

冲锋在前 做好示范

——天津东疆海事局“国有资产规范管理”试点建设实录

□ 全媒体记者 杨柳

国有资产是社会主义公有制经济的物质基础，国有资产管理是否规范化，与全民利益息息相关。

为贯彻落实党中央“紧日子”要求，加强海事队伍“革命化、正规化、专业化、职业化”建设，在天津海事局指导下，东疆海事局结合其资产种类丰富、分布地点分散、管理难度较大的特点，进一步规范国有资产管理，盘活资产存量，充分发挥资产效能。2021年，东疆海事局被评为全国海事系统加强“三基”建设“国有资产规范管理”试点单位之一，东疆海事局以此为抓手，在天津海事局领导下，冲锋在前、做好示范，高标准、严要求推进各项工作规范开展，建立起了制度完善、重点突出、全程可控、手段先进的国有资产管理模式。

统筹强 试点建设见行见效

迅速成立国有资产规范管理试点建设领导小组，召开会议研究部署试点工作并成立工作专班，制定《东疆海事局国有资产规范管理试点示范实施方案》明确工作目标、内容、进度安排及工作要求……自被确定试点单位后，东疆海事局高度重视，一个月内就确定下试点建设的“任务书”“路线图”，雷厉风行推举措、快马加鞭勇向前。

思路既清，共识已聚，东疆海事局建设“国有资产规范管理”试点的各项行动自然齐头并进——

坚持加强制度建设，建立《东疆海事局预算管理办法》《东疆海事局资金审批管理办法》等12项制度，以制度建设提升规范管理水平；

以“部门自查——督导检查——反馈验证”三步工作法开展资产清查，通过工作例会通报、定期分析研判、实地重点核查等方式摸清底数，多措并举

确保资产存量全面清晰；

深入梳理现有国有资产管理体制和工作机制，进一步完善资产管理制度，规范管理流程，健全国有资产管理体制；

……

以加强制度建设为例，东疆海事局从“新”字入手，注重制度的及时更新；从“全”字入手，实现制度对业务的全覆盖；从“实”字入手，增强制度的可操作性；从“细”字入手，强化制度的执行实效，“四字诀”推进国有资产全生命周期管控实现有章可循，有据可查，构建了长效的制度流程自我完善机制。

亮点显 船舶管理出活出彩

来到东疆海事监管基地，骄阳照耀下，一艘艘白色的海巡船在蔚蓝的大海上熠熠生辉，船上悬挂着的五星红旗和中国海事旗，在海风中猎猎飞扬……

“一年365天，我们15艘海巡船，平均能保证350天适航，剩下15天是检修时间，就连它也不例外。”东疆海事局海上执法大队副队长李军指着船龄36年的“海巡0201”轮自豪地说。

善谋者胜，远谋者兴。推进国有资产管理进一步规范化，东疆海事局在先行一步的同时，也在谋划如何走深一层，出活出彩的船舶管理工作，无疑是其最亮眼的答卷。

海巡船是重大国有资产，自国有资产规范管理试点建设以来，东疆海事局聚焦海巡船舶管理，坚持“规范化强基，信息化增效”的运行理念，创新推行SINE船舶管理模式，推行船舶规范化(S)管理，推进船舶信息化(I)管理，建立常态化(N)安全运行体系，时刻做好应急(E)准备，以精专深耕抓好重



海巡船正在开展辖区编队巡航。天津东疆海事局供图

点资产管理。

在“SINE”模式下，东疆海事局海巡船舶的管理水平稳步提升，应急响应能力逐步加强，多年来，船舶年度检验、中间检验、换证检验合格率100%，船舶完好率100%，船舶适航率100%，船均适航天数350天，应急出航率100%，未发生安全责任事故。

账目清 “三级”管理全知全控

“用的不管、管的不用”的情况，是资产管理中常见的管理困局。为解决这一难题，东疆海事局坚持攻坚克难，破浪前行，针对资产使用人和保管人角色和责任相分离的难题，以“清单化”方式创造性制定“三级”管理机制，实现资产全程管控，促进资产更好地保持性能、发挥效能。

东疆海事局办公室主任邵澍启介绍，“三级”管理机制第一级是固定资

产落实到部门、到船舶，实现标准化；第二级是固定资产责任到岗位、到人员，实现精细化；第三级是固定资产管理到空间、到时段，实现动态化。“这么一来，固定资产从购置、领取、调拨到报废全生命周期动态监管，台账清晰，查询方便，实现了固定资产的全链条、全时段、全过程管理。”邵澍启解释。

