

# 奋力推动交通当好中国现代化的开路先锋

中共交通运输部党组

(上接第1版)

深刻把握推进全球交通合作的中国特色。习近平主席指出,“我们要顺应世界发展大势,推进全球交通合作,书写基础设施联通、贸易投资畅通、文明交融沟通的新篇章”,明确提出“五个坚持”的中国主张,为应对全球挑战、深化交通合作、推进可持续交通发展提供了科学指引。我们要坚持开放联动,推进互联互通,加强基础设施“硬联通”,制度规则“软联通”,促进陆、海、天、网“四位一体”互联互通,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。要坚持共同发展,促进公平普惠,发挥交通先行作用,加大对贫困地区交通投入,让贫困地区经济民生因路而兴。要坚持创新驱动,增强发展动能,大力发展智慧交通和智慧物流,推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合,使人享其行、物畅其流。要坚持生态优先,实现绿色低碳,加快形成绿色低碳运输方式,加强绿色基础设施建设,推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备,鼓励引导绿色出行。要坚持多边主义,完善全球治理,维护联合国权威和地位,围绕落实联合国2030年可持续发展议程,全面推进减贫、卫生、交通物流、基础设施建设等工作。

深刻把握推进全球可持续发展发展的中国智慧、中国担当。习近平主席指出,“新中国成立以来,几代人逢山开路、遇水架桥,建成了交通大国,正在加快建设交通强国”,并从坚持交通先行、坚持创新驱动、坚持交通天下等方面总结了我国交通发展取得的重大成就、成功经验。这些成就和经验,既是中国对全球可持续发展所作的重要贡献,也为其他国家推动交通发展提供了重要借鉴。特别是习近平主席在主旨讲话中提出“中国将继续推进高质量共建‘一带一路’”“中方将建立中国国际可持续交通创新和知识中心,为全球交通发展贡献力量”,进一步体现了中国在实现自身发展的同时,为全球发展作出更大贡献的担当。

## 推动交通运输高质量发展 加快建设交通强国

立足新发展阶段推动交通运输可持续发展,实质就是要推动交通运输高质量发展,加快建设交通强国,为全面建设社会主义现代化国家当好开路先锋。

大力推进互联互通,积极主动服务共建“一带一路”高质量发展。积极推进与周边国家基础设施互联互通,促进国际道路运输便利化。坚定实施交通运输更大范围、更宽领域、更深层次对外开放和国际合作,全力保障国际物流供应链稳定畅通,加快形成面向全球、互利共赢的交通运输开放合作新格局。

奋力建设人民满意交通,为实现共同富裕提供坚实交通运输保障。要大力推进“四好农村路”高质量发展,推动交通建设项目向进村入户倾斜。要提高城乡交通运输公共服务均等化水平,不断提升运输服务便民惠民利民水平。要完善无障碍出行服务体系,提高运输服务精细化水平,牢牢守住安全发展底线,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深入推进创新驱动,大力发展智慧交通和智慧物流。要坚持创新驱动,注重科技赋能,打好关键核心技术攻坚战,促进交通运输提效能、扩功能、增动能。要大力发展智慧交通和智慧物流,加强交通运输新型基础设施建设,推动交通运输新业态规范健康稳定发展,推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合,不断增强发展动能。

加快形成绿色低碳交通运输方式,为实现碳达峰、碳中和目标作出积极贡献。要加快构建绿色高效交通运输体系,优化调整运输结构,深入实施多式联运示范工程,加快综合立体交通网建设。要推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备,继续推动在重点区域高速公路服务区、客运枢纽等场所建设充电桩、充电站。加强重点领域污染防治,持续推进超标排放柴油车污染治理,深入实施船舶大气污染排放控制区制度,推进可循环快递包装规模化应用,让交通更加环保、出行更加低碳。

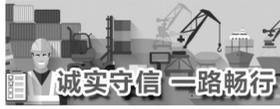
积极参与全球交通治理,深入推进全球交通合作。提升国际合作深度与广度,积极打造交通新平台,积极推动全球交通治理体系建设与变革,不断提升交通国际话语权和影响力。要抓紧落实大会成果,积极稳妥、高效务实做好筹备建设中国可持续交通创新和知识中心的工作,将其打造成“与世界相交,与时代相通”的重要实践平台。

号角已经吹响,征途就在脚下。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,加快建设人民满意、保障有力、世界前列的交通强国,奋力推动交通当好中国现代化的开路先锋!

