

回眸 2022 保通保畅

□ 全媒体记者 魏莹依 刘知微



盐田国际集装箱码头。

物流作为经济社会发展的血脉，一头连着民生保障，一头关系经济发展。保障各类重点物资运输需求7.8万余项；会同财税、金融等部门积极推动减税退税降费……2022年以来，交通运输部持续推动物流保通保畅工作，一系列措施密集出台。人享其物、物畅其流，离不开不断优化的交通服务、四通八达的交通网络。一直以来，交通运输部充分协调人力、运力，打通堵点卡点，坚持“一盘棋”思维和“最小代价”原则，始终“战疫”保供“两手抓，真真切切地把工作真正做到人民群众的心坎上。”

直击痛点 迎难而上破浪前行

千古百业兴，先行在交通。交通运输运行畅通，关系着人民群众“菜篮子、米袋子”等重点民生物资供应，关系着能源、原材料等重要生产资料供应，也关系着广大货车司机的生计生活。2022年以来，党中央、国务院多次强调做好交通物流保通保畅的重要性，推出了一系列政策措施，交通运输部也出台了“三减两补一支持一精准”等措施，最大限度减少疫情影响，降低物流成本，保障经济社会正常运转。2022年上半年，针对长三角地区疫情防控和物流运输压力，交通运输部推动在上海及周边地区建设启用6个应急物资中转站，有效保障了重点涉疫地区的民生物资稳定供应。

千古百业兴，先行在交通。交通运输部运行畅通，关系着人民群众“菜篮子、米袋子”等重点民生物资供应，关系着能源、原材料等重要生产资料供应，也关系着广大货车司机的生计生活。2022年以来，党中央、国务院多次强调做好交通物流保通保畅的重要性，推出了一系列政策措施，交通运输部也出台了“三减两补一支持一精准”等措施，最大限度减少疫情影响，降低物流成本，保障经济社会正常运转。2022年上半年，针对长三角地区疫情防控和物流运输压力，交通运输部推动在上海及周边地区建设启用6个应急物资中转站，有效保障了重点涉疫地区的民生物资稳定供应。

启用统一式样的运输车辆通行证，推行“一证登记、一证审核、一证通行”，实现“快速查验、快速检测、快速通行”，充分发挥通行证在民生物资运输中的重要作用。公布重点企业供应链“白名单”企业，对于纳入“白名单”的企业，采取优先运力支持、优先检测服务、优先安排装卸、优先配送等服务，着力保障重点企业生产经营稳定。此外，还大力推行“公转水”和“公转铁”，保障涉疫期间港口集疏运能力；引导主要国际班轮公司加强在上海港等枢纽港口航线航班和舱位投入的保障；联合国家发展改革委制定实施定向降低沿海港口引航费收费标准等政策……一系列政策“组合拳”，有效帮助港口航运企业渡难关、保市场、促订单。

“受疫情影响，企业订单有所下降，经营面临一定困难。区及时出台补贴政策，让我们松了口气。”江苏佳利达物流公司副总经理王晓红深有感触。原来，2022年4月江苏无锡市新吴区出台政策，提出对疫情防控期间达到当地货运车辆闭环管理要求的辖区企业安排不少于2000万元的补贴，该举措给不少企业吃下了“定心丸”。此外，为减轻企业物流运输成本，江苏有关部门还出台《关于有效应对疫情新变化新冲击进一步助企纾困的政策措施》，提出将参与疫情防控、为生产生活物资提供保障的物流企业纳入财政专项支持范围，给予定额补助。

安徽合肥市也出台了纾困政策，明确给予运输重点企业生产物资的驾驶员每人每天300元补贴，给予承担重点企业生产物资运输的货运企业在员工核酸检测、防护设施采购等方面支出30%的补贴，最高不超过10万元。深圳则印发《扎实推动经济稳增长若干措施》，支持开展“水水中转”，对2022年达到“水水中转”指标的集装箱港口企业，按吞吐量给予每标准箱5元补助。天津港集团推出十项优惠服务举措，免收环渤海公共内

支线“天天班”港口作业包干费，免收中转集装箱库场使用费，免收进口空箱30天以上库场使用费，免收中转空箱分拨库场使用费等。一砖一瓦绵绵用力，一针一线久久为功。在全国各地系列政策和措施的支持下，交通运输主要运行指标稳中向好。数据显，2022年，上海港集装箱吞吐量突破4730万TEU（标准箱），连续13年全球第一。2022年，三峡枢纽航运通过量15980万吨，同比增长6.12%，创历史新高。在“汛期反枯”的特殊情况下，仍保障4024万吨民生物资便捷过坝，同比增长6.84%。2022年，长洲枢纽船闸全年货物通过量达1.55亿吨，同比增长1.97%，再创历史新高。2022年，西部陆海新通道班列覆盖17省60市113站，较2021年新增了21个站点，并实现我国西部12个省份全覆盖。通道目的地拓展至113个国家和地区的338个港口，运输品类增加至640多种。班列单日最高装运765车，连续6次刷新单日装车纪录……