同时，东疆海事局还准备实施可视化固定资产管理系统，以“物联网”技术优化资产管理效能，实现固定资产智能盘点，构建智能、高效、便捷、可视化的固定资产管理系统，促进“智慧海事”建设。

边学、边干、边优化，一项项举措，一件件实事，见证着东疆海事局“国有资产规范管理”试点建设的汗水与成就。着手当下，放眼未来，东疆海事局建设“国有资产规范管理”试点冲锋在前、做好示范的决心坚定，步伐铿锵……

“开工至今，我们为北燃项目办理水上水下活动许可21份，发布涉及海域勘察、码头建设、港池疏浚等方面的航行通告21份，开展27次船舶现场检验，为施工单位节省工期87天。”10月17日接受采访时，天津大港海事局王彦超介绍。

北京燃气天津南港液化天然气应急储备项目码头工程（简称“北燃项目”）是国家级重点工程，2021年6月开工，计划于年底建成并投入运营，将有效缓解京津冀地区冬季供气紧张的局面。北燃项目进入建设关键期，大港海事局将以更实的举措、更好的作风，保障码头安全高效建设，服务国家重大能源战略！

“快”字当头 高效处理紧急情况

4月的一个周五，北燃项目疏浚工程施工船舶“天达”轮出现故障，需要替换“天骥”轮入场施工。疏浚工期很紧张，北燃项目部希望大港海事局周六加班安排现场检验，大港海事局立即启动重大工程服务绿色通道。

“大型起重船租金昂贵，耽误半天工期可能几十万就出去了，咱得省钱。”大港海事局东港海巡执法大队队长卢峰峰了解情况后，当即决定不回家，带着同事张亚奇直接去现场检验。当天风力6级，又下起了雨，到现场时天已经黑了，上下翻腾的涌浪使得海巡船起伏将近一米，他们瞅准时机跳到起重船上，顺利完成了现场检验。

“虽然我跳船的时候摔了一跤，一瘸一拐，需要队长扶着，但是我们都很开心很自豪，觉得这是我们海事人的担当，真真正正地给群众办实事。”张亚奇回忆。

最终，大港海事局加班加点完成施工船舶变更相关行政许可和船舶现场检验环节，压缩办理时间10个工作日。值得一提的是，为抢抓航道空闲时段，大港海事局执法人员三小时内完成拖带船舶航行警告的发布工作，顺利保障“天达”轮利用船舶动态空档安全出港。

查出项目抛泥船安全隐患并助其当天完成整改，快速处理施工船舶断电问题保障人员安全、施工进度不受耽搁……自北燃项目开工以来，大港海事局高效处置了一个又一个紧急事件，有力地保障了项目工期与进度。

“干”字发力 靠前服务优化营商环境

北燃项目投产后，在现有大港港区航行规则条件规定下，LNG船舶进出港期间占用航道时间较长，不仅三个LNG泊位的船舶动态会互相限制，而且会限制港区内其他泊位的船舶动态安排。

为保障航道通航效率稳定，打造良好的营商环境，大港海事局靠前服务，积极推动地方政府开展10万吨级航道提升工程研究，就船舶操纵模拟实验、航道安全间隔、应急掉头区设置等研究内容，提出进一步验证气象限制条件、安全间距核算及船舶跟随应急停船措施等多项建议，并为研究单位提供实际管理经验咨询服务，为政府和企业制定方案和安全保障措施提供海事思路，保障了该研究的顺利完成，奠定了大港航道提升工程基础。

大港海事局还协调北京燃气天津南港LNG应急储备项目部开展北燃LNG项目和中石化LNG二期项目投产后港区船舶交通组织模式研究，就LNG船舶进出港跟距距离、动态安排时间间隔以及应急保障措施等内容给出多项建议，科学安排LNG船舶进出港动态，妥善解决了中石化LNG泊位与北燃LNG泊位船舶动态安排。

“稳”字托底 履职尽责保安全

北燃项目计划建设1个可靠泊1—26.6万m³LNG船的LNG泊位、1个工作船（兼大件）码头及相应配套设施。大港海事局积极服务天津港“世界一流港口”建设，充分发挥海事服务地方经济发展职能，不仅主动实施“三个一”工程监管服务举措，全力保障北燃工程项目建设，还抽调业务骨干建立专门的海事监管服务团队，跟踪了解企业发展需求及施工作业动态，稳扎稳打护航项目建设。

