

日前，国务院印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》（简称《规划》）。作为“十四五”时期综合交通发展的顶层设计和“施工图”，《规划》的印发实施将对加快构建现代综合交通运输体系，有力支撑全面建设社会主义现代化国家发挥重要作用。

勾画美丽中国“交通工笔画”



“十三五”成就

交通运输基础设施网络日趋完善

综合交通网络总里程突破**600**万公里，“十纵十横”综合运输大通道基本贯通，高速铁路运营里程翻一番、对百万人以上城市覆盖率超过**95%**，高速公路对**20万**人以上城市覆盖率超过**98%**，民用运输机场覆盖**92%**左右的地级市，超大特大城市轨道交通加快成网，港珠澳大桥、北京大兴国际机场、上海洋山港自动化码头、京张高速铁路等超大型交通工程建成投运。

战略支撑能力不断增强

中欧班列开行数量快速增长，京津冀一体化交通网、长江经济带综合立体交通走廊加快建设，交通扶贫百项骨干通道基本建成，新建、改建农村公路超过**147万**公里，新增通客车建制村超过**3.3万**个，具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车，快递网点基本覆盖全部乡镇，建制村实现直接通邮。

运输服务质量持续提升

旅客高品质出行比例不断提高，航班正常率大幅上升，集装箱铁水联运量年均增长超过**20%**，快递业务量翻两番、稳居世界第一。

新技术新业态蓬勃发展

具有完全自主知识产权的全系列复兴号动车组上线运行，C919客机成功试飞，ARJ21支线客机规模化运营，跨海桥隧、深水航道、自动化码头等成套技术水平跻身世界前列，船舶建造水平持续提升，网约车、共享单车、网络货运平台等新业态快速发展、治理能力不断增强。

“放管服”改革持续深化

铁路、空域、油气管网等领域重点改革任务扎实推进，高速公路省界收费站全面取消，交通物流降本增效成效显著。

绿色交通、平安交通建设稳步推进

新能源汽车占全球总量一半以上，营运货车、营运船舶二氧化碳排放强度分别下降**8.4%**和**7.1%**左右，民航、铁路安全水平保持世界领先，道路运输重大事故数量和死亡人数分别下降**75%**和**69%**左右。

“十四五”蓝图

到2025年，综合交通运输基本实现一体化融合发展，智能化、绿色化取得实质性突破，综合能力、服务品质、运行效率和整体效益显著提升，交通运输发展向世界一流水平迈进。

- 设施网络更加完善
- 运输服务更加高效
- 技术装备更加先进
- 安全保障更加可靠
- 发展模式更可持续
- 治理能力更加完备

展望2035年，便捷顺畅、经济高效、安全可靠、绿色集约、智能先进的现代化高质量国家综合立体交通网基本建成，“全国123出行交通圈”（都市区1小时通勤、城市群2小时通达、全国主要城市3小时覆盖）和“全球123快货物流圈”（快货国内1天送达、周边国家2天送达、全球主要城市3天送达）基本形成，基本建成交通强国。

“十四五”综合交通运输发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年①	属性
设施网络	1.铁路营业里程（万公里）	14.6	16.5	预期性
	其中：高速铁路营业里程	3.8	5	预期性
	2.公路通车里程（万公里）	519.8	550	预期性
	其中：高速公路建成里程	16.1	19	预期性
	3.内河高等级航道里程（万公里）	1.61	1.85	预期性
衔接融合	4.民用运输机场数（个）	241	>270	预期性
	5.城市轨道交通②运营里程（公里）	6600	10000	预期性
	6.沿海港口重要港区铁路进港率（%）	59.5	>70	预期性
	7.枢纽机场轨道交通接入率③（%）	68	80	预期性
	8.集装箱铁水联运量年均增长率（%）	-	15	预期性
绿色环保	9.建制村快递服务通达率（%）	50	>90	预期性
	10.重点领域④北斗系统应用率（%）	≥60	>95	预期性
	11.城市新能源公交车辆占比⑤（%）	66.2	72	预期性
	12.交通运输二氧化碳排放强度⑥下降率（%）	-	[5]	预期性
	13.道路运输较大及以上等级行车事故万车死亡人数下降率（%）	-	[12]	约束性
安全可靠	14.民航运输飞行百万小时重大及以上事故率（次/百万小时）	0	[<0.11]	约束性
	15.铁路交通事故十亿吨公里死亡率（人/十亿吨公里）	0.17	<0.3	约束性

