

奋进当下 开创未来

——加快建设人民满意、保障有力、世界前列的交通强国

□ 全媒体记者 黄理慧



厦门海岸线全景。本报资料室供图

2021年是中国共产党成立100周年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是交通运输发展历史上浓墨重彩的一年。党中央、国务院印发了《国家综合立体交通网规划纲要》，为加快建设交通强国描绘了宏伟蓝图；习近平总书记出席第二届联合国全球可持续交通大会开幕式并发表主旨讲话，深刻阐发促进全球交通合作的中国主张，为全球可持续发展指明了前进方向。

这一年，交通运输系统各单位聚焦解决交通运输“好不好”的问题，在“自足”的基础上向“自强”迈进，加快建设交通强国，努力当好中国现代化的开路先锋，为支撑中华民族“强起来”不懈奋斗。在2022年全国交通运输工作会议上，北京、浙江、福建、湖南、广东、重庆等省市交通运输主管部门及珠江航务管理局，围绕积极服务和深度融入发展新格局、高质量推进交通强国建设等内容进行了经验交流。本报记者整理、摘编部分发言，以飨读者。

北京市交通委员会：

创新引领 率先突破 推动轨道交通高质量融合发展

高质量发展是当今时代主题，《交通强国建设纲要》明确要推动轨道交通“四网融合”，北京城市总规提出要建立分圈层交通发展模式，打造1小时交通圈。对照上述目标，北京由以新线建设为主向更加注重既有网优化提升转变，推动轨道交通进入由大到强、迈向高质量发展的新时期。

目前北京轨道线网规模1145公里，其中市郊铁路365公里，初具“城轨+市域铁路”的融合发展格局。为推动“四网融合”取得实质性突破，必须着力完善线网层级，构建“四网融合”的快线通勤网络，扩大1小时通勤圈；着力完善线网结构，强化轨道与城市空间及功能、市民出行及其增值服务间的融合；着力突破线网瓶颈、释放线路运输能力，构建车站活力微中心，增加客流低迷线段客源，提高网络整体运输效能和轨道出行占比；着力统一城轨各专业网络接口标准，实现一套体系、一网运营、一票通行、一站安检，着力完善网络功能，增加联络线，实现全网资源共享、高质量网络化运营和降本增效。

浙江省交通运输厅：

系统谋划 精准发力 努力服务共同富裕示范区建设

共同富裕示范区建设是党中央、国务院赋予浙江的光荣使命。浙江省交通运输厅坚持系统谋划、统筹推进，全力打造标志性成果，努力以浙江先行作为全国探路。

以“共富指数”为牵引，构建体系化精准化推进机制。浙江省交通运输厅从设施通达、服务优质、安全绿色、治理高效4个维度，设定22项特色指标，基本覆盖综合交通全要素、建管养运全链条。以该省90个县(市、区)为主要评价对象，建立了“数据采集—动态监测—分析评估”机制，精准定位、找准短板。

以“三大差距”为关键，着力补齐交通突出短板。实施3个“1小时交通圈”补短板行动，聚焦内畅外联，重点推进总投资4700亿的14个高速公路、高铁项目；实施山区海岛县提升行动，制定专项资金补助办法，集成高速公路、普通国省道、农村公路等一揽子支持政策；实施城乡交通一体化行动，高水平推进“四好农村路”建设，实现

福建省交通运输厅：

打造“丝路海运”品牌 助力海丝核心区建设

为加快福建“21世纪海上丝绸之路核心区”建设，福建省于2018年12月24日在全国率先开展“丝路海运”，致力于打造服务标准化、运行便捷化、管理智能化的“一带一路”港航综合物流服务品牌，实现高水平开放和高质量发展。“丝路海运”更是被纳入交通强国试点，并列国家“十四五”规划及2035年远景目标纲要。经过三年建设，各项工作取得明显成效。

坚持高站位高起点谋划，打造“海丝”核心区建设重要品牌。成立由省发改委牵头，福建省交通运输厅、商务厅等单位组成的工作推进小组；印发《福建省开展“丝路海运”实施方案》；出台扶持政策，每年安排2亿元专项资金支持“丝路海运”发展；依托福建港口集团，整合优化福建港航资源，共同参与“丝路海运”建设；成立福建丝路海运运营有限公司，牵头建设运营“丝路海运”平台。