工程施工建设前期，大港海事局建立了海事监管服务清单，制定包括水上水下活动许可、施工期通航安全保障、码头防污染配套设施等21项工作任务，梳理各个环节准备材料和审批程序，确定工作要求、服务举措，为相对人提供清晰的工作指引。

大港海事局还在提前介入通航安全保障方案的编制同时，推出涉水工程施工船舶“预审核”服务，前置拦截防线，阻断多艘低标准船舶入场，提升事故预防能力，切实服务施工单位，使其免于船舶租赁纠纷，保障施工工期。

紧抓工程建设重要节点方面，通过现场办公会、问需会、协调咨询等形式，大港海事局局领导带队深入企业主动听取企业意见建议，做到“问计基层、问需群众”，及时解决施工作业与港口生产实际问题。其中，3月18日，大港海事局克服疫情不利影响，组织开展了《北京燃气天津南港LNG应急储备项目配套码头工程疏浚工程（外抛部分）施工通航安全保障方案》远程技术评审，高效保障项目安全顺利推进！



执法人员在“天骥”轮开展现场检查。王秀月摄

念好『三字经』 当好『护航人』

——天津大港海事局服务北燃项目工作剪影

□ 全媒体记者 杨柳

踔厉奋发正当时 先试先行勇当先

——天津南疆海事局水上“大交管”建设侧记

□ 全媒体记者 杨柳 通讯员 钮锐英

“晨会正式开始，今天的工作部署如下……”10月9日8点40分，天津南疆海事局全要素水上“大交管”晨会准点开始，指挥中心、综合业务处、危防中心、政务中心、各海巡执法大队等9个部门会商拟定当天执法工作任务，形成南疆海事局当日执法任务派发清单。小小清单，承载了南疆海事人建设全要素水上“大交管”的心血，亦是南疆海事局全要素水上“大交管”落地走实的见证。

建设全要素水上“大交管”是一场主动的自我革新。南疆海事局刀刃向内，于5月7日全面启动全要素水上“大交管”试点工作，以海事队伍“四化”建设凝聚改革力量，吹响战鼓踏征程，扎实升级水上动态执法模式系统，全力推进海事治理体系和治理能力现代化，开创提炼“南疆经验”，奋力在交通运输业绘就“开路先锋”时代画卷上留下灵动的一笔……

建设发力 快速落实效果现

“水上交通管理中心，现发现渤海石油码头前沿水域有数量不明碍航物，存在较大水上交通安全隐患，请求核实处理。”5月16日，南疆海事局执法人员现场巡查时发现水面异常，立即汇报。

依托全要素水上“大交管”运行机制妥善开展应急处置，南疆海事局通过电子巡航、码头前沿观测和联系事发水域船舶询问等方式，全方位感知现场情况，核实碍航物形状、尺寸、分布水域等关键信息后，及时向附近水域船舶播发航行安全信息，迅速调配执法力量和应急资源进行处置，并做好后续风险防范工作。

2小时48分后，碍航木质漂浮物打捞工作结束，累计打捞上岸木质漂浮物30余根，事发水域环境清爽，通航秩序恢复稳定。“这次碍航物应急处置的成功是对我们全要素水上‘大交管’建设试运行工作的一次实战检验，依托全要素水上‘大交管’运行机制妥善开展应急处置，我们圆满排除隐患，保

障了辖区水域通航安全形势稳定。”南疆海事局指挥中心主任任彬介绍。

优质高效的水上交通动态管理，是维护好水上交通秩序，使船舶更安全、更高效、更经济航行的关键。作为天津海事局全要素水上“大交管”试点建设分支局，南疆海事局成立专门的工作领导小组，设立工作推进办公室，以多维感知、信息汇聚、流程再造、要素管理等方面为着力点，统筹推进水上“大交管”建设工作的步伐迈得铿锵有力。

任彬介绍，南疆海事局聚焦“感、管、防、减、救”五个维度，围绕“五中心一窗口”定位进行研究，不断完善水上“大交管”相关工作机制，先后制定《南疆海事局全要素水上“大交管”建设及试运行方案》《南疆海事局水上交通管理中心值班工作规范》等配套工作机制，并在试运行工作开展过程中不断修订完善，捋顺工作流程，实现了现场综合执法指挥协调中心的实质性运转。

一系列配套机制建立后，南疆海事局迅速开展执法摸底工作，优化《南疆海事局每日在港船舶清单》，实时掌握在港船舶动态信息，为现场执法提供动态数据支撑。

此外，南疆海事局积极开展现行过渡系统试运行工作，及时对接软件公司解决现阶段的问题，并赴天津港引航拖轮协同智控中心走访调研，学习借鉴先进建设理念与运行模式，水上“大交管”建设工作思路不断拓展。