风物长宜放眼量。保通保畅工作我们已经取得阶段性胜利，但未来我们还有更长的路要走。过去一年，关于加强交通基础设施和现代物流体系建设的政策密集出台，明确了我们未来发展的“时间表”和“路线图”。为加快形成现代综合交通枢纽体系，《现代综合交通枢纽体系“十四五”发展规划》提出，到2025年新建枢纽换乘距离在300米以内，至中心城区半小时可达率90%以上。综合货运枢纽多式联运效率进一步提高，其中，新建枢纽多式联运换装1小时完成率90%以上。枢纽机场轨道交接接入率80%以上，沿海主要港口铁路进港率90%以上。

《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》提出，3年支持30个左右城市实施国家综合货运枢纽补链强链，每个城市发放不超过15亿元的奖补资金、支持公共服务功能突出的综合货运枢纽及集疏运体系项目建设等。《水运“十四五”发展规划》明确，到2025年，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代水运体系取得重要进展，水运基础设施补短板取得明显成效。新增国家高级别航道2500公里左右，基本连接内河主要港口。



集装箱。

消除卡点 汇聚民声同谋良策

“以上为宜宾航道局辖区石鸡尾控制河段视频监控截图”……2022年6月，在有300多名航运从业者的“长江四川段航运信息交流”微信群里，这样的雾情通报信息每天都在更新，而这正是长江宜宾航道局推进长江航运保通保畅的有力举措。据长江宜宾航道局工作人员介绍，在前期开展企业走访服务时，不少企业都反映雾情对船舶航行安全影响很大，希望航道部门能加强雾情信息通报。

为了解决服务对象反映的实际问题，长江宜宾航道局结合山区航道雾情特点和该局实际情况，制定了雾情通报机制，安排信息台工作人员每天早上6时在“长江四川段航运信息交流”微信群内发布控制河段视频监控截图，出现雾情时增加发布频次，强化后续跟踪。该举措仅试运行半个月，就获得了多艘航行人员一致好评。

在浙江，一家企业也遇到了燃眉之急的事：氢氧化锂是制备三元电池的重要材料，在三元材料需求高速增长的同时，原有水上集装箱运输供应链却由于运力不足、运价上涨等原因告急，浙江省内一家大型新材料公司出现了“等米下锅”的情况。“我们负责这家公司从印度尼西亚至衢州工厂段的物流运输服务，之前都是通过集装箱进口，随着后方生产需求和运价变化，他们希望能为企业提供更多生产原料，在保障原料供给的同时，为企业降本增效。”宁波港船务货运代理有限公司镇海分公司副总经理胡浩表示，在得到宁波海事等部门支持后，宁波镇海港区开辟了大宗散货氢氧化锂国际物流绿色通道。

开通新航线也意味着货物包装方式、运输方式都有了新变化。为此，海事部门主动对接，开展点对点指导，在船舶进港前指导并帮助货主、代理单位审核船舶适装性和货物包装符合性，帮助船舶熟悉港口航路等情况，保障新航线顺利投运。新航线投运后不久，装载8933吨氢氧化锂的“兴和快运”轮在宁波镇海埠公司码头10号泊位顺利接卸完毕离港，同时，同一航线的“为邦程轮”轮完成货物检验，正式开始卸货。近2万吨氢氧化锂集中到港解决了企业的燃眉之急。

据统计，新航线稳定运行后，2022年从印尼进口至宁波的氢氧化锂总量预估突破48万吨，约占国内氢氧化锂进口总量的40%至50%，而运输成本较集装箱运输预计减少50%。

为提高物流流转效率，相关部门、企业也在尝试创新作业运转模式。在山东港口青岛港，40万吨级超大型矿“石船”内比丽娜刚刚离开董家口矿“石码头，紧接着又有另一艘满载矿“石船”“香港海”轮安全靠妥，从前船离港到后船靠泊，仅用2个小时。

如何在短时间内实现两艘大型船舶的离靠港？山东港口青岛港给出了答案——采用“套泊热接”作业，可以克服港区进出港航道狭窄、交通流密度大等困难，将两船靠离泊时等待时间压缩到最短。此作业模式可将原先4—5小时靠离时间压缩至2—3小时，从而节省约50%靠离时间，将码头泊位空泊时间降到最低，形成无缝衔接的靠泊作业模式。

