

# 守护“地球之肾”

12月24日,《中华人民共和国湿地保护法》通过十三届全国人大常委会第三十二次会议审议,我国首部专门针对湿地保护的专门法律正式出台,中国湿地保护由此开启历史新纪元,进入法治化发展新阶段。至此,森林、草原、湿地、荒漠和野生动物保护领域都出台了专门的法律,标志着四个生态系统和生物多样性的保护已初步建立起相对完备的法律保障体系,生态文明制度体系进一步丰富和完善。

## 补齐立法短板

湿地,这一有着“地球之肾”称号的特殊生态系统,与森林、海洋并称为全球三大生态系统。湿地作为独特的生态系统和重要的自然资源,我国有3亿人直接依赖湿地生存,其中,我国国际重要湿地每公顷每年提供的综合服务价值高达11.42万元。

根据第二次全国湿地资源调查显示,我国湿地总面积为8.01亿亩。伴随经济和城市化快速发展,我国湿地资源遭受非法侵占、围垦、污染、过度利用等问题依旧突出,湿地保护修复任务艰巨。

2022年,是中国政府加入《湿地公约》30周年,我国也将

承办湿地公约第十四届缔约方大会。《湿地保护法》的颁布实施,对于全面履行《湿地公约》,更好地参与和引领国际湿地保护,彰显中国推进构建人类命运共同体的大国担当,具有重要的促进作用。

“针对湿地保护进行立法,有利于从湿地生态系统的整体性和系统性出发,建立完整的湿地保护法律制度体系,为强化湿地保护和修复提供法治保障。”北京林业大学生态与自然保护学院副教授雷霆表示,湿地的生态效益巨大,保护需要持之以恒,如此才能持续推动达到改善生态环境和可持续发展的目标。

## 取得初步成效

湿地具有涵养水源、净化水质、蓄洪抗旱、调节气候和维护生物多样性等重要生态功能。我国湿地分布广、面积大,湿地资源的丰富度和独特性在全球具有非常重要的地位。

深圳地处南海之滨、珠江三角洲,受气候和水文影响,湿地资源丰富。截至目前,全市有近海与海岸湿地、河流湿地、人工湿地3大类型共46832.74公顷湿地。

近年来,深圳湿地保护力度不断加大,由过去的湿地单一要素保护、局部保护延伸到整个湿地生态系统的保护,生物多样性保护成效明显,赢得广泛赞誉。

目前,深圳市湿地植物种类丰富,共有高等湿地植物67

科148属219种,约占深圳市维管植物总数的10%。深圳湿地野生动物种类丰富,共有鸟类、鱼类、哺乳类、爬行类和两栖类81科253种。

“红树”作为深圳的市树,是深圳精神的一个文化象征,也是湿地的重要物种之一。深圳现有红树林约213.62公顷,主要集中在福田红树林自然保护区内,另外在宝安区的沙井、福永、西乡,南山区的沙河、大鹏新区的坝光、葵涌、南澳等地也有分布。

《中华人民共和国湿地保护法》正式出台,标志着我国湿地保护开启了历史新纪元,进入法治化发展新阶段,也对深圳系统推进湿地保护与修复、维护湿地生态功能及生物多样性、建设生态文明提出了

目前,我国是全球唯一两次完成全国湿地资源调查的国家,且已将重要湿地纳入生态保护红线予以严格保护,把湿地纳入绿色发展指标体系,强化各级地方政府湿地保护的主体责任。可以预见,一系列相关法律法规责任和义务将进一步在湿地保护法中予以重申和明确。

“湿地保护的法治保障不断获得提升,将持续为湿地保护与修复提供健全的法治化约束。”雷霆认为,除此之外,在政策实施和实践中不断探索可行的高效保护道路和方法,也将让湿地保护呈现持续向好的发展态势。

重要而具有深远意义的新使命。

“十三五”期间,深圳启动和持续开展了12个湿地保护修复项目,如深圳湾滨海红树林修复工程、第19届国际植物学大会纪念园建设、华侨城国家湿地公园湿地栖息地恢复、福田红树林湿地公园淡水湿地生态修复等,修复面积达43.33公顷。其中深圳湾滨海红树林修复工程成为“广东省首届国土空间生态修复十大范例”之一。

深圳还开展了湿地科研监测项目,对植物、鸟类、水质、土壤和底泥的监测,以及鱼类、节肢、两栖、爬行和哺乳动物的调查,为湿地生境维护和科学管理提供了实时数据,产生了良好的生态和社会效益。