坚持共商共建共享原则，打造“一带一路”交流合作新平台。打造“丝路海运”联盟，吸引韩国韩新海运、新加坡PSA、波兰格但斯克港等国内外重要港航及物流运营商加盟，联盟成员

按照注重质量、效益优先和先易后难、规划统筹的原则，该市通过系统研究，梳理了19类措施、76个项目，并在五个方面下功夫：构建全域快速轨道网，加快实现1小时通勤；构建轨道上的都市生活，提高轨道交通对小客车竞争力；强化网络整体运输效能，提高轨道交通出行占比；突破技术标准障碍，提升城轨与市郊铁路的融合度；完善轨道网络功能，实现高质量网络化运营。

按照分类分步推进的思路，今年该市实现了1号线与八通线跨线运营，节省旅行时间10分钟，9条线路缩小运行间隔，运力最大提升52%，130处便利店上线运营，5个站点“信用+智慧安检”试点启用，日最高客运量达1179.43万人次，通勤出行占比达27%。运营水平、服务品质持续提升，10条线路行车间隔进入2分钟。

下一步，该市将着力推进轨道“四网融合”发展，并在此基础上推动与地面公交、慢行系统等多元融合发展，形成绿色出行一张网，为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚强支撑。

90%以上乡镇通三级路、所有自然村通等级路，城乡公交一体化人口覆盖率超85%，平原地区实现全域公交化，行政村物流节点全覆盖。

以“数字变革”为路径，推动交通服务提质增效。围绕“交通安全”率先推出“浙运安”应用，以“安全码”为牵引，构建“大数据、网格化、全链条”闭环智控机制；围绕“便捷出行”打造“浙里畅行”应用，集成出行引导、城市停车、农村公交等信息服务；围绕“绿色低碳”加快建设“交通碳达峰”应用，构建实时“采集、监测、核算、管控”体系，精准落实碳达峰、碳中和要求。

以“特殊群体”为重点，推出更有温度的惠民服务。一方面，针对残疾人出行不便、老年人“数字鸿沟”等问题，推进无障碍设施建设，加快实现枢纽、场站、服务区全覆盖；另一方面，针对货车司机等重点群体，制定综合性保障政策，推出停车设施建设、货车通行“掌上办”等10项暖心实事，全力破解停车难、通行难、办证难等问题。

已达250家；构建“丝路海运”航线体系，全国86条“丝路海运”命名航线通达29个国家102个港口，开行超过6856航次，吞吐量740万标箱；制订涵盖港口、航运、中转、通关、多式联运等环节的服务标准；办好由福建省政府牵头举办第三届“丝路海运”国际合作论坛；建设“丝路海运”信息化平台，实现港航业务无纸化、全程物流可视化及港口信息互联互通，并为企业、政府提供决策参考。

坚持“软”“硬”联通并举，打造“一带一路”互联互通服务体系。搭建陆海联运通道，先后开展东南亚进口木材专列、厦门至江西的双向“丝路海运”集装箱班列。推广“丝路海运”港口生产全流程服务标准；开行快捷航线并实行港口作业“五优先”、口岸监管“三提升”，船舶平均进出港时间压缩10%、通关服务效率提升20%。港口营商环境整体提升，厦门港在2021年度继续获得最高星级评价。

福建省交通运输厅将积极服务和深度融入新发展格局，以高标准、可持续、惠民生为目标，进一步推进“丝路海运”高质量发展。

湖南省交通运输厅：

抓项目 稳投资 扩内需 高质量推进交通基础设施建设

交通项目投资大、辐射广、带动强，是稳投资、扩内需的重要战场，是“六稳”“六保”的重要力量。2021年，湖南累计完成交通投资突破1000亿元、创历史新高，投资增幅跃居全国前列。

狠抓前期工作，确保应开尽开、能开快开。在编制“十四五”规划时，提前启动一批符合部省规划方向和投资政策的重大项目前期工作，为今年总投资1600多亿元的15个重点项目全面开工奠定基础。针对高速公路、高等级航道等重大项目，逐项梳理前期工作关键节点92个，坚持月调度、季通报，前期工作跑出“加速度”，平均缩短近7个月，有效保障项目如期开工建设。

广东省交通运输厅：

推进地方铁路市场化改革 激发市场主体活力

近年来，广东省深入贯彻落实深化铁路市场化改革、引入竞争机制等要求，全力推进地方铁路投资建设运营管理市场化改革。

以铁路投融资市场化改革为牵引，广泛吸引各类市场主体参与。今年以来，广东新开工和在建地方铁路项目共29个。随着投资建设规模的不断扩大，该省着力推进地方铁路投资主体多元化改革，先后采用路省合资、省方独资、省市合作等投资模式，积极引入社会资本参与。投资多元化也推动了地方铁路建设管理逐步从国铁集团代