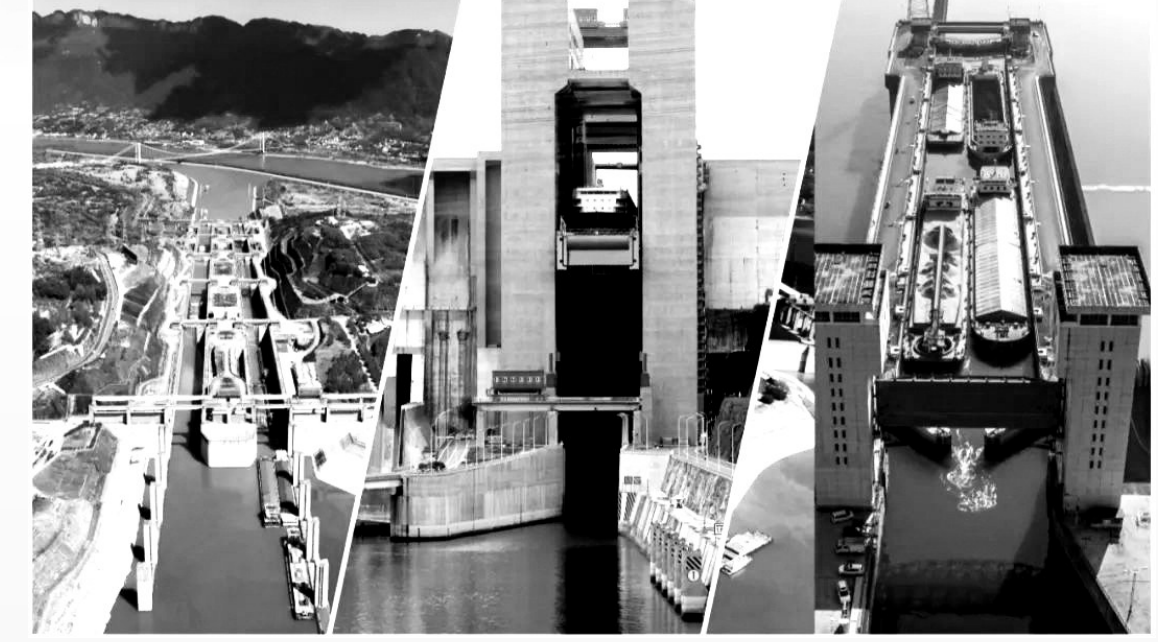
“套泊热接”模式使泊位使用率从之前平均80%提升到90%以上，节省了货主的物流成本及码头作业等待时间。以董家口40万吨矿“石码头泊位为例，该泊位一年可增产1500万元，同时每次作业为船舶减少6万元成本，一年可为船舶节约成本3000万元。

顺着海岸线往南看，长三角区域共同探索创新的“联动接卸”模式在保通保畅的关键时刻，助力港口实现了集疏运能力的恢复——

一批共计356件、货值2.25万美元的风力发电机通过该模式从太仓港运抵上海洋山港后出口。相关部门通过监管作业场所标准化改造提升、专班协调解决多式联运集装箱查验和通关问题，大幅提升了港口通关效率。

据介绍，“联动接卸”模式可实现洋山港与内支线码头“联动接卸、视同—港”监管，形成通关物流一体化运作、出口与进口全面覆盖的成熟运作模式。

疫情期间，该业务模式成为长三角铁路“兴和快运”轮在宁波镇海埠公司码头10号泊位顺利接卸完毕离港，同时，同一航线的“为邦程轮”轮完成货物检验，正式开始卸货。近2万吨氢氧化锂集中到港解决了企业的燃眉之急。



三峡枢纽。

破解难点 群策群力共渡难关

2022年入夏以来，持续罕见的高温少雨天气，使长江干线水位持续降低，长江发生流域性严重枯水，航道水位持续下降，形成了“汛期反枯”的特殊局面。为全力保障枯水期电煤、成品油、粮食等重点民生物资水路运输安全畅通，海事、航道联合应对，过关难过关过，步步难行步步行，及时拉开“战枯水”序幕，吹响保通保畅“集结号”，确保了管辖区域安全形势的稳定。

