人力资源和社会保障部近日公布《人力资源和社会保障事业发 展"十四五"规划》(简称《规划》)。《规划》对完善社保制度,深化企事 业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署,有不少政策性突 破,社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

#### 社保 待遇水平稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、 养老钱。《规划》将"社会保障待遇水 平稳步提高"定为"十四五"时期主

《规划》明确,推进社会保险待 遇水平与经济社会发展的联动调 整,综合考虑物价变动、职工平均工 资增长、基金承受能力以及财力状 况等因素,完善职工基本养老保险、 工伤保险待遇水平调整机制,完善 失业保险保障标准与物价上涨挂钩 联动机制。

人社部数据显示,从2012年至 2020年,企业职工月人均养老金由 1686元增长到2900元左右,全国月平 均失业保险金水平由686元提高到 1506元。今年职工基本养老金实现 "17连涨",上涨待遇近期发放到位, 按照规划要求未来有望继续上涨。

此次《规划》还提出,全面落实 城乡居民基本养老保险待遇确定和 基础养老金正常调整机制,逐步提 高城乡居民基础养老金标准,提高 企业年金覆盖率,推动个人养老金

值得注意的是,近段时间,多地 社保待遇调整政策密集落地,涵盖 退休人员养老金,城乡居民养老金, 工伤、失业保险,以及医保待遇等。

自7月1日起,上海开始调整部 分民生保障待遇标准,主要包括失

业保险金标准、工伤保险三项待遇 标准。其中,失业保险金方面,第1-12个月支付标准为1975元/月;第 13-24 个月支付标准为 1580 元/月; 延长领取支付标准为1330元/月。

北京日前发布了2021年相关社 会保障待遇标准集中调整方案,调 整退休人员养老金、城乡居民基础 养老金和福利养老金、工伤保险定 期待遇、失业保险待遇和最低工资 标准。其中企业退休人员养老金定 额调整每人每月增加50元,挂钩调 整按缴费年限、养老金水平具体适 当增加。失业保险金标准在现行基 础上每档上调218元,自8月1日起

此外,自7月1日起,深圳上调 当地医疗保险及生育保险缴费基数 和待遇偿付基数;海南将12种慢性 特殊疾病病种纳入基本医疗保险门 诊报销范围,减轻参保人员医疗费 用负担。

人社部规划财务司相关负责人 介绍,"十四五"时期多层次社会保 障体系更加健全。基本养老保险参 保率达到95%,失业保险、工伤保险 参保人数分别达到 2.3 亿人、2.8 亿 人。补充养老保险基金规模超过4 万亿元。城乡居民基本养老保险基 金委托投资资金总额超过4000亿



#### "提低扩中"缩小差距 收入分配

围绕"十四五"期间更加积极有 为地促进共同富裕这一要求,《规 划》分类别、分情况作出一揽子政策 安排。

例如,以非公有制企业为重点, 提高工资集体协商的实效性,着力 增加一线劳动者劳动报酬;强化对 不同行业、不同群体工资分配的事 前指导,探索发布体现不同行业、不 同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总 量正常调整,实行高层次人才绩效 工资总量单列,探索主要领导收入 分配激励约束机制,深化公立医院 薪酬制度改革,推进高校、科研院所 薪酬制度改革,完善消防员工资福

国有企业普遍实行全员绩效管 理,建立具有市场竞争优势的核心 关键人才薪酬制度,推动分配向作 出突出贡献人才和一线关键岗位倾

《规划》还部署,以高校和职业 院校毕业生、技能型劳动者、小微创 业者、农民工等为重点,不断提高中 等收入群体比重。

专家表示,这些安排体现了一个 总趋势,即未来几年政府将加强对 企事业单位工资收入分配的调控和 指导,并通过"提低扩中"缩小收入 差距,让更多普通人的"钱袋子"鼓

# 社保蓝图绘就 托起"稳稳的幸福"



根据社会保险法,参 加基本养老保险的个人, 达到法定退休年龄时累 计缴费满十五年的,按月 领取基本养老金。但是, 随着人口老龄化程度持 续加深,这一规定将在 "十四五"期间有所调整。

《规划》提出,逐步提高 领取基本养老金最低缴费 年限,修订职工基本养老保 险个人账户计发月数。

"这些都是国家为了 确保养老金收支平衡打 出的'组合拳',是我国老 龄化背景下的必然举 措。"中国社会科学院世 界社保研究中心主任郑

据人力资源和社会保 障部估算,"十四五"期间 新退休人数将超过4000 万人,劳动年龄人口将净 减少3500万人。

郑秉文说,适当提高 最低缴费年限,缴得多, 退休金领得多,对提高个 人养老金替代率、制度的 可持续性都有利。

专家表示,最低缴费 年限提高对企事业单位职 工影响不大,主要影响的是灵活 费,按最低年限缴纳很常见。最 终提高几年,还需根据我国劳动 者的平均就业年限等研究确定。