## 明确具体责任

冬日的清晨,离东洞庭湖采桑湖管理站不远处的一处水域,一群小天鹅在洲滩上悠闲地觅食,数十只豆雁从草丛“哗啦啦”展翅飞出,鸣叫声此起彼伏。

“再过阵子,北方气温继续走低,更多候鸟到来,这里就迎来了热闹的观鸟季。”东洞庭湖国家级自然保护区管理局副局长高大立说。

新出台的湿地保护法规定,国务院林业草原主管部门负责湿地资源的监督管理,负责湿地保护规划和相关国家标准拟定、湿地开发利用的监督管理、湿地生态保护修复工作。国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等其他有关部门,按照职责分工承担湿地保护、修复、管理有关工作。据高大立回忆,20多年前,洞庭湖的候鸟数量曾大幅减少——除了大量偷猎者,还有外滩围网、湿地围垦、洲滩开垦等,侵占候鸟的栖息地,生态环境严重破坏。直到2017年湖南省发起洞庭湖生态环境专项整治攻坚战,启动了恢复被侵占的洲滩湿地等专项行动,这里才逐渐恢复水草丰茂,成为“候鸟天堂”。

中国科学院东北地理与农业生态研究所副所长武海涛说,虽然公众对湿地生态功能和保护价值的认识已有了极大提高,但受自然资源和发展空间限制,我国湿地遭受非法侵占、围垦、污

染、过度捕捞和采集、外来物种入侵等破坏风险仍较为严重。沼泽地被围垦、滩涂被占用、泥炭被盗采的现象时有发生,湿地保护形势依然严峻,亟须立法保护。

此次湿地保护法明确,国家严格控制占用湿地。具体包括:禁止占用国家重要湿地,国家重大项目、防灾减灾项目、重要水利及保护设施项目、湿地保护项目等除外;建设项目选址、选线应当避让湿地,无法避让的应当尽量减少占用,并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响等。

为了充分发挥湿地多种功能,湿地保护法进一步明确湿地保护与合理利用的关系。比如,规定省级以上人民政府及其有关部门根据湿地保护规划和湿地保护需要,依法将湿地纳入国家公园、自然保护区或者自然公园;在湿地范围内从事旅游、种植、畜牧、水产养殖、航运等利用活动,应当避免改变湿地的自然状况,并采取措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

“严格控制占用湿地,防范湿地不合理利用,明确湿地保护与合理利用的关系,将为我国湿地保护修复与利用提供有效的法治保障。”武海涛表示。对泥炭沼泽和红树林湿地进行了专门条款的规定,是此次出台的湿地保护法的

一大亮点。法规明确,禁止在泥炭沼泽湿地开采泥炭或者擅自开采地下水;禁止将泥炭沼泽湿地蓄水向外排放,因防灾减灾需要的除外。

北京林业大学生态与自然保护学院教授张明祥表示,湿地作为一种独特的生态系统,是二氧化碳、甲烷等温室气体的“源”和“汇”。尤其泥炭沼泽里储存了大量有机碳,如果保护得当,每公顷泥炭地储存的碳相当于8800多辆小汽车一年的排放量,反之很容易与空气接触遇氧燃烧,排放出大量的二氧化碳、甲烷等温室气体。

“摒弃过去将泥炭地等作为荒废地、养花原料开采的发展方式,以立法的形式加强泥炭沼泽的保护,是我国在‘双碳’目标下应对气候变化的重要举措。”他说。

对于红树林湿地,湿地保护法也提出了禁止占用、禁止在红树林湿地挖塘,以及禁止采伐、采挖、移植红树林或者过度采摘红树林种子等一系列规定。张明祥说,保护好红树林湿地,对海岸防护将起到重要作用,同时红树林作为植物生长吸收二氧化碳,还可有效缓解温室效应等。

(本专栏综合自新华社、中国绿色时报、深圳特区报、中国水运网等媒体报道)

(上接第1版)

每年2次,对长江沿线800多家航运企业、船舶公司进行线上线下调研问卷,系统评估公共服务水平,找短板、补弱项,扎实推进服务举措落实,切实提高服务对象满意度。

在此基础上,5月31日,长江航道局正式公布了第二批8件实事项目清单,局属各单位也先后公布了100多项实事项目。

推进长江电子航道图在海轮等船舶中的应用,加强航道整治建设改善航道通航条件,改进提升航道信息服务,推广应用AIS航标,优化调整港口、锚地专用航标……一桩桩一件件,都是沿江港航企业与船员热切期盼的办实事“焦点”“热点”。