在千里长江干线航道上，长江航道工程局有限责任公司（简称“长江航道工程局”）一马当先，打响了一场战枯保通的攻坚战——

“长江九江水道水深跌破6米，干线航道只能实行单向通航！”消息一出，“吸盘2”轮、“吸盘3”轮和“长狮15”轮即刻赶往九江水道开启疏浚工作。长江九江水道来往船舶众多，航道狭窄使施工环境变得复杂。施工紧要关头，“长狮15”轮的船长陈勇连续36个小时坚守岗位，熬夜加班到嗓子沙哑。功夫不负有心人，“现在长江航道通过航道整治，通航水深有了很大提升！”陈勇表示，此次3艘疏浚船昼夜施工时长549小时，施工方量达82万方。

“每年枯水期是人民出行、各地重要物资运输关键时刻，长江航道维护压力比较大。”长江航道工程局有关负责人表示，未来要深入总结长江航道保通保畅工作经验，动态调整疏浚方案，加强与长江海事等部门协作配合，提升疏浚维护效能和服务水平。

据统计，在“汛期反枯”特殊时期，南京航道工程局共投入11艘耙吸式挖泥船、2艘吸盘式挖泥船和1艘吸吸式挖泥船，累计疏浚土方量近735万方，累计疏浚运转时间超10000小时，在各水道展开自检测量110次，全力保障辖区818.6公里（上巢湖至涇河口）航道畅通安全。

长江各海事部门也在密切关注长江干线水位水情信息，严把船舶吃水核查关，多措并举，全力保障船舶通航安全、有序，确保重点物资运输畅通——2022年8月，重庆市气温连续多日超过40℃，“炙烤”模式下，来不及清洗沁满盐渍的制服，重庆海事人乘坐着海巡艇出发了。“等待过王家滩的船舶请注意，请靠南岸一侧等待。”“汛期反枯”现象下，重庆长寿海事处凤城执法大队的执法人员加强“川江瓶子口”——王家滩水域的现场管控，一声声航行提醒通过甚高频传达到船方。

“我们要求助拖船汛期不得擅自离开驻守水域，严格落实值班值守规定，确保AIS、VHF24小时处于开启状态，及时为过滩困难船舶提供助拖服务。”长寿海事处凤城执法大队副队长袁毅说。

哪里有需要，哪里就有海事人的身影，无论烈日寒冬，他们始终在路上。两岸星光闪烁，江心灯火通明、挖机轰鸣，

长江中游枝江水道和江口水道航道维护性禁航疏浚施工正在如火如荼进行。37天的禁航疏浚施工，给通航带来压力，也考验着宜昌枝江海事人的耐力。

执法人员顶着初冬的凉意在船首，巡查施工水域环境，随后登轮施工作业船舶，检查夜间灯光信号，询问施工完成情况，要求施工方按要求做好安全及防污染措施直至天空微亮。

保供应就是保民生，保通保畅不是一道“单选题”，为确保与战枯保通工作“旗鼓相当”的民生保供工作畅通无阻，水运相关部门企业也在为维护人民群众正常生产、经济社会持续稳定运行提供有力保障。急民之所急，解民之所忧。

海事保障电煤运输安全有方——为保障南京市民生活和重点企业生产用电需求，线上监管“不游离”。南京海事局充分发挥全要素水上“大交管”信息化优势，利用快速反应处置中心视频系统实行24小时监控，全程关注电煤运输船舶动态；提供个性化通航预警和气象预报服务，做好航经水域的交通组织和监管维护，确保航路畅通有序，保障电煤运输船舶航行安全。

宁波海事部门为做好迎峰度夏电煤保供工作，畅通“绿色通道”。电煤运输需求增加，也意味着宁波市企业生产活力旺盛。“宁波海事局工作人员说。为及早备战居民和工业用电需求增长，宁波海事部门进一步缩减审批手续，为船舶开辟优先靠港、尽快卸货的“绿色通道”，大力支持航运企业采取“船舶定线”“船员定船”的方式，在保障电煤船及时到港卸货的同时，减少疫情传播的风险。

港口全力以赴畅通“粮道”——面对2022年严峻的粮食市场大环境，锦州港通过货运直达直取、自备散顶箱精细化管理，实现进口上岸货源附条件提离、建立健全各项仓库管理制度，有效压缩作业环节，提高仓容利用率，提高货物在港口中转效率。

广州港南沙港区与周边粮企形成“前港后厂”“前港后仓”“从仓储物流到生产加工”一条龙”的产业链发展格局，保障终端用粮企业原料需求，确保粮食供应链顺畅，做到“手中有粮，心中不慌”。