注：①〔〕内为5年累计数。②指纳入国家批准的城市轨道交通建设规划中的大运量城市轨道交通项目。③指国际枢纽机场和区域枢纽机场中连通轨道交通的机场数量占比。④指重点营运车辆、邮政快递自有干线运输车辆，应安装具备卫星定位功能车载设备的客船及危险品船等。⑤指新能源公交车辆占所有地面公交车辆的比重。⑥指按单位运输周转量计算的二氧化碳排放。

保障措施

加强党的全面领导——

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对交通运输发展各领域、各方面、各环节的领导。

加强组织协调——

强化部门协同、上下联动，做好规划衔接落实。

推进试点示范——

有序推进交通强国建设试点示范，加大对试点示范项目的支持力度。

强化要素保障——

完善跨部门、跨区域重大项目协同推进机制，强化重点项目资源要素保障。

做好督促指导——

做好规划评估和督导，确保规划落地见效。

1 构建高质量综合立体交通网，勾画好美丽中国的“交通工笔画”

按照国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”主骨架布局，构建完善以“十纵十横”综合运输大通道为骨干，以综合交通枢纽组为支点，以快速网、干线网、基础网多层次网络为依托的综合交通网络，加快推进存量网络提质增效，聚焦中西部地区精准补齐网络短板，稳步提高通达深度，畅通网络微循环，勾画好美丽中国的“交通工笔画”。

→完善综合运输大通道

- 优化综合运输通道布局
- 加强战略骨干通道建设
- 建设多层次一体化综合交通枢纽
- 打造综合交通枢纽集群
- 优化综合交通枢纽城市功能
- 完善综合客运枢纽系统
- 建设综合货运枢纽系统

→优化综合立体交通网络

- 建设现代化铁路网
- 完善公路网络结构功能
- 优化畅通水运设施网络
- 扩大航空网络覆盖
- 加强油气管网高效互联
- 强化一体融合衔接
- 加强基础设施养护

2 增强交通运输对重大战略支撑服务能力，差异化推进城乡区域协调发展

充分发挥交通运输对国土空间开发保护的支撑引领作用，增强对实施区域重大战略、推动区域协调发展、全面推进乡村振兴的服务保障能力。

- 有力服务区域重大战略
- 支撑引领区域协调发展
- 夯实乡村振兴交通基础
- 强化边境交通设施建设

3 加强互联互通和一体衔接，推进城市群和都市圈交通现代化

深入推进以人为核心的新型城镇化，分层分类完善交通网络，加强互联互通和一体衔接，促进城市群、都市圈和城市内交通运输协同运行，推动城市群和都市圈交通运输率先实现现代化，提升城镇化发展质量。

→建设城市群一体化交通网

- 强化重点城市群城际交通建设
- 有序推进其他城市群城际交通建设
- 构建都市圈通勤交通网

- 打造轨道上的都市圈
- 完善多层次道路交通网络
- 打造城市现代交通系统
- 完善城市交通基础设施
- 打造多模式便捷公共交通系统

4 扩大优质运输服务供给，推动运输服务多元化品质化发展

顺应人民美好生活新期待，统筹考虑旅客运输和货物运输的不同发展趋势及阶段性特征，兼顾基本需求和多样化需求，推动运输服务多元化、品质化发展，扩大经济高效安全的运输服务产品供给，逐步实现人享其行、物畅其流。

→提升旅客出行服务品质

- 加快发展旅客联程运输
- 发展高品质客运服务
- 提高客运服务普惠均等水平
- 构建高效货运服务体系
- 建设高效货运服务网络

- 大力发展货物多式联运
- 发展专业化物流服务
- 持续推动降低物流成本
- 发展现代邮政快递服务
- 提升寄递服务质效
- 完善寄递末端服务

5 坚持创新驱动发展，加快智能技术深度推广应用

坚持创新驱动发展，推动互联网、大数据、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合，推进先进技术应用，构建泛在互联、柔性协同、具有全球竞争力的智能交通系统，加强科技自立自强，夯实创新发展基础，增强综合交通运输发展新动能。

→推进基础设施智能化升级

- 完善设施数字化感知系统
- 构建设施设备信息交互网络
- 整合优化综合交通网络信息
- 平台
- 推动先进交通装备应用
- 促进北斗系统推广应用

- 推广先进通用运输装备
- 提高装备标准化水平
- 创新运营管理模式
- 夯实创新发展基础
- 推动交通科技自立自强
- 培育交通科技创新生态圈
- 强化数据开放共享

6 贯彻落实碳达峰碳中和要求，全面推进绿色低碳转型

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先，全面推动交通运输规划、设计、建设、运营、养护全生命周期绿色低碳转型，协同推进减污降碳，形成绿色低碳发展长效机制，让交通更加环保、出行更加低碳。