目前,我国已初步构建起以 基本养老保险为基础、以企业 (职业)年金为补充、与个人储蓄 性养老保险和商业养老保险相 衔接的"三支柱"养老保险体系。

第一支柱即基本养老 保险制度,由国家、单位 和个人共同负担,坚持全 覆盖、保基本。 截至 2020 年底,职工基本养老保险 参保人数 4.56 亿人(其中 领取待遇人数1.28亿人), 积累基金4.83万亿元;城 乡居民基本养老保险参保 人数 5.42 亿人(其中实际 领取待遇人数1.61亿人), 积累基金9759亿元。

业)年金制度,由单位和 个人共同负担,实行完全 积累,市场化运营。截至 2020年底,全国参加企业 (职业)年金6953万人,积 累基金3.6万亿元。

高最

第三支柱即个人储蓄 性养老保险和商业养老保 险。目前,尚没有正式制 度安排。

关负责人介绍,目前,发 展"第三支柱"已有基本 思路,总体考虑是建立以 账户制为基础,个人自愿 参加,国家财政从税收上 给予支持,资金形成市场

化投资运营的个人养老 金制度。"银行理财、储蓄存款、 以是个人养老金的投资范围。 我们将一方面提高企业年金覆 盖率,并推动职业年金市场化 投资运营平稳规范;另一方面, 规范发展第三支柱养老保险, 推动出台个人养老金制度,会 同相关部门研究制定配套政

第二支柱为企业(职

人社部养老保险司有

策,尽快落地。'



工伤保险

## 灵活就业人员改革"破冰"

权威数据显示,我国灵活就 业人员已达2亿人,近年来新就 业形态劳动者数量大幅增长。 2020年,共享经济提供服务人数 约8400万人。但是按照现行规 定,灵活就业人员与从业单位之 间属于非稳定劳动关系,无法获 得工伤保险、失业保险等制度保

根据相关规定,劳动者遭遇职 业伤害后,需要进行工伤认定,才 能享受工伤保险待遇。只有在工 作时间和工作场所内,因工作原 因受到事故伤害等情况才能认定 为工伤。然而许多灵活就业者往 往独自工作,工作时间、工作场所 界限比较模糊,对工伤认定带来

针对这些痛点、难点问题, 《规划》提出,建立健全新就业形 态劳动者劳动权益保障机制;制 定职业伤害保障试行办法,推进 平台灵活就业人员职业伤害保障 试点;放开灵活就业人员在就业 地参加社会保险的户籍限制。

"及时补齐保障短板,健全就 业、劳动报酬、社会保险、技能培 训等方面的制度,既有助于维护 好新就业形态劳动者的劳动权 益,也有利于促进灵活就业、增加 就业岗位和群众收入。"首都经济 贸易大学中国新就业形态研究中 心主任张成刚表示。

按照相关部门部署,下一步将 明确互联网平台企业保障劳动者 权益的责任,为平台灵活就业人 员提供与工伤保险待遇总体一致 的公平保障,让外卖骑手等不再

"进一步推进提高各项社会保 险统筹层次,有利于在各统筹地 区内实现各项社会保险制度、政 策、管理、服务的统一,有利于增 强各项社会保险制度的公平性 同时,通过全面实施全民参保计 划,社会保障覆盖范围不断扩 大。"中国劳动和社会保障科学研 究院院长金维刚表示。

## 公务员和参公人员实现 广覆盖全部狗入

实现工伤保险政策向职业劳 动者的广覆盖,将公务员和参照 公务员法管理的机关(单位)工作 人员全部纳入工伤保险制度,这 是此次规划提出的又一新要求。

据了解,我国工伤保险制度是 在上世纪90年代《企业职工工伤 保险试行办法》基础上逐渐建立 起来的,公务员及参公人员最初 并不包括在其中,如果因工作原 因受到伤害,主要由民政部门参 照相应条例给予抚恤和优待。

不过,抚恤和优待的保障情形 相较工伤保障范围更窄。公务员 及参公人员上下班途中遭遇非本 人主要责任的交通事故、在工作 岗位猝死或者患职业病等,工伤 待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会 保险,按照国家规定享受保险待 遇,近年来人社部积极支持鼓励 各地将公务员纳入工伤保险范 围。截至目前,全国已有20多个 省份将公务员整体纳入了工伤保 险制度,其余省份的部分地市也 开展了公务员参加工伤保险试点

