

江苏交通聚焦执法难点问题

柔性执法促共赢

□ 全媒体记者 郦琦 通讯员 包永军 文/图

近日,江苏宁沪支队第三大队执法人员在G2高速公路梅村服务区查获重型半挂牵引车吉CJ8658的道路运输证已过审有效期近3个月。“因为上海疫情,我一直没能回去,所以没去年审。”该车驾驶员现场向大队执法人员说明情况。按照江苏省交通运输厅《免于处罚高频事项清单》文件要求,未按规定参加年审逾期30天内免于处罚。大队执法人员考虑到该违法行为为系受上海新冠肺炎疫情影响,且没有危害后果,秉持着助力经济发展、最大限度保护驾驶员权益的初心,在该车《道路运输证》年审逾期两个多月的情况下,坚持柔性执法,依法对该案件作出免于行政处罚的决定。

今年,江苏省交通综合执法系统深入开展“改革深化年”行动,在整合力量、夯实基础、共享资源、创新方法、优化路径、提升效能、服务保障等方面,推动机制改革创新;继续实施年度重点改革攻坚项目,推进解决一批综合执法面临的难点问题;深化“一体化+智慧执法+信用监管”交通综合执法新模式建设,获得企业连连称赞。

提升执法智慧 深化执法新模式

“一中队请注意,涉嫌非法营运的白色小型轿车正驶向火车站接客平台。”“一中队收到,我们立即追踪。”6月23日,南通市交通运输综合行政执法支队执法人员通过“非法营运鹰眼智能研判系统”发现可疑“黑车”,随即展开追踪查处。今年以来,南通交通运输综合行政执法支队不断深化“一体化+智慧执法+信用监管”新模式,先后对127辆“黑车”实施扣车、罚款等行政强制措施,“黑车”查处率达80%，“黑车”下降率近93%。

为进一步强化道路旅客运输安全严管严控,南通市交通运输综合行政执法支队及时将非法营运车辆报送至江苏省交通综合执法局,以“非法营运车辆管制信息”方式,列入高速公路禁入“稽核名单”。被列入“稽核名单”的外地车辆,禁止驶入、驶出江苏省高速公路。安徽籍驾驶员王某因驾驶名下的中型客车违法载客,被南通交通运输综合行政执法支队查获并罚款。然而他数次拖延、拒不执行,却不曾想到,这辆车被列入“稽核名单”,在江苏寸步难行。事隔数月,王某主动到银行缴纳了罚款,并来到南通市交通运输综合行政执法支队申请撤出“稽核名单”和修复个人信用。

今年6月1日起,南通市交通运输综合行政执法支队紧抓“数字政府”建设契机,完成南通交通运输执法数字指挥平台二期研发;推进县级指挥中心建设,实现全市交通运输综合执法事项清单、执法依据、业务流程和文书式样等规范化和标准化管理。针对道路危险货物运输,南通市交通运输综合行政执法支队探索全链条执法新模式,重点开展动态监督“智能画像”研究,通过“监测预警+智能画像+精准执法”,推动分级分类监管;探索道路“两客一危”企业风险隐患双重预防智能化监管研究及应用,切实提升安全执法水平。在此基础上,该支队加快建设南通交通运输执法大数据中心,实现与省局“执法大脑”的全线对接;构建全域智能监控网,实现对显性违法行为的自动识别;持续完善“鹰眼”智能研判系统,提高火车站“黑车”、非法网约车



江苏交通执法人员现场检查营运车辆相关证件。

以及高速公路卡口的研判精准度,为一线执法提供精准情报。除了强化公路执法监管,该支队还积极探索水上智慧执法新模式。开发水上智慧执法系统,建设水上电子卡口,开展水上电子巡查、秩序管控,整治非法码头等顽疾,实现水上执法检查“一船到底”。

7月14日下午,徐州三江化工有限公司负责人刘经理在徐州交通运输综合执法支队执法服务微信客户端,通过线上操作,扫码缴纳罚款后,收到非税收入电子发票,完成了交通违法线上处理。该企业使用的正是徐州市交通运输综合行政执法支队上线运行的非现场执法系统。这一系统实现了与当事人的全流程、不见面行政处罚。徐州市交通运输综合执法支队相关负责人表示,优化营商环境,积极推动不见面执法,实现掌上办、网上办、就近办、全天候办。科学编制和精准实施执法检查计划,“双随机”抽查市场主体覆盖率100%,做到行政执法“无事不扰”“无处不在”。

在全力推进智慧执法建设的同时,徐州市交通运输综合行政执法支队还积极实践“一体化+智慧执法+信用监管”执法新模式,建设综合执法系统,实现感知预警智能化、分析研判精准化、应急处置快速化、文书送达及罚款缴纳电子化,大大提高了交通运输综合行政执法效能,解决了行政相对人因流动性强带来的处理难问题;探索道路“两客一危”企业风险隐患双重预防智能化监管研究及应用,切实提升安全执法水平。在此基础上,该支队加快建设南通交通运输执法大数据中心,实现与省局“执法大脑”的全线对接;构建全域智能监控网,实现对显性违法行为的自动识别;持续完善“鹰眼”智能研判系统,提高火车站“黑车”、非法网约车

