

解好“破与立”的方程式

——温州破解小型休闲游艇监管难

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 沈杰庆

“以前乘游艇,好多都是‘黑船’,没有证,还是有些担心安全的,可今年再来,发现这里的游艇规范多了,也有专人管理,放心了不少。”3月24日,从苏州来温州洞头游玩的游客小朱开心地说。

温州洞头以“海上花园”闻名,最近一段时间,天气变暖,前来游玩的游客渐渐多了起来。近年来,温州海洋经济的快速发展、新兴业态的强劲迸发,特别是海上休闲活动如野火春风一般势不可挡却又险情事故频发,对海上相对薄弱的传统治理体系和海上安全治理能力提出空前挑战。

一边是新领域新业态立法真空,一边是人民日益增长的美好生活需要;取与舍、放与管,时代考题前“路向何处去”?在艰辛的思索、艰难的抉择后,温州再一次毅然决然地将目光投向改革,担当作为、容错负责,在浙江率先探索小型休闲游艇规范治理,闯出温州治理示范路径。

一场艰难的抉择

时间回放到4年前。2017年11月的一天,洞头中心渔港边,一场唇枪舌剑正在上演,话题正是小型休闲游艇,渔政、海事、交通等部门各抒己见,针对“谁去管”的问题,讨论一度陷入了僵局。

洞头区小型休闲游艇2016年约90艘,而这一数字2017年就又增加了20艘。其中绝大部分都是“三无”,船况参差不齐、缺少定位设备、船员素质低下,和浙江省其他沿海地区一样,令地方政府头疼不已。

安全和发展就像一把双刃剑。正如之前一次例行扣船执法中几位外地游客吐槽“海上不能逛,我还来你们洞头看什么海?”温州洞头海事处的吴海峰回忆,“作为一个土生土长的洞头人,当时这句话深深刺痛了我的心。”残酷的现实却是仅2016

到2017年就发生了5起险情事故,2人险些丧命,负面社会影响极大,休闲船治理已经到了刻不容缓的关头。

治理困境背后是立法真空。因我国尚未针对海上休闲旅游游艇制定专门法律法规,渔政、海事、交通等相关部门无法可依,进退两难,小型休闲游艇就这样成了“烫手山芋”。

就在讨论陷入僵局的关键时刻,温州洞头海事处提出观点:“现在的重点不是讨论具体哪艘船是哪个部门的责任,而是要形成监管合力。按照洞头目前的旅游发展势头,要是再不遏制住休闲船野蛮生长势头,保不齐哪天就出大事,到时候大家都难辞其咎。”

为有效解决法律法规政策在基层具体实践中遇到的堵点痛点问题,洞头区委勉勵涉海职能部门在新业态管理过程中放下思想包袱,将探索建立尽职免责机制,鼓励探索建立行之有效的洞头标准。“不能说没有法律依据,就放任不管了,放与管从来不是也不能简单对立,我们要以对人民、对时代负责的历史责任感,用海岛基层实践为推动海洋治理闯出一条路。”洞头区委区政府秉持这一意见。在洞头区委区政府把脉定向、送来定心丸后,讨论组迅速找出药方:政府牵头、集体担责。

一次勇敢的探路

2017年底,休闲船规范管理工作专班酝酿成立。洞头区委区政府举全区之力,以空前的决心和力度纵深推进小型休闲游艇规范治理工作。

万事开头难,在没有经验可循、全国海洋经济发展不平衡的情况下,工作专班只能摸着石头过河。“大家坚信找准了方向就一定能找到路,找到了路就不怕路远。”吴海峰说。

一场彻底的摸底排查、研究工作拉开大幕,众人拾柴火焰高,办法总算是想出来了:先集中整治后纳规治理,通过出动政府有形之手,扶植新业态走上正轨。

2018年6月,《洞头区小型休闲游艇专项整治工作方案》出台,这是浙江省第一次区级层面的系统性设计。方案明确了整治范围、种类、方式和路径,同时也明确了各职能部门的执法边界和职责范围,第一次真正形成了一张监管网络。并且配套建立了“月度工作例会”和“月度联合执法”两项推进机制,随之进一步精准把脉船艇标准、资金来源、处置细节等操作性问题26个,逐一找到对策。

2018年10月,民办非企业性质的“海通小型休闲游艇服务中心”挂牌成立,洞头区政府以购买社会化服务形式每年拨付经费40万元,让专业力量对全区所有小型休闲游艇统一管理。中心承担起管理船艇档案、协助驾驶证考试和培训、建设志愿救援队、执行船艇评分、近海岸应急救援等六项日常工作,3个月就纳规了20艘。

“路子究竟对不对,效果会不会好,当时我心里也没底。只能把困难估计的更充分一些,把方案谋划地更细致一些。今天回想起来,治理的效果是显著的,但破风逆行的道路却异常艰辛。”吴海峰回忆说。