按照《规划》,除实现公务员 和参公人员全覆盖,我国还将研 究完善工伤保险相关制度及配套 办法,以高危行业为重点,持续扩 大工伤保险覆盖范围,使工伤保 险参保人数从2020年末的2.68亿 人提高到 2025 年的 2.8 亿人。

(综合新华社、人民日报、经 济参考报相关报道)

## "党建之光"耀潮乡

(上接第1版)

队伍建设再上新台阶,管理能 力更上一层楼。海宁港航班子成 员以身作则、以上率下,党员和入 党积极分子也冲锋在前。整支队 伍凝心聚力,能吃苦,敢冲锋,爱创 新,出成绩,经得住新冠肺炎疫情 的严峻考验,并率先推动辖区水运 全面复工复产,打赢"蓝天碧水"保 卫战,还全面推动品质工程建设。 同时,行业管理和服务能力也明显 提升,强化了水上交通事故应急和 处置,推进了船检高质量发展。今 年1-6月份, 共检验船舶76艘, 完 成行政审批 153 件,其他行政权力 事项212件。同时,海宁开展志愿 活动、硖尖线、码头管理,以及企业 服务、船检、数字化改革工作,均有 所成效。匠心打造品质工程,"海 宁样板"见证发展原则似铁,建设 如火。海宁港航项目工地咬定两 个"坚持"不放松,一是坚持问题导 向、标准导向、创新导向的三大原 则。二是坚持管理目标不松懈,并 把提升专业化管理水平与精细化 施工管理作为工作重点。为此,班 子成员当先锋,党员是核心,标兵 做榜样,形成人带人、队伍带队伍 的积极局面,显著提升现场管理水 平和效率,改善了队伍的施工状 况,也为"美丽班组"创建和安全文 明工地创建等创新争优活动夯实

项目工地的建设如火如荼,振 奋人心的捷报接连而至。水运基 础设施建设、水运运输结构、绿色 水运建设均成效显著。通江达 海、海河联运攻坚行动进展顺利, 京杭运河二通道海宁段工程建设 产值共7.8亿元;黄家门桥正进行 灌注桩施工,年内已完成产值约 3000万。水运装备水平、水运服 务水平随之提升,水运组织方式 也获得优化。生态环境、安全隐 患大排查、大整治活动与内河船 舶污染防治监管工作一一开展、

落实。以匠心筑品质,以服务促 发展,海宁港航人始终秉持信念, 扎实前行,打造出行业内的"海宁 样板"。

养老金

### 党建引领促发展 履职尽责显成效

责任在肩,使命如磐。"十四五" 已经开局,品质工程建设近在眼前, 这是海宁港航的责任,更是每个港 航人不能推卸的使命。

面对责任和使命,海宁港航"豁 出去了"。项目工地精心制定党内 计划,步步压实党建责任。扎实履 行"一岗双责"和"党政同责",坚持 项目班子成员带头深入一线施工现 场,密切关注和监督现场安全、文明

施工、标准化建设、质量管控等主要 事项,并开展安全教育、安全生产周 例会以及党员领导带班安全巡查, 开展船舶碰撞桥梁隐患治理专项行 动、"平安护航建党百年"大排查大 整治活动及各项安全生产专项活 动,以党支部建设促进生产经营建

为了进一步落实责任,海宁港 航围绕生产经营需要,围绕项目党 支部 2020 年工作计划与 2021 年工 作思路,由全体职工和队伍负责人 签订党建目标责任书,并将生产经 营目标达成效果与职工绩效、评奖 创优等"挂钩",奖优惩劣;把管理质 量提升、绿色环保逐步改善等工作 考核结果与履职情况"挂钩",不断 提高人人立足本职工作、参与党建 工作的意识,真正形成"大党建"格

在此基础上,海宁港航全力抗 击新冠肺炎疫情,通过水路装运民 生物资共计4.3万吨。防汛工作、隐 患排查专项治理也是可圈可点,全 年未发生一般以上等级事故。重要 节日、重要活动、重点领域水上安全 保卫工作均顺利完成。此外,项目 工地成功开展标准化建设、"质安文 化进工地"活动以及努力创建省级 示范平安工地目标。

新时代吹响了党建的强劲号 角,奏响了党建的强劲乐章,激励 引领着海宁交通水运人识大局、 担重任,真抓实干,勇往直前,用 实际行动和丰硕成果为海宁水运 谱写崭新的发展篇章。