# 全力迈向“第一方阵”的“领头雁”

## ——扬州海事局新型监管机制建设先进人物扫描

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 陈菊琴 文/图



今年以来,扬州海事局围绕锻造新时代执法铁军、开启现代化治理征程,奋力跻身江苏海事新型监管机制第一方阵的年度目标,敢闯敢试、争先进位,全力构建全要素水上“大交管”,在保安全、防污染和服务地方经济社会高质量发展等各项重点工作中积极作为,以实实在在的成效,为加速实现江苏海事“二次飞跃”贡献智慧和力量。

“两在两同”建新功,用行动践行初心,用实干担当使命。在奋力迈向“第一方阵”的过程中,扬州海事局涌现出一批以朱欢、王裕焯、张超等为代表的先进典型。他们有的奋战在新型海事监管机制建设的第一线,织就“智慧大脑”;有的善作善成激发信用海事活力,争做“排头兵”;有的踏踏实实为民服务,甘当“孺子牛”。

榜样催人奋进,先进激励前行,在先进典型的带动下,扬州海事昂首阔步,起航新征程。

### 智慧海事建设的探索者

今年初,为切实提升水上交通管控能力,推进海事治理体系与治理能力现代化,扬州海事局全面开展海事新型监管机制建设。7月底,受突然暴发的扬州新冠肺炎疫情和常态化涉外疫情影响,加快向新型监管机制探索转型的步伐显得尤为紧迫。

在扬州海事新型监管机制建设推进会后,指挥中心团队及时成立。“我们当时就想着,要拼尽全力尽快拿出方案。”回忆起那段日夜奋战的时光,扬州海事局指挥中心副主任朱欢记忆犹新。

在以朱欢为骨干的团队努力下,一个“感知更全、预警更准、预判更智、预控更强、执法更精、处置更快”为目标的《扬州海事局全要素水上“大交管”建设实施方案》成功出炉。方案围绕建设全面准确的要素感知体系、建立精准有效的交通管理体系、构建精准科学的港口综合保障体系、健全联动协同的信用管理体系、



海事人员宣贯信用管理规定。

打造安全畅通的水上监管体系、构建快速高效的执法应急体系六大体系建设,完善了水上“大交管”制度的基础建设。

同时,团队加快了符合工作实际的“e路扬帆”智慧监管服务平台的开发进度。该平台集成辖区236个CCTV监控探头、船舶智能抓拍、水文气象监测、“海事慧眼”人脸识别等系统,实现了对水上交通态势的智能预测、智能预警、智能预控,交通流精准组织,船岸界面有效覆盖,显性违章行为自动抓拍等功能。

疫情防控期间,通过“e路扬帆”智慧监管服务平台,扬州海事累计开展1100余艘次疫情防控船岸界面检查,服务保障489艘次大型海轮安全通过嘶马弯道,查处和纠正425起违章行为,识别跟踪过境外黑名单船舶25艘次,发布34次安全预警,处置7起水上突发事件,真正做到了疫情防控期间执法力度不减,切实保障了长江扬州段安澜。

### 海事信用应用的推动者

“智慧”和“信用”是扬州海事局新型监管机制的两翼。执法督察处承担着全局信用体系建设和监管实施的组织推进,同时协调解决信用管理实施过程中的重点难点。执法督

察处四级主办张超作为信用管理业务主管,始终坚持共建共治共享共赢理念,推进扬州海事信用体系建设。

在海事信用推进之初,扬州海事局需要与多家信用相关单位搭建信用平台,畅通联系渠道,所有对接任务都压在了张超身上。“再苦再累也要啃下硬骨头。”张超迎难而上,坚决贯彻“先修路,后通车”理念,逐家对接走访。经过努力,扬州海事局先后与扬州交通、市场监管、海关、边防等单位签订了信用合作备忘录。

因载运散装液体危险货物的内河船舶免洗舱情形都是在船舶到达下一港时才能发生,导致验证环节存在明显的滞后性,不利于船舶防污染措施的落实,也降低了船舶周转效率。在张超的提议下,今年3月16日,扬州海事率先提出免洗舱信用承诺制度,收效良好。

同时,张超还将信用管理应用在嘶马弯航段通航秩序治理上。他积极推动江都海事处与附近的扬州泰富港务、扬州海昌港务等9家重点港航企业签订共建协议,建立嘶马弯道海事信用管理“小循环”,强化了海事与码头之间的信用管理信息互通互认,形成海事与码头共管共治共享的工作氛围。

为提升信用宣传的广度和精度,营造浓厚信用氛围,张超主动联系移动公

# 多管齐下强化监管 护航旅游游船艇安全

□ 全媒体记者 陈蔚 张辉 通讯员 刘春生 周宝华

管理执法局党支部和文旅局党支部签订联学共建协议,共开展联合党课活动和红色教育活动4次,联合执法活动5次,整治野码头3次,清理航道15次,封停“三无”船20艘。

“作为国际旅游岛海巡执法大队党支部,我们以党史学习教育为载体,多样式开展学习活动,努力打造有文化、有品位、有特色的学习型党组织,在实际工作中充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。”唐山海事局国际旅游岛海巡执法大队队长周宝华表示。

据了解,截至目前,国际旅游岛海巡执法大队共出动执法人员1585人次,监管旅游游船艇8728艘次,安全运送旅客245072人次,切实保障旅游游船艇与旅客安全。

## 立足监管 提升安全管控水平

建立机制,齐抓共管。唐山海事局积极落实河北海事局旅游游船艇“四方联动”安全共管工作的要求,强化执法联动和沟通协作,加强唐山国际旅游岛景区游船艇监管和搜救应急响应能力建设,促进旅游经济安全持续发展。为此,唐山海事局与唐山国际旅游岛管委会联合印发了《关于成立唐山国际旅游岛游船艇监管和搜救应急协调合作机制领导小组的通知》,成立了游船艇监管和搜救协调合作机制领导小组。