2019年5月,《洞头区小型休闲游艇管理标准》出台,全面明确了管理标准,并划出总量控制的生态承载力红线。到2020年底,该中心已实现纳规登记100%,协助考试70余人次、办理船舶证书20余艘次,全区8个集中停泊区域均设立1名安全指导员,6个志愿救援队先后成立,共救助被困船艇6艘,救助遇险人员13人。

一个光明的前景

2019年5月的一天,一份题为

近日,天津北疆海事局组织召开天津市级机关区域党建联盟筹备碰头会,旨在构建基层党建新工作新格局。同时,这次会议也是北疆海事局“三心”党建品牌建设中支部共建工作的进一步延伸。

党建工作做踏实,行业发展有底气。围绕服务世界一流智慧绿色港口建设、北疆港区C段智能化集装箱码头工程、助推高质量发展等课题,天津北疆海事局创建干事用心、群众舒心、人民放心“三心”党建品牌,实施“七大工程”。重锤之下,火花四溅,以“三心”党建品牌为抓手,北疆海事人以实干践初心、守使命的步伐愈加铿锵有力!

“干事用心”有声有色

“时刻把群众利益放在最高的位置,以高度的责任心和使命感攻坚克难,砥砺前行”是北疆海事局“三心”党建品牌中“干事用心”的要求,贯彻落实“干事用心”理念,北疆海事局活动开展有声有色!

为不断强化责任意识,北疆海事局突出党委主体责任,在实施《落实全面从严治党主体责任清单》,明确党委、党委书记、党委委员各项职责后,《落实全面从严治党主体责任2020年任务安排》《关于加强党的政治建设的落实举措》、讨论和决定的重大问题清单等一项项方案相继推出、实施,党委的政治定力、整体合力、履职能力进一步增强。

上为之,下效之。在北疆海事局党委的带头学、领头干的示范表率下,各级党组织和党员干部新招迭出、推进有力——

实施“淬火工程”,突出支部政治功能。北疆海事局建立支部工作经常性督导机制,制定强化政治机关意识教育任务清单,还组织开展“使命·奋斗”大讨论活动,党员干部围绕四个专题,认真查找问题根源和矛盾集中点,逐一推动解决。

实施“细胞工程”,突出党员干部先进性。抗疫期间,北疆海事人探索实施“六个一”日报联动工作法、战“疫”执法四项标准、智慧“绿色通道”启动机制,在保障辖区水上交通畅通同时,党员共计捐款6600元,党员先锋队和青年突击队相继成立,多次下沉社区防疫一线开展志愿服务,充分发挥了党员先锋模范作用。

群众舒心有滋有味

助力行业发展,在做“实”工作的同时,更要做优服务。着力提升服务能力和水平,北疆海事局便民利民举措繁花似锦、硕果累累——

以“最美窗口”为平台,创造性地实施静态“业务链”跨部门整合,“一次性办好”服务极大地便利了航运企业和行政相对人。

以抗疫保生产为重点,疫情防控期间,北疆海事局公布八大项21条服务举措,为指导企业便捷办理复工业务指路搭桥,并通过微信、电话主动“上门”与施工单位保持“屏对屏”沟通,架起政务受理审批“高速桥”。

以解决突出问题为落脚点,北疆海事局与11家行业单位开展点对点支部共建,着力解决行业难点、痛点,还按照“问计基层、问需群众”大走访要求,开展解决一个实际问题、建立一个长效机制等“九个一”活动,了解船员企航所需所求,实现党建载体工程与海事业务工作深度融合,把党的政治建设融入交通强国建设和服务本地经济发展的全过程。

人民放心有条有理

“警”字当头、执行到位,以制度建设为保障,北疆海事局切实把握廉政建设规律,深化运用监督执纪“四种形态”,不断打造让人民放心的模范机关。

坚决遏制腐败现象,北疆海事局实施“领航工程”,该局党委落实好“一岗双责”,将党的建设与海事事业发展同谋划、同部署、同推进、同考核,用扎实行动积极发挥“头雁”效应。

该局还实施“清源工程”,持续打造“智海清风”廉政文化品牌,严格执行科级领导干部廉政档案规定,量身打造“廉政身份证”,并开展各类督查30余次、专项调研2次,发放调查问卷44份且形成分析报告,营造出风清气正的良好政治生态。

以民为本,驰而不息。进入新阶段,迈入新征程,北疆海事局将继续在天津市委市级机关工委和天津海事局党组关心关怀下,为交通强国建设、天津经济发展、世界一流港口建设贡献更大力量!

