

天津海事持续推进“商渔共治”

为船舶送上航行“平安险”

□ 全媒体记者 任佳丽 通讯员 陈伟鹏

5月16日,天津大沽口港区12号泊位的“金海平”轮略显繁忙。“欢迎各位登轮,注意安全。”“金海平”轮迎来了东沽、北塘渔港地区的渔船船长代表和商船船长代表。

“商渔共治”行动开展以来,天津海事结合辖区实际情况开展调查研究,及时发现并总结问题,积极贯彻落实《“商渔共治”专项行动实施方案》,开展商渔船防碰撞专题宣讲、事故警示教育、船长“面对面”交流、联合巡航等系列活动,用切实行动为商渔船航上了一份“平安险”。

碰撞事故要想少 “商渔共治”必须搞

今年大年三十,水面雾气蒙蒙,海上能见距离不到1海里。东疆海事局海巡执法大队袁金振和同事们清晨6时出发,履行护航LNG船舶任务。

驶近一些,再近一点,袁金振突然发现五六条正在下拖带网的碍航渔船。此时的他意识到:碍航船若不及时驶离,质地结实的拖带网不仅会牢牢缠绕住LNG船的螺旋桨,拖延进港时间,也极有可能发生多船碰撞的危险事故。

关键时刻,袁金振立刻做出反应并喊道:“前方219号浮标附近的渔船请注意,现有LNG船进港,请尽快驶离航道。”经过执法大队的精准协调与精密组织,12时,LNG船准时到港,现场事故零发生,但这次的“小插曲”仍让袁金振隐隐后怕。

“商渔船事故一旦发生,造成的损失将会是巨大的。”袁金振接

受采访时表示。

走进天津海事局政务办事大厅,电子屏幕上正在播放着一起事故警示教育案例。

2014年11月18日,希腊籍“沙钢天使”轮与渔船“鲁莱州渔XXX”轮发生碰撞,事故造成“鲁莱州渔XXX”轮沉没,船上1人死亡,5人失踪。

近距离一看,电子屏幕下面放着一摞《预防商渔船碰撞指南》,天津海事局安全处陈伟鹏翻开第一页,指给记者看了一组数字。

据统计,近10年来,我国管辖水域内共发生商渔船碰撞事故1000余起,造成死亡失踪超过800人。1988年以来,天津海事局辖区共发生商渔船碰撞事故117起,死亡失踪51人,商渔船碰撞事故占事故总数的12.3%,造成死亡失踪人数占总数31.3%,是天津水域34年来最典型事故。

陈伟鹏解释说:“这组数据表明商渔船碰撞事故是海上最主要事故类型之一。商渔船碰撞事故关乎着万千生命的安危,天津海事对减少商渔船碰撞事故这项工作一直很重视。”

商船渔船发生碰撞 一个巴掌拍不响

“船上导航助航设备会不会操作?”“您了解渔船的航行习惯吗?”“商船不给您让路怎么办?”一番走访下来,记者发现商渔船发生碰撞,一个巴掌拍不响。

2020年11月13日,回石浦港渔船“浙象渔A”轮与南下干货船“X”轮发生碰撞,导致货轮破损沉

没。据调查,事发时,当值驾驶员超等级驾驶,船舶配员严重缺乏。

“大量内陆船员其实是‘放下锄头就走上船头’的,缺乏海上工作经验。”东疆海事局指挥中心秦士杰说。

“‘抢过大船头,三年不用愁’这句话在渔民间广为流传。”渔民协会老船长赵庆田透露。“渔民重生产、轻安全的观念普遍存在。”渔政负责人表示。

“AIS信号正常吗?通信设备能正常运行吗?”这是天津海事船舶安检员上船执法时的一项必备关切。

“部分渔船设备老化现象严重,救生、通信、消防等设备存在不足、功能失常等问题。”安检员商春宇介绍。

“渔船存其‘随意’之风,商船有其‘疏忽’之处,可能将他船的让路义务当作自家船舶的护身符。”

2021年6月13日,利比里亚籍集装箱船“Y”轮与福建籍单拖渔船“闽诏渔XXX”发生碰撞。调查发现,“Y”轮疏于瞭望、未履行让路义务是事故发生的主要原因。

“部分商船船员不了解瞭望盲区,过分依赖电子导航设备,未采取及时有效的避让措施等都成了商船的‘软肋’。”商春宇面带严肃地介绍。

“部分船舶未正常使用通信设备或者中外轮之间存在的语言差异等都成为沟通的绊脚石。”陈伟鹏说。

针对问题对症下药 天津海事强劲出招

“避让行动要趁早,避让幅度

得加大,通过距离要宽裕,过往渔船要让清,这是我们必须严格遵守的早、大、宽、清原则……”大港海事局宣讲员沃格正在现场讲解船舶避让原则。

据了解,天津海事局联合渔政部门成立7个宣讲团,赴辖区渔村、码头等地开展专题宣讲,促进水上运输和渔业生产等企业等人员知法于心,守法于行。

除了宣讲,“面对面”“互登互学”也不能少。“你们渔船转向的时候可比我们大船灵活多了。”“我们有时候发起沟通了,但没得到你们大船的回音啊,估计是缺人值守。”面对面的商渔船船长们正诉说着真实的心声。