通过联席会议机制、日常沟通机制、典型案例会商机制、执法联动机制等举措,唐山海事局对旅游岛景区应急响应和旅游游船艇监管工作进行统筹规划、组织协调、推进落实,形成唐山国际旅游岛水上安全管理的强大合力。

同时,该局联合景区管理局、公安分局、生态环境分局等相关单位成立工作专班。与北港海防派出所,海上特别行动支队海港大队签订合作

框架协议,重点打击非法采砂运砂,内河船非法从事海上运输、三无船非法运输、无证驾驶、非法载客等违法活动,共同维护国际旅游岛海域水上交通安全。

此外,唐山海事局以“水上交通安全专项整治三年行动”为主线,统筹推进“旅游游船艇百分百检查”“三岛客船航道专项整治”“建党100周年企业安全生产大检查”等活动,督导检查企业签订共建协议,建立嘶马弯道海事信用管理“小循环”,强化了海事与码头之间的信用管理信息互通互认,形成海事与码头共管共治共享的工作氛围。

在监管实践中,为了做到责任清晰、情况明了,唐山海事局各片区执行“三清三明十有数”“十查十看三到位”工作制度及“旅游旺季客运船舶运送旅客申报制度”。通过制度约束,督导检查相关企业运营管理逐渐规范化,驾乘人员安全意识显著提高,恶劣天气禁限航制度得到严格执行,超员超载情况被杜绝。

今年,唐山海事局为强化船舶港船管理,创新开展了“四个行动”。通过“靶向自查”“船舶360体检”“到港伴查”“百家讲堂”行动,为公司船舶安全管理提供优质的服务举措,排除船舶在救生设备、消防设备、船舶结构等方面的缺陷,并组织执法人员编制了《国内航行海船常见滞留缺陷汇编》,帮助企业提高自我管理能力和推动企业管理从“要我安全”到“我要安全”的转变。

## 强化管理 打造高效应急体系

“台风即将过境,请各单位提前防范,即日关闭相关旅游景区……”7

月28日下午2时,唐山海事局国际旅游岛海巡执法大队在收到管委会关停景区的要求后,立即启动游客疏散工作。3个半小时后,游客撤离工作顺利。此次疏散工作共调动100多艘次船舶,撤离游客和工作人员3087名。

### “办案中心”的“蓝精灵”

为了进一步优化执法监督力量配置,改革创新运行机制,提高执法效率,扬州海事局决定打造“严格、规范、公正、文明、高效、便民”的违法行为办案中心。

一级行政执法员王裕焯结合自身法学专业优势,主动请缨加入,很快便成为办案中心的骨干。“刚开始进入办案中心的时候,我还兼着廉政馆建设、支部工作和港口海事处工作。但我知道,我必须尽快协调好,尽快熟悉办案中心工作流程,当好先行者。”王裕焯说,为此,他利用业余时间学习公安系统执法办案中心建设模式,并主动向经验丰富的领导同事请教。

今年5月,扬州海事局违法行为办案中心筹建并试运行,统一了执法标准,解决了各海事处罚标准不一、案卷质量难把控的问题,进一步降低了行政复议、诉讼及民事纠纷的风险,提高了执法效率。这也让扬州海事局在率先实现海事治理现代化方面走在江苏海事系统前列。

处罚不是目的,教育行政相对人自觉遵守法律法规,消除安全隐患才是关键。在办案的过程中,船员不会操作自助服务终端,王裕焯就手把手地教;船员不使用江苏海事远程处理操作系统,他就通过电话一步一步讲解;船员对《长江江苏段船舶定线制规定》等法律规定不熟悉,他就为他们逐条逐项解析。王裕焯的耐心和细致,赢得了广大船员对海事监管工作的理解和支持,他成了大家的“贴心人”。

在王裕焯推动下,办案中心深化便民举措,全面推进江苏局网上不见面处罚的工作,推出“窗口一自助终端一手机APP”三种案件办理模式供船员选择。据统计,办案中心运行以来,共实施远程教育、远程考试280余人次,实施远程行政处罚489件,远程处罚率超过90%,为行政相对人节省来回车票、食宿费用近30万元,真正做到了“让数据多跑腿,让群众少跑路”。

## 推动全会精神学习宣传贯彻落实工作走深走心走实 加快建设交通强国全力当好中国现代化的开路先锋

(上接第1版)

李小鹏强调,要深刻把握“两个确立”,在新时代交通运输事业发展中增强“两个维护”的自觉性和坚定性。要强化理论武装,坚定理想信念,确保交通运输事业始终沿着正确方向前进。要心怀国之大者,着眼国之大事,坚定不移推动习近平新时代中国特色社会主义思想精神和全会部署的各项任务在交通运输领域落地见效。要发扬斗争精神,增强斗争本领,战胜交通运输改革发展中的一切风险和困难。要加强忧患意识,坚持底线思维,不断增强各级党组织的组织力、战斗力、执行力,为加快建设交通强国营造良好政治生态。

部总师,部机关司局主要负责同志参加学习。