把人民群众反映的“问题清单”变成“履职清单”。长江航道人明确责任单位、时间表、路线图,一步一步推进,一项一项落实。

## 武安段试运行交出沉甸甸的“民生答卷”

3月26日,长江干线武汉至安庆段6米水深航道整治工程交工试运行,“畅行鄂赣皖,通达江浙沪”的“水上高速路”全线贯通,长江航道局为沿江百姓交出了一份沉甸甸的“民生答卷”。

“武安段交工试运行后,万吨

巨轮无需减载卸装,就可以由海入江直达武汉,航运企业与个体船舶的经济效益将会大幅提升。”参与工程验收的专家指着锚地停泊的几十艘大型货船乐观预计,沿江航运企业的春天来了。

乘船行驶江中,两岸绿意盎然,护江边坡整齐美观……长江航道建设者以数代人的努力,移滩挖槽,修坡护堤,生态养护,在长江母亲河上,留下了多姿多彩的故事。

以航道筑梦,通畅的是航路,连接的是民心。

湖北、江西等沿江省份也迈入“大港大船”时代!武安段工程充分释放了武汉长江中游航运中心、安徽沿江产业承接转移示范区、江西九江江海直达区域性航运中心的活力,是独属于长江母亲河的“超级工程”。

据测算,总投资37亿跨越3省7市的武安段工程,可撬动沿江区域GDP增长400余亿元,实现2000余亿元的综合经济效益。

大船从“走得了”到“走得更好”。武安段试运行作为长江航务管理局、长江航道局“我为群众办实事”的重点工作,每周公布的周预报尺度均不低于6米,促进了航运企业降本增效。该项实事的线上和线下调查问卷457份,群众



航道管理养护。长江航道局供图

## 航道实事好不好,人民群众说了算!

满意度高达92.8%。

一寸水深一寸金。11月16日起,长江航道局又将长江干线常年海轮航道又向内陆延伸了49公里,由长江下游安庆钱江嘴上延至吉阳矶开始试运行。至此,安庆吉阳矶至长江入海口的669公里航道可全年供海轮航行,这也是该局今年开展党史学习教育“我为群众办实事”的有力举措之一。

### 长江电子航道图服务得民心

11月18日,30公里长江上游水富段电子航道图与2628.8公里长江电子航道图无缝对接,通过长江航道图APP和微信公众号等平台,实现了长江干线数据丰富至浏河口电子航道图数据、服务、应用的全流域开放共享。

在“我为群众办实事”实践活动中,长江电子航道图的分量很重,受人民群众的关注度很高。

增加航路、绿色服务区、码头、桥梁等长江电子航道图地理信息专题图层……

拓展研发完善的水位、气象、航道通告、维护尺度、航标异动、气象信息、历史水深比对及实景图片等长江电子航道图APP公共服务项目……

目前,长江电子航道图服务已覆盖厦门新诺、福建飞通、苏州新阳升、成都天奥等设备厂商近2万套终端,实现了近500艘“进江海轮”电子航道图终端的兼容应用。

“感谢你们能及时登船帮助解决使用问题,你们电子航道图服务的效率越来越高了。”8月2日,在长江航道测量中心技术服务人员帮忙解决船舶ECS设备中电子航道图数据无法自动更新问题时,汉通石油运输有限公司“鄂石2166”轮候船长说。

打开终端设备、插入优盘、导入数据……2分钟解决船方问

题。截至目前,长江电子航道图推广服务技术人员共登船1100次、远程指导640次,帮助船员用户第一时间解决难题,将“技术快递”送到用户手中。

电子航道图在长江干线提供服务的同时,长江航道局还大力推进支流电子航道图的制作发布,提供分支“一张图”服务。

汉江、赣江电子航道图全面接入长江航道图APP,1045公里支流高等级航道与长江电子航道图无缝拼接。

用户只需一个手机APP,就可以“一图在手,畅行无忧”。电子航道图APP用户下载数量突破13万人次,服务访问量高达600万人次。

### 助力航道信息服务顺民意

7月中旬,由于长江上游宜宾、泸州的两波洪水来势凶猛,部分船舶公司和行轮船长求助:“长江上中游重点险滩和弯曲航段流速快、流态紊乱、通航水域条件复杂、船舶驾引操纵困难。”

