

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(简称《意见》),明确了以县城为重要载体的城镇化建设的发展目标和具体任务。那么,为何城镇化建设要以县城为重要载体?县城以及县级市的城镇是否具有承载农业转移人口的能力?不同类型县城的发展方向是什么?

城镇化建设—— 县城为何成为“主战场”?

数说现状

- ◆2021年底,我国城镇常住人口为**9.1亿**人
- ◆1472个县的县城常住人口为**1.6亿**人左右
- ◆394个县级市的城区常住人口为**0.9亿**人左右
- ◆县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近**30%**
- ◆县及县级市数量占县级行政区划数量的约**65%**

发展目标

到2025年——

以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展,县城短板弱项进一步补齐补强,一批具有良好区位优势、产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效,公共资源配置与常住人口规模基本匹配,特色优势产业发展壮大,市政设施基本完备,公共服务全面提升,人居环境有效改善,综合承载能力明显增强,农民到县城就业安家规模不断扩大,县城居民生活品质明显改善。

再经过一个时期的努力——

在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城,与邻近大中城市的发展差距显著缩小,促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

重要意义

推进县城建设对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义——

◆县城是我国城镇体系的重要组成部分。推进县城建设,有利于引导农业转移人口就近城镇化,完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。

◆县城是城乡融合发展的重要支撑。推进县城建设,有利于适应农民日益增加的到县城就业安家需求,有利于辐射带动乡村发展和农业农村现代化,有利于强化县城与邻近城市的衔接配合。

◆县城建设是扩大内需的重要引擎。现阶段县城投资消费与城市差距很大,人均市政公用设

施固定资产投资仅为地级及以上城市城区的二分之一左右,人均消费支出仅为地级及以上城市城区的三分之二左右。推进县城建设,有利于开拓新的投资消费空间。

◆县城建设是人民美好生活的重要保障。完善产业配套设施,有利于培育发展特色优势产业,稳定扩大县城就业岗位。健全市政公用设施,有利于夯实县城运行基础支撑。健全公共服务设施,有利于增进县城民生福祉。完善环境基础设施,有利于提升县城人居环境质量。

强县之道富民为先

□张龔

县城是连接城市、服务乡村的天然载体,承载了近三分之一的全国城镇常住人口,与老百姓的幸福感、获得感紧密相连。民富则县强,推动以县城为重要载体的城镇化建设,关键在于把握富民这一要务。

数据显示,尽管县城吸纳了大量人口,但目前县城投资消费与城市的差距很大,人均市政公用设施固定资产投资仅为地级及以上城市城区的1/2左右,人均消费支出仅为地级及以上城市城区的2/3左右。因此,富民既是在新形势下推进县城建设的关键之策,更是长远之举。

富民为先,要夯实产业根基。产业是发展之基、富民之源。县城建设,要“站在全局谋一域”,找准区位优势和突破口,因地制宜推进特色产业发展,充分调动县城人民群众的积极性、主动性,让人民群众分享产业发展成果,真正实现“留富于民”“藏富于民”。

富民为先,要优化营商环境。环境竞争力决定发展竞争力,要把优化营商环境作为强县富民的战略性基础工程,将企业的难点、痛点、堵点作为工作的切入点和着力点,持之以恒优化政务环境、市场环境、法治环境,为企业行稳致远营造更加宽松的发展氛围。

富民为先,要厚植生态底色。没有良好的生态环境,发展就是“无本之木”。要坚持生态优先、绿色发展,推动产业生态化、生态产业化,打造宜居宜业、可持续发展的现代化县城,让人民群众“看得见山、望得见水、留得住乡愁”。

一孔之见



发展方向

尊重县城发展规律,顺应县城人口流动变化趋势,立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,合理确定不同类型县城的发展路径。



1

加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展,主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业、区域性物流基地、专业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移,强化快速交通连接,发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

2

积极培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长,培育发展特色经济和支柱产业,强化产业平台支撑,提高就业吸纳能力,发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施,强化公共服务和边境贸易等功能,提升人口集聚能力和守边固边能力。

3

合理发展农产品主产区县城。推动位于农产品主产区内的县城集聚发展农村二三产业,延长农业产业链条,做优做强农产品加工业和农业生产性服务业,更多吸纳县域内农业转移人口,为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

4

有序发展重点生态功能区县城。推动位于重点生态功能区内的县城逐步有序承接生态地区超载人口转移,完善财政转移支付制度,增强公共服务供给能力,发展适宜产业和清洁能源,为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

5

引导人口流失县城转型发展。结合城镇发展变化态势,推动人口流失县城严控城镇建设用地增量、盘活存量,促进人口和公共服务资源适度集中,加强民生保障和救助扶助,有序引导人口向邻近的经济发展优势区域转移,支持有条件的资源枯竭县城培育接续替代产业。

重点任务

培育发展县城特色优势产业。促进县城产业配套设施提质增效,夯实县城产业基础,促进居民就地就近就业和持续增收。增强产业支撑能力,提升产业平台功能,健全商贸流通网络,完善消费基础设施,强化职业技能培训。

优化县城市政设施体系。重点完善市政交通设施,提高县城与周边大城市互联互通水平,健全防洪排涝设施,增强防灾减灾能力,加强老化管理改造,推动老旧小区改造,推进数字化改造。

强化县城公共服务供给。完善医疗卫生体系,扩大教育资源供给,发展养老托育服务,优化文化体育设施,完善社会福利设施等。

提升县城人居环境质量。加强历史文化保护传承,打造蓝绿生态空间,推进生产生活低碳化,完善垃圾收集处理体系,增强污水收集处理能力。

促进县乡村功能衔接互补。推进县城基础设施向乡村延伸,建立城乡统一的基础设施管护运行机制。推进县城公共服务向乡村覆盖。

保障政策

着眼破解县城建设的重点难点问题,完善人口、资金、土地等体制机制和政策措施。

健全农业转移人口市民化机制。确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁,确保新落户人口与县城居民享有同等公共服务;建立健全省以下财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩机制、省以下城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制。

建立多元可持续的投融资机制。对公益性项目加强地方财政资金投入,符合条件项目可通过中央预算内投资和地方政府专项债券予以支持;对准公益性项目和经营性项目鼓励增加中长期贷款投放,支持符合条件企业发行县城新型城镇化建设专项企业债券。

加强存量低效建设用地再开发。合理安排新增建设用地计划指标,保障县城建设正常用地需求。



本版文字综合自人民日报、新华网、央视新闻、中国水运网等媒体报道