流程重构 晨会“穿”起“千根线”

全要素水上“大交管”是对传统海事监管模式的一次整体性变革，是在全面准确把握船舶、船员、货物、通航环境等要素信息的基础上，对业务的全流程重塑。如何重塑流程，才能进一步提升管理效能？

南疆海事局探索出“晨会”这一低成本高效的工作机制。由业务分管局领导牵头，南疆海事局水上交通管理中

心每个工作日早晨8点40分组织召开全要素执法业务协调会议，对全局执法任务完成情况进行统筹，每日制定全要素水上“大交管”执法工作任务派发及反馈单，每月形成业务数据统计表，不断优化和完善全要素执法任务派发工作，使执法信息展示“一张图”，业务派发执行流程“一条线”。

其中，根据每日执法任务，南疆海事局合理统筹全局执法力量，安排骨干执法力量集中开展重点执法工作任务，调派经验丰富的老员工和新进职工同步开展各类专项执法工作任务，实现全局执法力量的科学充分调配。

“晨会机制实施后，查了哪些船、做了哪些处罚、整改了哪些问题，一目了然。以往因为不同部门检查，一条船重复查的情况彻底没有了，实现了‘一条船一次查’，不仅任务跟踪明确，可溯源，执法任务的派发也更科学高效，依据业务系统内各项风险指标综合评估选出执法对象随机派发给各执法部门，还避免了人为因素的干扰，能更好地服务港口、助力提升船舶运营效率。”南疆海事局副局长于波告诉记者，晨会机制就像是一根针，穿起了全局9个部门里的千条工作任务线，循着这“针”，南疆海事局一步到位，打破了部门之间的业务壁垒，实现了全局各部门信息即时传达共享。

依托晨会机制，南疆海事局通过执法任务实施流程的结构再造，做到执法工作全要素覆盖和统筹部署，实现全业务管理部门全要素派发动态执法任务，在提升执法效率同时，也提升了海事形象。

见行见效 阶段性成果纷呈

迈好第一步，见到新气象。在全局上下齐心协力、稳步扎实推进下，南疆海事局水上“大交管”建设工作已取得阶段性明显成效——

人才培养初显成效。共有31名新进职工参与开展水上“大交管”值班值守岗位技能培训及轮岗工作，初步掌

握水上“大交管”运行模式，为南疆海事局全要素水上“大交管”建设提供充足的人才保障基础。

执法效能显著提升。5月7日至今，南疆海事局全要素水上“大交管”机制共统筹派发各类执法行动3700余次，妥善高效处置了“A”轮溢油、焦炭码头“B”轮触碰码头装船机、“C”轮触碰码头等事故险情，有效确保辖区水上通航秩序稳定，并会同大沽口海事局水上交通管理中心开展9次联动执法工作，成功实施分支机构水上“大交管”联动执法工作机制。

动静结合执法效能显著提升。水上“大交管”机制运行以来，南疆海事局共统筹派发40余次静态核查业务，动态联合派发执法任务数量和完成效率均显著提升。

感知范围更加立体。南疆海事局积极拓展感知手段、强化信息共享，创新运用执法单元现场视频同步回传、“无人机+”立体巡航模式、船舶交通组织流信息感知三方面延伸水上“大交管”感知触角，进一步消除水上“大交管”感知死角，提升水上“大交管”分析判断能力，进一步为南疆平安绿色港区建设保驾护航。

一场场“头脑风暴”汇集起各方智慧，一遍遍反复修改精益求精，一次次在业务办理中寻找最佳流程……扎实的工作“打底”，南疆海事局水上“大交管”建设才有如此精彩的呈现。

南疆港区是天津港吞吐量最大、进出港船舶艘次最多的能源型港区，在天津港智慧绿色枢纽港口建设进程中发挥着举足轻重的作用。于波告诉记者，试运行至今5个月，南疆海事局水上“大交管”工作机制已经顺利运转。于波表示：“接下来，我们将持续推动相关系统的开发，做好总结、提炼工作，拓宽工作思路，在坚持通过‘线上+线下’的方式厘清工作流程，牢固分支局水上‘大交管’建设根基同时，通过监控手段多维化、数据传输网络化等方式，逐步实现对辖区船舶、码头、水域的‘全要素’感知能力。道阻且长，行则将至！”