江阴作为长江流域“北粮南运”的重要物流通道，2022年，江阴港保障粮食安全转运突破460万吨。



厦门海天码头。本版图片由本报资料室提供

打通堵点 货畅其流增进活力

港口既是交通运输的“枢纽点”，也是经济运行的“晴雨表”。面对疫情“大考”，交通运输行业各部门各单位坚决贯彻党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，认真落实国务院扎实稳住经济一揽子政策措施，强化区域联动和调度协调，高效统筹水运疫情防控、保通保畅、安全生产工作。

数据显示，截至2022年11月13日，宁波舟山港集装箱吞吐量达3007万标准箱，同比增长8.4%，港口运输生产稳中有进；2022年1—10月，重庆港务物流集团所属果园港、万州港分别完成货物吞吐量2102万吨、2265万吨，逆势而上；北部湾港集团2022年集装箱吞吐量完成702.08万标箱，同比增长16.78%，连续六年保持两位数增幅……

在疫情多点散发等挑战下，取得这样的成绩殊为不易，这其中离不开港口智能化建设的普及和拓宽内外航线的助力。

“智慧”担当“缺一不可”——盐田国际集装箱码头上线远程控制及自动化岸吊和轮胎吊等一系列智能装卸设备，不仅大幅提升港口运营效率，还加强了作业安全，大幅改善员工的工作环境；

洋山四期着力于将5G、人工智能、大数据等各类新技术在码头实现多场景应用，实现了全球首次“5G+L4级智能驾驶重卡”示范运营；厦门港海沧码头通过集装箱智慧物流平台，实现设备交接单电子化、无纸化，箱车智能调度、移动办公、闸口智能化运作，集装箱动态信息全方位共享等功能，2022年初投产至今，综合作业效率提升了10%以上……

科技创新带来的“智慧效应”不仅让物流运输提质增效，还凭借“智慧力量”稳定能源、粮食、农资农机等重点物资运输的新需求对接及运行，保证老百姓温暖过冬，鲜果蔬果“飞入寻常百姓家”。

智慧化、智能化港口普及应用也让港口工人紧张、作业效率降低等压力得到缓解。港口的“智能操作”不仅减少作业人员巡检工作量，通过科技手段保障生产、提高效率，还有效降低了疫情传播的风险，保证了疫情期间产业链供应链稳定畅通。

一方面，“智慧”港口助力物流运输“不停摆”；另一方面，服务措施的“提档升级”保障运输过程“不掉链”。

江港集团对与防疫物资相关的费用及

部分货物库场使用费进行减免。数据显示，2020年以来，已为客户节省物流成本近亿元，为受疫情影响的客户企业提供必要支持。同时，通过鼓励大连港各级党员干部带头坚守一线，增加关键岗位人员储备、临时调整班制，为应急状态下港口的正常运转提供有力支持。

宁波舟山港面对复杂严峻的疫情态势和保障物流供应链畅通带来的双重压力，根据实际情况研究出台18条保通保畅措施和46条稳进提质攻坚行动具体举措，全力破解港口物流各环节的堵点难点，为保障货物物流畅通高效和产业链供应链安全稳定贡献港口力量。

同时，该港提供后勤服务保障，码头公司组织志愿者前往港区附近的临时24小时核酸检测点，维护现场秩序等工作，保障集卡司机安全顺利完成核酸检测，并视情为外集卡司机提供送餐等暖心服务。

拓宽航线展望全球——2022年2月28日，天津至澳大利亚首条直航远洋航线正式开通。“新航线的开通，大大缩短了两地之间的航运时间，提升了进出口货物交货速度，也增强了企业的加大外贸出口、扩大国际市场的信心。”天津万达轮船集团副董事长耿鹏喜不无自豪。

2022年5月9日，“中谷厦门”轮驶离厦门海天码头，标志着中谷海运外贸航线“厦门—青岛—胡志明”首航。数据显示，2022年，厦门港增加集装箱班轮航线共计162条，其中外贸航线123条，通达美国、加拿大、德国、意大利等53个国家和地区的146个港口。

2022年7月，山东港口布局5条直达东南亚等“一带一路”及RCEP航线和2条南北美远洋干线，单月实现新增7条国际航线；8月开通“济南—青岛”巴士基海铁联运专线，为济南及周边地区进出口企业物流运输时间缩短2—3天。

……随着外贸航线的增长，货运能力的增加，我国港口充分发挥国际物流枢纽平台的作用，使众多航线超越了传统航线的意义，成为构建贯通全球产业链的重要通道。

历史的画卷在逐梦中铺展，时代的华章在奋斗中书写。站在新的起跑线上，我们充满信心宏伟蓝图更近一步，交通人的使命光荣、任务艰巨。未来的日子，让我们以梦想为帆、奋斗为桨，一个胜利接着一个胜利去争取，践行开路先锋的担当作为。