

## 《“十四五”全国城市基础设施建设规划》印发

## 我们的城市会有哪些新变化？

近日,住房和城乡建设部、国家发展改革委印发《“十四五”全国城市基础设施建设规划》(简称《规划》)。《规划》提出了“十四五”时期国内各地城市基础设施建设的主要目标、重点任务、重大行动和保障措施,为各地城市基础设施健康有序发展提供了根本遵循。

——到2025年,城市建设方式和生产生活方式绿色转型成效显著,基础设施体系化水平、运行效率和防风险能力显著提升,超大特大城市“城市病”得到有效缓解,基础设施运行更加高效,大中城市基础设施质量明显提升,中小城市基础设施短板加快补齐。

——到2035年,全面建成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城市基础设施体系,建设方式基本实现绿色转型,设施整体质量、运行效率和服务管理水平达到国际先进水平。

**绿色低碳** 推动城市基础设施的绿色低碳发展新模式、新路径,集中力量解决城市基础设施建设的薄弱环节。

**智能高效** 因地制宜提升城市基础设施建设运营智能化管控水平,提高基础设施供给质量和运行效率。

**科学统筹** 加强城市基础设施建设规划的统筹引领作用,着力实现城市基础设施全领域系统推进和关键领域关键环节突破相结合。

**开放共享** 统筹做好城市基础设施建设系统协调工作,加强区域之间、城市群之间、城乡之间基础设施共建共享,提高设施使用效率。

## 重点任务

## 推进城市基础设施体系化建设,增强城市安全韧性能力

- ◆ 统筹实施城市基础设施建设规划
- ◆ 系统提升城市基础设施供给能力
- ◆ 持续增强城市基础设施安全韧性能力
- ◆ 全面提高城市基础设施运行效率
- ◆ 推进城市基础设施协同建设

## 推动城市基础设施共建共享,促进形成区域与城乡协调发展新格局

- ◆ 强化区域基础设施互联互通
- ◆ 推动城市群都市圈基础设施一体化发展
- ◆ 统筹城乡基础设施建设

## 完善城市生态基础设施体系,推动城市绿色低碳发展

- ◆ 构建连续完整的城市生态基础设施体系
- ◆ 统筹推进城市水系统建设
- ◆ 推进城市绿地系统建设
- ◆ 促进城市生产生活方式绿色转型

## 加快新型城市基础设施建设,推进城市智能化转型发展

- ◆ 推动城市基础设施智能化建设与改造
- ◆ 构建信息通信网络基础设施系统

中国宏观经济研究院  
副研究员李叶妍

加快建设新型基础设施,推进城市智能化转型,不仅可以直接实现“智能绿色”和“高效实用”两大目标,还可以通过基础设施智能化推动科技创新及智慧场景应用,提高城市基础设施的抗风险水平,提升城市的系统性和成长性,增强城市承载能力,从而实现“系统完备”和“安全可靠”的目标。

## 保护生态体系

构建完整的城市生态基础设施体系,加强自然生态保护。合理确定城市生态基础设施规模、结构和布局,提高蓝绿空间总量和生态廊道网络化水平,使城市内外的生态环境有机连接。

统筹推进城市水系统建设,深入开展节水型城市建设,提高城市用水效率。统筹城市防洪和内涝治理。提高城

市水资源涵养、蓄积、净化能力。构建城市健康水循环,强化污水再生利用。

推进城市绿地系统建设,保护城市自然山水格局。合理布局绿心、绿楔、绿环、绿廊,多途径增加绿化空间。完善城市公园体系和绿道网络建设,合理设置多元化、人性化活动空间和防灾避险空间。

## 减少城市污染

在城市供暖方面,加强清洁热源和配套供热管网建设和改造,发展新能源、可再生能源等低碳能源。大力发展热电联产,因地制宜推进工业余热、天然气、电力和可再生能源供暖,实施小散燃煤热源替代,推进燃煤热源清洁化改造,支撑城镇供热低碳转型。加强城

市清洁取暖试点经验推广。

促进城市生产生活方式绿色转型。优先发展城市公共交通,完善非机动车道、人行道等慢行网络。积极发展绿色照明,加快城市照明节能改造,防治城市光污染。推行垃圾分类和减量化、资源化。

## 推进城市管理

开展城市韧性电网和智慧电网建设,开展城市配电网扩容和升级改造。推进城市电力电缆通道建设和具备条件地区架空线入地,实现设备状态环境全面监控、故障主动研判自愈,提高电网韧性。建设以城市为单元的应急备用和调峰电源。推进分布式可再生能源和建筑一体化利用,有序推进主动配

电网、微电网、交直流混合电网应用,提高分布式电源与配电网协调能力。因地制宜推动城市分布式光伏发展。

推进城市通信网、车联网、位置网、能源网等新型网络设施建设。增强电网分布式清洁能源接纳和储存能力,以及对清洁供暖等新型终端用电的保障能力。

## 布局新能源设施

加强新能源汽车充换电、加气、加氢等设施建设,加快形成快充为主的充换电基础设施网络。开展新能源汽车充换电基础设施信息服务,完善充换电、加气、加氢基础设施互联互通网络。

城市基础设施是保障城市正常运

行和健康发展的物质基础,也是实现经济转型的重要支撑、改善民生的重要抓手、防范安全风险的重要保障。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,对于更好地推动我国城市的高质量发展具有重大意义。

## 重大行动

## 城市交通设施体系化与绿色化提升行动

- 开展城市道路体系化人性化补短板
- 推进轨道交通与地面公交系统化建设
- 提升绿色交通出行品质
- 强化停车设施建设改造

## 城市水系统体系化建设行动

- 因地制宜积极推进海绵城市建设
- 加强城市供水安全保障
- 实施城市内涝系统治理
- 推进城市污水处理提质增效

## 城市能源系统安全保障和绿色化提升行动

- 开展城市韧性电网和智慧电网建设
- 增强城镇燃气安全供应保障能力
- 开展城市集中供热系统清洁化建设和改造
- 开展城市照明盲点暗区整治和节能改造

## 城市园林绿化提升行动

- 完善城市绿地系统
- 增强城市绿化碳汇能力
- 优化以人民为中心的绿色共享空间

## 城市环境卫生提升行动

- 建立生活垃圾分类管理系统
- 完善城市生活垃圾资源回收利用体系
- 建立健全建筑垃圾治理和综合利用体系

## 城市基础设施智能化建设行动

- 开展智能化城市基础设施建设和更新改造
- 推进新一代信息通信基础设施建设
- 开展车城协同综合场景示范应用
- 加快推进智慧社区建设

## 城市居住区市政配套基础设施补短板行动

- 实施居住区水电气热信路等设施更新改造
- 推进无障碍环境建设
- 完善居住区环卫设施
- 优化“十五分钟生活圈”公共空间

## 城市燃气管道等老化更新改造行动

● 在尽快全面摸清城市燃气管道老化更新改造底数的基础上,各地要督促省级和城市行业主管部门分别牵头组织编制本省份和本城市燃气管道老化更新改造方案,建立健全适应改造需要的工作机制,切实落实企业主体责任和地方政府属地责任。