

# 中央经济工作会议定调2023年经济工作

12月15日至16日，中央经济工作会议在北京举行。会议总结了2022年经济工作，分析了当前经济形势，部署了2023年经济工作。其中，对就业、房地产、平台企业等多个社会关注的热点，会议均明确了未来政策方向。

## 十二个关注热点

### ●关于宏观经济

当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，

我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

### ●关于发展

坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念。

### ●关于就业

落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

### ●关于财政支出

保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持

高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

### ●关于新就业形态

加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。

### ●关于生育支持、延迟退休

完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

### ●关于疫情防控

要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群

众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。

### ●关于扩大消费

要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场

景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

### ●关于平台经济

要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领

发展、创造就业、国际竞争中做大做强。

### ●关于“两个毫不动摇”

针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市

场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

### ●关于吸引外资

要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全

面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

### ●关于房地产

要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯

罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

## 定调2023年

### 做好经济工作，必须坚持党的全面领导 特别是党中央集中统一领导

- ◆坚持发展是党执政兴国的第一要务
- ◆坚持稳中求进工作总基调
- ◆坚持和完善社会主义基本经济制度
- ◆坚持推进高水平对外开放
- ◆坚持推动经济发展在法治轨道上运行

### 为全面建设社会主义现代化国家 开好局起好步

明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

- ◆积极的财政政策要加力提效
- ◆稳健的货币政策要精准有力
- ◆产业政策要发展和安全并举
- ◆科技政策要聚焦自立自强
- ◆社会政策要兜牢民生底线

### 坚持系统观念、守正创新

明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。

- ◆要更好统筹疫情防控和经济社会发展
- ◆要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长
- ◆要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需
- ◆要更好统筹经济政策和其他政策
- ◆要更好统筹国内循环和国际循环
- ◆要更好统筹当前和长远

### 把握好明年经济工作的几个重大问题

明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

- ◆一是着力扩大国内需求
- ◆二是加快建设现代化产业体系
- ◆三是切实落实“两个毫不动摇”
- ◆四是更大力度吸引和利用外资
- ◆五是有效防范化解重大经济金融风险

要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

## 相关链接》》》

## 推动经济运行整体好转

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀12月17日在中国国际经济交流中心举办的2022—2023中国经济年会上表示，刚刚闭幕的中央经济工作会议是党的二十大之后召开的一次十分重要的会议。

### 优化五大政策组合

韩文秀表示，我国经济具备合理增长的条件。明年经济工作要多措并举，优化五大政策组合，用高质量发展的实际成效落实好全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

**积极的财政政策要加力提效。**韩文秀说，加力，是要适当加大财政政策扩张力度，优化组合财政赤字专项债贴息等工具。提效，是要提高财政资金使用效能，在优化财政支出下再下功夫，更直接、更有效发挥积极财政政策作用。

**稳健的货币政策要精准有力。**韩文秀表示，要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，推动企业综合融资成本和个人信贷成本稳中有降，“金融要为实体经济提供充足而又便宜的资金支持”。

**产业政策要发展和安全并举。**韩文秀表示，要围绕构建新发展格局，实施产业政策，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，推动“科技—产业—金融”良性循环。

**科技政策要聚焦自立自强。**韩文秀表示，要强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑，要遵循科学和技术发

展规律，深化科技管理体制改革，加快实现高水平科技自立自强，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，同时要突出企业科技创新的主体地位，利用市场优势来培育自主创新能力。

**社会政策要兜牢民生底线。**韩文秀强调，要把促进青年，特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置；要及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响；要稳妥推进养老保险全国统筹，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，特别要增加农村和欠发达地区的医疗资源。

### 抓好五个方面重点工作

纲举目张，会议指出明年经济工作要抓好五个方面重点工作：着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险。

当前，总需求不足已成为我国经济运行面临的突出矛盾，如何着力扩大国内需求备受关注。

“要把恢复和扩大消费摆在优先位置。”韩文秀说，多渠道增加城乡居民收入，加快实施“十四五”重大工程，继续发挥出口对经济的支撑作用，同时积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品的进口等。

谈及如何加快建设现代化产业体系，韩文秀表示，我们要充分发挥我国拥有世界上最完整的产业体系和潜力最大的内需市场的优势，要加快实现产业体系升级发展，要加快传统制造业数字化。

