸单位,共同为其专门开通防疫物资运输“绿色通道”、优化船舶进出口岸查验手续、货物通关手续等,以战时状态、战

时速度,迎接该批疫情防控物资运输船舶高效入港。

“没想到这批物资会这么快投入到疫情防控工作中!有‘博士工作室’,我的心里就踏实!”某货代企业代表激动地说。

成立以来,“博士工作室”利用自身专业优势,搭建以海事、港航企业及自贸区其他口岸单位多维主体共同提供服务的危险货物技术支持平台,通过博士热线、互联网等多种渠道向社会提供实时在线咨询。据统计,工作室已累计提供各类咨询超过3000次,为企业甄别货物超过2000种,使“博士工作室”的品牌逐步深入人心。

同时,工作室还深入企业、高校及口岸单位,开展了十余期“海运危险货物”知识讲座,对外培训超过5000人次,展现服务社会的民生海事形象。

“我们还首创推出国际航行船舶进出口岸和船载危险品‘同步申报、同步审批’自贸区服务新举措,使船舶通关效率提升50%以上。”冯增芳介绍,工作室协同海关建立危险货物绿色通关机制,切实提高诚信企业通关效能。

擦亮服务这张金字招牌,工作室破解诸多海事监管服务难题,从而赢得广泛的认可和好评。



博士工作室成员检查船舶证书。厦门海事局供图

冲锋在前 奋战应急一线

2020年4月3日,厦门海事部门接到一艘国际航行船舶急报,该轮在航行中遭受强风暴及海浪冲击,造成集装箱堆垛倒塌、48个集装箱(含36个危险品箱)受损严重,情况紧急,请求进靠厦门港开展应急处置。

接报后,厦门海事局立即启动应急预案,紧急派出“博士工作室”团队开展应急处置研究和技术指导。通过海事协同平台掌握受损泄漏危险品的安全技术说明书、防范和应急措施等信息,并组织危防专家商讨并制定具体处置方案,通知船方彻底排查受损货物及可能受影响的周边集装箱,做好应急处置人员安全防护,对泄漏现场实施封闭和隔离。

同时,工作室发挥自身专业优势进行远程技术指导,对发生泄漏集装箱采取紧急防护措施,防止泄漏物入海污染海洋环境。协调港口管理局和海关、边检等口岸部门,共同制定靠泊作业应急预案,依托国际航行船舶“单一窗口”进口岸查验手续“不见面”远程快速审批。

靠泊厦门海沧海润码头开展应急处置作业;历经48小时奋战,在各方的通力协作下,该轮顺利完成危化品事故应急处置及整船换载工作,经确认安全适航后于4月8日空船离港。

关键时刻顶得上、靠得住,这是工作室的底色。疫情以来,工作室全体成员积极请战主动请缨,把初心写在行动上,把使命落到岗位上。

抗击新冠肺炎疫情期间,在春运港口码头的出行上,在船舶登临检查的第一线,在人来人往的政务窗口里……都有工作室团队成员努力奋战的身影。他们义无反顾选择迎难而上,他们的“请战”不仅是职责,更是坚韧与无畏。在防控疫情的关键时刻,书写责任和担当,充分发挥劳模的模范带头作用,让劳模成为一面旗帜在防控疫情斗争第一线高高飘扬。