急用户之所急,应用户之所需!长江航道局迅速结合洪水期水位和流量变化,实施了17个重点险滩水域的流速流向图测绘工作,向服务对象提供及时的信息服务。

高效开展“航标配布听你说”网络意见征集活动,征集意见94条,将重点险滩流速流向图信息纳入长江电子航道图的常态化信息服务管理,探索静态、动态、图文结合等展示形式。

6月以来,长江航道图已陆续向服务对象推送了涉及长江中上游29处险滩和中下游6处桥区的45幅流速流向图,线上利用达到3000多人次,为船舶驾引人员提供了准确的水流条件参考,更好地辅助了船舶安全航行。

11月2日,重庆轮船(集团)有限公司总船长张建在长江航道局关于流速流向定制服务的回访电

话中,由衷地说:“定制服务举措太及时了,现在我们船舶航行心里更有底了!”

长江航道局对该项实事开展专项调查,收到线上和线下调查问卷共计457份,群众满意度达92.3%。

### 优化调整航路和航标配布惠民生

今年以来,长江航道局动态优化调整全线航标配布17603座次,为航行船舶提供了更加优质的通航条件。

“此次的航标调整,位置比以前更合理,有利于海轮的靠离泊操作,航道的界限清晰,AIS虚拟航标能够识别。”长江引航中心南京引航站反馈。

在上游,先后对重庆果园港区、朝天门港区、佛耳岩港区水域的航标配布进行调整,船舶在港区靠泊作业更安全、方便,收获了当地港航企业好评。

在中游,对岳阳、武穴等重点港区的航标进行了调整。据宜昌海事局、宜昌港务集团反馈,航标调整后,当地锚地、停泊区和主航道通航的关系更加明晰,船舶航行更加安全顺畅。

在下游,优化了南京、上海及江苏各地码头锚地的航标配布,尤其是“实体航标+虚拟航标”虚实结合,受到了多方欢迎肯定。根据服务对象需求,今年长江航道全线24处码头、锚地、停泊区优化调整36座专用航标,设置240座AIS航标,航标助航效能显著提升。

长江航道局对“优化调整港口、锚地专用航标”推广应用AIS航标”专项调查问卷457份,群众满意度分别达92.3%、93.2%。

主动承诺、群众监督、积极践诺……长江航道局“我为群众办实事”不仅仅被写在纸上、挂在墙上、发在网上,还积极接受群众监督并落实。航道实事好不好,人民群众说了算,让人民群众的满意度成为检验“我为群众办实事”成效的最重要指标。

(上接第1版)

为此,黑龙江海事局举全局之力,集全局之智,制定并落实了思想认识到位、科学研判到位、应急保障到位、会商调度到位、压实责任到位、重点防范到位、交通管制措施到位、信息畅通到位的“八个到位”的防汛抗洪举措,确保了安全度汛,实现了“两不、两少”的防汛安全目标。数据显示,今年汛期,黑龙江海事局累计出动执法人员2000余人次、巡航800余次、现场检查3100余次、发布预警预防信息90余次、发布通告18次。

自2020年5月8日,黑龙江省中俄边境水路口岸陆续恢复通关以来,黑龙江海事局作为省际口岸联席会议成员单位,充分发挥专业优势,积极服务“六稳”“六保”,精准服务港航企业复工复产。

据统计,截至11月10日,黑龙江省国际航行船舶全部停航,中俄船舶进出境4351艘次、进出境货物154万吨、进出境人员10941人次,确保了中俄水路运输通道安全畅通和国际物流供应链稳定畅通。

在提升全省水上应急救援能力上,黑龙江海事局同时承担了黑龙江省水上搜救中心办公室职责,始终把保障人民群众的生命财产安全作为应急救援的宗旨和使命。今年,黑龙江海事局着力整合资源、统筹力量、补齐短板,在辖区水域全线开通12395水上遇险电话。

据了解,黑龙江海事局充分发挥行业协会、公益性社会组织和水上搜救志愿者队伍作用,与中华志愿者协会黑龙江代表处签署了《共建协议》,加强水上搜救志愿者队伍建设;组织开展了救助演练;列装了气垫船、冰水两栖船、两栖车、救生滑板、气垫桥等凌汛期救援装备;“政府领导、统一指挥、属地为主、专群结合、就近就便、快速高效”的水上应急救援格局不断完善,确保一旦发生突发事件,信息传递准确,应急指挥高效,联动反应快速。

## 保障水上交通安全形势稳定向好

黑龙江海事局