在深化国企改革，提高国企核

心竞争力的同时，韩文秀表示，要支持和引导民营经济发展，领导干部要为民营企业办实事、解难题，构建亲清政商关系，要推动经济在法治轨道上运行，恪守契约精神，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。此外，还要以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平，要扩大市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推进高水平对外开放。

“防范化解房地产市场风险是重中之重。”韩文秀说，要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，提供足够的流动性，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企的风险，改善他们的资产负债状况。因城施策，着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，鼓励地方政府和金融加大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化，抓紧研究中长期治本之策，消除多年来高负债、高杠杆、高周转发展模式的弊端，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

此外，要重视防范化解中小银行、保险公司、信托公司等金融机构的风险，防范化解地方政府债务风险。通过推动高质量发展，从根本上防范化解风险，形成经济和金融的良性循环。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。韩文秀表示，我们要坚定信心，奋力拼搏，推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

本文综合自人民网、新华社、中国水运网等媒体报道

## 科技赋新能 航保新篇章

不同航标设施上实践应用的帷幕，因地制宜地开展多功能航标改造工作，切口小、见效快，立竿见影地为群众办实事、办好事。

目前，上海航标处辖区完成建设的7座多功能航标，主要分布在宝山航道、长江大桥通航孔、南槽航道、长江口深水航道、南支航道等重要航道，覆盖上海港这一“水上国门”的多处重要水域，构建起上海港长江口水域成线、成链、成片的多功能航标感知网、服务网，为智能航标建设提供了坚实基础，为加快建设交通强国、海洋强国贡献航保力量。

### 服务全局 提质增效

在东海海区开展多功能航标研发计划

(E-ATON)，是上海航标处海航推动东保传统业务智能化转型升级迈出的第一步，也是为实现“船舶航行到哪里，航保服务就延伸到哪里；海事监管到哪里，航保支持就覆盖到哪里”的美好愿景而踏出的坚实一步。

锚定智能航保发展提速升级，构建航标高质量发展格局，上海航标处牵头组织召开东海海区航保感知网规划研究调研会议，与河口海岸科学研究中心、引航站、气象局、港航事业发展中心及分支海事局等水上单位机构加强交流沟通，针对不同水域、不同用户、不同需求进行因地制宜的多功能要素加载，推动形成成线、成链、成片的多功能航标感知网、服务网，推进航标业务智能化和航标服务智能化。

此外，为推动智能航保“走出去”，上海

航标处积极总结成功经验，向国际航标协会（IALA）导助航需求与管理委员会（ARM）第15次会议提交了“智能化沉船航标在中国上海港的应用展示”提案，展示我国传统航标向数字化、网络化、智能化转型发展方面的积极探索及取得的经验成效，提案内容作为案例纳入AIS航标使用相关指南修订，为航海保障国际化发展增添助力。

在未来，上海航标处将以交通强国、海洋强国、数字中国建设为契机，进一步拓展多功能航标应用和数据挖掘，以专业人才队伍和精湛的装备力量全力以赴推动智能航保转型发展，全力服务于“陆海空天”一体化水上交通运输安全保障体系和全要素水上“大交管”建设，为上海港打造国际航运中心贡献航保力量。

(上接第1版)

上海航标处相关负责人表示：“为响应东海海区智能航海保障建设，打造航标业务服务智能化“东保易通—E-ATON”品牌，我们积极推进助航标志加载多功能要素改造建设，未来，上海航标处将继续开展水上信息综合感知网络的建设和研究，进一步拓展多功能航标应用和数据挖掘，助力上海港打造国际航运中心。”

### 劈波斩浪 攻坚克难

“东保易通，沉船、浅滩预警。”2022年1月14日，新年伊始，东海海区首条智能航标助航信息“东保易通”发布，标志着多功能航标在海区实践中迈向新的赛道。

这是上海航标处先试先行、在沉船标志上应用多功能航标的一次摸索尝试。小型化、智能化、集成化的便携式多功能航标突破了地理位置、设施大小、能源供应和通讯手段等因素的限制，为船舶航行安全提供了强有力的数据保障。

在此次项目中，上海航标处根据其不同需求和应用场景，分别在灯浮、灯桩、灯船三种航标上加载各自所需的多功能要素。通过模块化设计，利用AIS和边缘运算技术实现气象水文、浅滩、桥梁、沉船预警等助航信息的采集和播发功能，为船舶安全航行提供完整、可靠的信息支撑。

在长江大桥、圆通沙灯船、九段灯船、南支灯船、南槽灯船、长江口灯船，上海航标处通过不断的技术革新，拉开了航标智能化在