“微错免罚” 柔性执法更有温度

“真是谢谢你们!你们是实实在在在替我们运输企业着想。”7月13日,江苏康小鹿医药物流有限

公司负责人胡先生来到常州市交通运输综合行政执法支队,将一面印有“柔性执法 情系民生”字样的锦旗送到执法人员手中。原来今年6月,江苏康小鹿医药物流有限公司的一辆准备拉货的空载冷藏车在交通执法检查中被发现并未办理相应的道路运输证件。事发后,江苏康小鹿医药物流有限公司第一时间为该车办理了道路运输证件。常州交通运输综合行政执法支队考虑到,该车被发现时为空载状态,违法行为轻微且及时改正,并未产生危害后果,决定对当事人作出不予处罚的决定,并以签订《免罚告知承诺书》的形式教育引导、督促其自觉守法。今年以来,常州交通执法部门针对擅自在公路建筑控制区内扩建建筑物、营运车辆年审逾期等违法行为实施轻微免罚,截至目前共免罚813起。

2021年11月交通运输部印发的《关于建立交通运输行政执法规范化长效机制的意见》中提出,省级交通运输主管部门要结合实际制定并公布本地区清单要求。据此,江苏省交通运输厅将“公布免罚事项清单,推行轻微违法告知承诺书”列入《江苏省“十四五”法治交通发展规划》和《江苏省“十四五”交通运输综合行政执法监督规划》,并于12月29日发布了《关于在全省交通运输领域推行轻微违法行为依法免于处罚高频事项清单和告知承诺制的意见(试行)》,列出免于处罚高频事项清单共计40项,已于2022年3月1日起施行。

推行轻微违法行为告知承诺书,有效解决了“执法就是罚款”的简单化处理,从源头上减少了行政争议,实现了刚性制度约束和柔性执法化解的有机统一,也是创新执法方式、优化裁量权、改善执法环境、提升交通执法形象的有益探索。

8月3日,重庆市江津区新型冠状病毒肺炎疫情防控工作指挥部发布通告,自当日起解除中风险区的管控。至此,经过14天连续奋战,“7·21”新冠肺炎疫情防控阻击战歼灭战取得了重大胜利,江津解除中风险区管控措施,全域实施疫情常态化防控。

14天来,重庆江津海事处闻令而动,积极投身水上疫情防控一线,为打赢这场战役贡献了力量。

甘做坚守者

越是危急时刻,越见初心使命;越是紧要关头,越显责任担当。重庆江津海事处几江海巡执法大队的王洋就是最先奔赴一线的青年党员之一。家住重庆主城区的他,果断放弃休息时间,响应“非必要不离津”,从7月20日起一直坚守现场参加值守,直至江津区连续无新增本土确诊病例和无症状感染者、解除了所有高风险区、实现社会面动态清零后,才恢复正常轮班回家休息。

船到中流浪更急、人到半山路更陡。重庆江津海事处全体人员以“咬定青山不放松”的韧劲、“越是艰险越向前”的拼劲把疫情防控各项措施落到实处,遵守公民防疫基本行为准则,积极配合核酸检测、严格落实防控措施,慎终如始做好个人防护。

当好守护者

守土有责,保通保畅。重庆江津海事处在做好疫情防控工作的同时,聚焦主责主业,开启“远程+现场”监管的工作模式,强化水上交通安全和船舶污染防治监管,保障了粮食、化肥等重点民生物资运输船舶运输畅通,筑牢水路疫情安全防线。

自7月21日以来,重庆江津海事处共保障66486吨粮食、6789吨化肥、9496吨原煤及制品的运输和装卸作业,向船方赠送口罩300余个,宣传疫情防控最新动态和政策要求100余次。

同时,江津海事持续优化政务服务,依托“综合服务平台”“一网通办平台”,积极推进“网上办、一体办、自助办”政务服务。自7月21日江津区疫情暴发以来,对于辖区(重庆主城)航运公司不便现场办理的政务事项,江津海事通过“网上办、电话办、预约办”方式,确保政务服务不打烊。截至目前,重庆江津海事处通过“不见面”网上办理政务事项共计20件次,邮寄办理4件次。

勇为逆行者

重庆江津海事处秉持“人民至上、生命至上”理念,切实加强水路疫情防控,让海事执法既有“温度”,又有“硬度”。

海事人员一方面加强水路疫情防控,开展疫情防控宣传,做到执法有“温度”。重庆江津海事处执法人员运用船舶报港信息监管平台查看辖区到港船舶报港信息,核查船舶是否来自中高风险地区,及时核实登记上报船员信息。执法人员还前往各码头、船舶锚泊、停泊区向船方宣传最新防疫要求,引导船员做好个人防护,共克时艰,共同战“疫”。期间,执法人员在实施登轮检查时与船员互看“双码”,按照长江海事局“登轮一次查”要求进行登轮检查,加强船员健康监测、船舶污染物交付等环节的防控措施,提醒船方杜绝麻痹思想和侥幸心理,务必保持高度警惕,严格落实防疫措施,做好个人防护。