- 优化调整运输结构
- 推广低碳设施设备
- 加强重点领域污染防治
- 全面提高资源利用效率
- 完善碳排放控制政策

7 夯实安全发展基础，提升安全应急保障能力

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，维护和塑造国家安全，将安全发展贯穿于综合交通运输各领域、各环节，牢牢守住安全底线，夯实安全发展基础，提升突发事件应急保障能力，筑牢国家安全屏障。

- 提高交通网络抗风险能力
- 维护设施设备本质安全
- 加强安全生产管理
- 强化安全应急保障

8 更好服务和融入新发展格局，推动高水平对外开放合作

坚持开放合作，推进互联互通，加强基础设施“硬联通”、制度规则“软联通”，保障国际物流供应链安全，提升国内大循环效率和水平，塑造参与国际合作竞争新优势。

- 推进基础设施互联互通
- 进一步畅通国际运输
- 推动中欧班列高质量发展
- 深化多领域国际合作
- 保障国际物流供应链安全

9 聚焦制约高质量发展的深层次矛盾问题，加强现代化治理能力建设

坚定不移推进改革，聚焦制约综合交通运输高质量发展的深层次矛盾问题，优化完善管理体制、运行机制、法律法规和标准体系，建设高水平人才队伍，推进治理能力现代化，持续增强综合交通运输发展动力和活力。

- 深化重点领域改革
- 促进形成统一开放市场
- 创新投融资体制机制
- 完善法律法规和标准规范
- 强化人才队伍和交通文明建设

解读

国家发展改革委基础设施发展司司长罗国三：

当前，我国综合交通运输发展不平衡不充分问题还比较突出，迫切需要以全方位转型推动交通运输高质量发展，这是“十四五”综合交通运输体系建设的总体要求。落到具体任务层面，要优化发展布局，因地制宜完善区域城乡综合交通网络，强化衔接融合，在用好超大规模网络设施存量的同时，精准补齐短板，完善综合运输大通道，打造沿海、沿江、沿边、出疆、入藏和西部陆海新通道等6条战略骨干通道，建设多层次一体化综合交通枢纽。

交通运输部总规划师、综合规划司司长徐成光：

推动西部地区普通国道二级及以上公路比重达70%，推动较大人口规模自然村（组）通硬化路比例超过85%。到2025年，在全国推广100个左右农村物流服务品牌，实现沿海港口重要港区铁路进港率超过70%，枢纽机场轨道交通接入率达80%。将在50个城市组织开展旅客联程运输试点。普及道路客运电子客票应用，努力推进一站购票、一票通行。规范交通运输新业态、新模式价格管理，健全巡游出租汽车价格形成机制，深化道路客运价格市场化改革。落实物流减税降费措施。引导和规范网约车、共享单车、汽车分时租赁健康发展。加快旅游旅游融合发展，鼓励道路客运站拓展旅游集散服务功能。强化对困难群体和特殊人群的交通运输服务保障。

国家铁路局科技与法制司司长、新闻发言人王志刚：

加快推进“八纵八横”高速铁路主通道建设，有序拓展区域高铁连接线，积极推进重点城市群城际铁路和同城化程度高的都市圈市域（郊）铁路规划建设，实现客运换乘“零距离”、货运衔接“无缝化”、运输服务“一体化”。

中国民用航空局发展计划司司长韩钧：

继续加大投入力度，加快枢纽机场改扩建，稳步建设支线机场和专业性货运枢纽机场，重点加密中西部地区和边境地区机场。到2025年，民用运输机场数量达到270个以上，新增跑道40条。推动机场与各种交通方式深度融合，实现枢纽机场轨道接入率达到80%以上。加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等4大世界级机场群建设，增强国际枢纽功能。

国家邮政局政策法规司司长、新闻发言人曾军山：

提升邮政普遍服务均等化水平，城市地区智能收投箱等设施更好满足多元化需求，农村地区基本实现建制村直接收投邮件快件，实现偏远自然村邮政普遍覆盖。推进与电商、现代农业、先进制造业深度融合，加快与交通等产业的协同发展。到2025年，形成多个年业务量超200亿件或者年业务收入超2000亿元的邮政快递品牌，打造综合型寄递物流供应链集团。

国铁集团发展改革部副主任赵长江：

按照优先贯通高铁主通道的原则，着重抓好沿江、沿海等服务国家战略、客流有支撑保障的高铁主通道缺失段建设，力争“十四五”期间“八纵八横”高铁主通道基本贯通，有效提升沿江、沿海、京沪等主通道能力和质量，有序推进区域性高铁连接线、延伸线建设。