重庆市交通局：

深入推进交通强国建设试点 加快建设西部国际综合交通枢纽

重庆入选全国首批交通强国建设试点后，全力推进内陆国际物流枢纽高质量发展等试点任务，引领交通强市建设取得积极进展。

举全市之力，统筹推进、大抓交通。市政府成立由市长担任组长、相关市部门和区县主要领导为成员的交通强市建设领导小组，组建资源保障、项目推进等专项工作组，将重点任务纳入全市目标管理绩效考核，形成“大抓交通、抓大交通”的良好格局。

定发展之策，强化支撑、做好保障。相继印发《重庆市综合立体交通网规划纲要》《推动交通强国建设试点实施方案》《综合交通运输“十四五”规划》，进一

珠江航务管理局：

凝聚部省合力 服务革命老区 以百色通航攻坚助推珠江上游融入“双循环”

“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。”珠江航务管理局加快百色枢纽通航设施建设，奋力打通西南革命老区南下出海通道，助推珠江上游融入“双循环”新发展格局。

央地联动、部省协同，打响百色枢纽通航设施攻坚战。珠江航务管理局组织建立珠江水运发展高层协调机制，广东、广西、云南、贵州四省(区)人民政府主要领导和部领导共同研究解决珠江上游不通、中游不畅等突出问题。主动认领中央脱贫攻坚巡视整改“回头看”任务，与有关部委及两省(区)各级发改、水利、交通等30余个单位会商协调近百次。

创新思路方法，做到多措并举、多元融资。加强汇报衔接，争取省委、省政府重视支持；招商引资坚持市场导向、效率优先，去年以来新开工的15个高速公路项目有14个由社会资本投资建设；创新融资，利用公路两侧土地升值收益和出让优质资源经营权等方式，发展路衍经济，解决普通国道建设资金问题；多元筹资，发挥高速公路上市公司平台作用，推进高速公路资产证券化。

突出质量安全，打造精品工程、平安

建、EPC总承包过渡到省方自主建设管理。以城际铁路市场化改革为突破，促进运营效率和服务水平提升。开国内城际铁路自主运营先例，创新探索城际铁路公交化运营，先行应用城际铁路多元乘车支付票务系统，满足群众多样化的出行需求。进一步支撑粤港澳大湾区建设，加快构建现代综合交通运输体系。大湾区城际项目分别由广州市、深圳市牵头组织实施和运营管理，省级负责组织省内区域干线和普通铁路投资建设管理，逐步形成多元建设运营主体适

度竞争新局面。以地方铁路管理体制为保障，提升铁路治理能力。先后出台铁路工程建设管理方面10项规范性文件，组织起草省管铁路运营管理条例、城际铁路运营管理办法等管理制度。创新建立铁路“上下联动”的协同监管机制，充分发挥主管部门“就近监管、就便监管”作用。组织编制《广东省城际铁路设计细则》，同步开展广东省城际铁路技术标准体系研究，着力构建涵盖设计、产品、验收、运营于一体的粤港澳大湾区城际铁路技术标准体系。

抓落实之效，开局良好、亮点纷呈。预计全年完成投资960亿元，其中公路水路完成投资645亿元，超额完成部下达的465亿元投资目标，为全年计划的139%。成渝中线高铁、川渝共建万州新田港等标志性项目开工建设，渝西高铁即将启动建设，高速公路进入“三环时代”，重庆新机场前期工作进展顺利，干线公路评价跃居全国第二。

典型引领、示范带动，打开革命老区融入“双循环”新局面。该局将探索跨地区水运重大项目建设的有效路径，形成“交通、水利部门共同参与，上下游地区合力担当”的重大项目建设新模式。项目建成后，将打通革命老区“通江达海、走向振兴”的重要节点，实现右江与西江航运干线1512公里高等级航道的全线贯通。将补齐上游地区加快建设交通强国的关键短板，打通珠江上游龙滩、百色“任督二脉”是完善沿线综合交通运输体系的重要一步，将为上游地区加快运输结构调整，实现从“山高水远、望洋兴叹”到“宜水则水、物畅其流”转型提供有力支撑。