另一方面,保障安全与防污染形势稳定,做到海事执法有“硬度”。针对到港船舶,执法人员重点核查船舶证书证件、船员值班和“零排”等情况,并用“示踪剂显色法”对船舶进行现场直排试验,确保不漏一船,要求各船舶、码头认真落实防污染主体责任,严格遵守相关法律法规,及时交付船舶污染物并做好记录,落实重庆海事局“零排”举措,规范涉污作业操作、记录,严格落实船舶防污染工作要求。

“疫”线有我,海事担当。重庆江津海事人始终坚守在平凡的岗位上,以实际行动守护辖区水上交通安全和人民生命健康。



海事人员登船宣传最新防疫要求,引导船员做好个人防护。

不服“暑”的台州海事人

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 徐天祥 毛振宇 文/图

港如是说。虽然才9点多钟,甲板上的温度足以把鸡蛋煎个半熟。用手背试试,钢板上至少有60℃。拿出温度计测试了下,果然,几分钟时间,50℃的温度计已经爆表。

刘日港在45℃封闭的机舱内,一查就是半个小时以上,厚重的工作服早已浸透。“保障船舶航行安全,保护辖区水域安全,是我们海事人员的职责,即使天气再炎热,我们依然无畏前行。”从封闭的机舱出来,刘日港晒得黝黑的脸上全是汗水,匆匆灌下一瓶矿泉水,就往下一艘船舶赶去。

炙热码头上的渡运守护者

渡运码头在酷暑下被热浪席卷,海风吹过都夹杂着热气。台州玉环海事处的林剑鸣穿过炙热的码

头来到渡船前,还没开始检查就已经进入了“汗蒸模式”。

“你好,我们是玉环海事处执法人员,现在对你船进行现场监督检查,执法过程全程录音录像……”这段话,林剑鸣和他的同事们已经说过不止上千次,但正是这一次常规的现场检查,确保了渡运的一次安全运营。执法人员认真检查救生、消防等与船员、乘客生命安全息息相关的装备,确保配备符合规范要求。

有的渡船驾驶台空间狭小,执法人员就地取材,利用板凳当桌子填写“现场监督检查表”。一系列流程下来,早已是汗流浹背,头发像刚洗过一般往下滴水。

骄阳下的船艇修理员

海巡艇在外执行任务,时常经

历恶劣气象海况,在最近的巡航过程中,对空高频天线绑挂件就产生了松动,天线摇晃幅度大,传输信号模糊。

海巡执法支队的邱卫平第一时间发现问题,向厂方售后部门进行了技术咨询,对高频天线的各项技术指标进行测试。

“初步确定了,应该是设备老化引起通信质量下降,我上去修一下。”邱卫平主动请缨。虽然正值中午,外面骄阳似火,但他知道,海上通信来不得丝毫的马虎,现在刚好船艇没有任务暂时停泊,要抓住时机抢修,以保障海巡艇通信安全。

热浪中的电煤护航人

台州第二电厂前沿水域海巡艇发动机轰鸣,不远处载运28900余吨

的电煤船在拖轮拖带下,船尾泛起阵阵水波。

“今年夏季高温天气持续,电力保供形势严峻,确保电煤船的安全到港是保障重要民生物资的关键环节。”三门海事处的杜满义说。他和同事们全力做好清障保障工作,结合“商渔共治2022”专项行动,联合港口岸和渔业管理局对电煤船进港航道进行清理。

面对台州第二发电公司煤炭供需紧张的情况,7月19日,三门海事处、台州港引航站、鼎洋拖轮公司及台州第二发电公司相关人员召开燃煤保供会议。在保安全的前提下,共同协商增加夜间靠泊数量的可行性,并针对风险点提出建议。在各方共同努力下,靠泊的电煤船数量同比增加,7月以来,累计保障15个航次,481000余吨电煤安全到港。

「海事蓝」守护大江安宁

□ 全媒体记者 周佳玲 通讯员 彭张桂 文/图



执法人员做完渡船常规检查后,填写“现场监督检查表”。

今年夏天,台州高温天气持续,大暑节气前后更是突破台州最高气温历史极值,三门县高达43℃。烈日炎炎下、滚滚热浪中,仍有这么一群人,往返于码头,穿梭于海面,进出于船舶,全力保障着台州水上安全形势稳定。

“铁蒸笼”里的船舶安检员

“不管多高的温度,多大的风雨,只要有任务,我们就要及时到现场对船舶进行检查。”面对封闭、闷热的环境,台州椒江海事处的刘日