以「三心」践初心

天津北疆海事局党建工作纪实

□ 全媒体记者 杨柳 通讯员 吴越

量子雷达进驻横沙水文站

本报讯(全媒体记者 丁文 通讯员 孙建政)为丰富海测服务产品,提高海测服务能力,近日,东海航海保障中心上海海事测绘中心与上海市气象学会携手合作,在横沙水文站安装应用量子雷达等前沿探测装备。此次量子雷达进驻水文站尚属全国首例。

量子雷达是基于量子力学基本原理,利用光子的量子特性,依靠收发量子信号对目标进行成像,实现目标探测的一种新型雷达。其较于传统雷达,具有探测距离远、抗干扰能力强、可识别和分辨隐身平台及武器系统等突出特点。在基础实验中,量子雷达依据单光子成像原理,15公里外小船板即可清晰成像,精确度较传统探测有颠覆性改变。

在实用用途方面,量子雷达依靠其强大的探测能力,可以对横沙水文站所位于的长江口区域云层动态、大气流动、空气能见度等气象要素进行实时监测,为气象预报人员提供更加精确及时的气象资料。同时,还可以对长江口江面船舶动态进行实时监控,在与相关水文气象资料综合分析后,可在一定程度上提高长江口区域船舶管理效率,降低船舶事故发生风险,更好地保障水上交通安全。

接下来,上海海事测绘中心将积极发挥自身水文优势,与地方气象部门紧密交流合作,充分发掘量子雷达等先进探测装备的潜能,以期海测水文与气象双融合、共发展,共同为上海港水上交通安全保驾护航。



3月24日,荆州海事局到扶贫驻村——沙市区皇陵村开展“播种绿色希望 添彩乡村振兴”主题活动。

活动中,志愿服务队对部分乡村道路进行了清扫清洁,拾捡了垃圾和废弃物,并就《长江保护法》及垃圾分类等知识向村民进行了普及宣贯。随后大家沿着一条新修复的水渠到达植树点,挖掘土坑、搬抬树苗、挥动铁锹、培土定植、抬桶洒水等,各个干劲十足、环节衔接有序,不到一个小时,栽下近30株树苗,为美丽乡村画卷添上了一抹崭新的绿色。

浙苏水上执法力量联合整治运泥船

本报讯(全媒体记者 陈俊杰 特约记者 周雨顺 通讯员 武月朝)3月22日起,浙江、江苏两地交通运输部门集中水上执法力量联合行动,重拳出击,在南太湖浙江湖州水域开展水上运输集中整治“春雷”行动。

太湖航线是浙江湖州连接江苏苏州、无锡最经济的水上大动脉,来往船舶繁忙,日均船舶流量600余艘。然而,穿越太湖水域的运泥船多,存在安全隐患。为全面推进长三角交通运输综合执法一体化向纵深发展,规范环

太湖流域全域渣土(泥浆)水上运输船舶航行、停泊和装卸作业,环太湖湖州、苏州、无锡市、长兴县4支水上交通执法力量联合开展一次专项执法行动,重点检查运输渣土、泥浆船舶,精准执法,严厉打击各类违法行为。

此次联合执法整治活动,从3月22日至26日为期5天,利用视频监控、智慧海事系统与现场检查相结合,涵盖航经太湖、运河上的重载船舶,重点检查运输渣土、泥浆船舶。此次检查内容涵盖涉嫌未

按规定报告航次计划、未如实记录船舶垃圾处理情况、未按规定开展行前自查等违法行为等,同时纠正AIS设备故障、应急设备设施不齐全等缺陷,及时消除安全隐患。截至24日,联合执法整治活动共出动交通执法人员230人次,检查运泥船舶397艘,查处涉嫌违法行为210起。

安全监管360°

泉州海事“码上服务”解难题

本报讯(全媒体记者 王有哲)3月23日,记者从泉州海事局获悉,该局便民服务再次升级,通过组建“服务专员”队伍,推出“政务服务专员联系卡”,企业和群众只需扫一扫对应的二维码,就能实现海事政务事项“码上服务”。

近年来,中央和省、市各级陆续出台了一系列惠企政策,打通政策落实“最后一公里”。为进一步简政放权、营造良好营商环境,泉州海事局组建了“服务专员”队伍,并推出泉州海事局“政务服务专员联系卡”,为辖区港航企业提供优质服务。

据介绍,泉州海事局政务中心推出的“政务服务专员联系卡”,卡上集成政务窗口所办理日常业务的对人口联系形式、服务承诺以及“便民二维码”。通过扫一扫二维码,即可链接到泉州海事局政务服务指

南,申请表格,示范文本,最新的便民举措等。此举省却了企业和群众来回奔波之苦,省时省力又省心,极大地降低了办事成本。

“在过去,相对人办事都得到服务窗口咨询办理注意事项,领取申请表格,了解办理流程。有时为了办一件事,或是因为材料不齐全,或是因为表格填写不规范等原因,跑好几趟才能把事情办好。现在通过扫码,可以随时联系到服务专员,也可以查到政务服务指南,申请表格,示范文本,码上查码上问码上办,省时省力又省心。”泉州海事局服务专员队伍陈芳说。