“这雷达按钮调整一下是多少海里啊?”“这是我们大船的盲区,我们站在这几乎看不见你们。”登上“金海平”轮驾驶室上的船长们在实地参观中学习。

“‘面对面’活动搭建了交流平台,加深了商渔船双方对航行、作业安全的理解和认知。预计在2023年,将组织‘面对面’活动10期,邀请400余名船长参加。”大沽口海事局副局长史秀伍说。

此外,天津海事还将加大联合巡航力度,畅通商渔船航路,协助渔政部门做好“网位仪AIS”清理治理工作。

据悉,“商渔共治”专项行动开展以来,辖区商渔船防碰撞安全意识明显提升,水上交通事故四项指标一平三降。

下一步,天津海事将进一步加大巡航与宣讲力度,加强与属地渔政、边检、公安等部门的沟通协作,进一步加强水上运输和渔业船舶安全风险防控,切实保障海上人民群众生命财产安全。



5月11日,首届“信用承诺实践创新助力高质量发展”全国现场会在宁波召开,会上发布了2023年度全国信用承诺优秀案例40个、特色案例20个,宁波海事局“深化信用承诺制度实现‘一船多证一次通办’”案例经过初评、复评、网络投票、地方投票和专家评审等层层筛选,获评审批服务类特色案例。经过国家公共信用信息中心、浙江省信用中心、宁波市发改委等相关部门领导多次现场调研走访指导,宁波海事局最终被确定为此次现场会三家单位举办点之一,并就信用承诺创新实践进行了现场展示交流,获得国家公共信用信息中心领导的充分肯定。

近年来,宁波海事局积极落实交通运输部海事局、浙江海事局强化海事信用管理的工作要求,发挥信用在推进现代化治理方面的基础性作用,构建起“海事主导、多方参与、守信激励、失信惩戒”综合信用监管机制,并将其作为全面深化“放管服”改革,践行“一件事一次办”理念,助力交通强国和世界一流强港建设的重要抓手,涌现出包括“一船多证一次通办”政务服务机制在内的一系列信用监管创新举措。

信用赋能 深化海事政务服务改革

当一次性拿到“浙银聚和2”轮的所有权、国籍、配员、光租、电台执照等所有船舶证书时,宁波聚和物流有限公司申办员陈陈激动地说:“过去按照常规流程,挨个办完这些证书要花一个月的时间,更不要说我们还有材料没准备齐全,可我们已经接到了3日内的电煤运输订单,时间不等人啊!幸好宁波海事局在了解到我们是A级公司后,立即启动了‘一船多证一次通办’服务,连同交通、船检、银保监等相关部门,通过告知承诺方式容缺受理,仅一天时间就办好了所有船舶证书。”他感慨道:“这将成为我们每天节约融资成本和运营成本损失60万元,让我们切实感受到了诚信带来的实惠和便利!”

以信用赋能,宁波海事政务服务改革始终走在前列。“早在2019年,我们就在全国海事系统内率先实行政务办理综合信用管理,建立定性与定量相结合的政务信用评价指标体系,将政务申办主体分为A、B、C三个信用等级,实施差异化管理。”宁波海事局政务中心负责人告诉记者,2020年,该局又推出政务办理告知承诺服务,对适用事项允许申请人容缺受理。目前,该局的告知承诺事项已达80项,占有政务事项的96%,累计办理告知承诺事项14万件。

2020年10月,该局在全国首创以信用为基础的“一船多证一次通办”服务机制,突破传统行政审批模式,打通部门“壁垒”,会同交通、船检、银保监等部门推行跨协同、多证联动、一次通办,实现船舶登记由串联向并联、部门分头办理向跨部门协同办理转变。据了解,该机制运行以来,已为航运企业节约成本近50亿元,并获评浙江自贸区最佳制度创新案例,受到全国海事系统的争相借鉴效仿。

近年来,宁波海事局辖区知信守信氛围日益浓厚。自2020年以来,政务申办主体失信行为逐年减少,A级主体数量则以年均35%的增速不断攀升。宁波籍全国安全诚信船公司、安全诚信船舶数量分列全国第一、第三,安全诚信工作成效跻身全国第一方阵。

以点带面 推动海事信用管理全域延伸

宁波舟山港是天然的深水良港,每年到港船舶近百万艘次,沿海通航环境复杂,通航密度大,商渔船安全防范压力大。在2021年9月浙江沿海公共航路实施后,宁波海事局创新实施“船舶进出港预约排队”模式,推行沿海公共航路、核心港区等航行安全信用管理模式,对诚信公司在日常锚泊、疏港环节和行政指导上进行优先指锚、优先进港、优先指导,规范船舶航行秩序,有效提升船舶进港和港口运行效率。“浙江沿海公共航路公告后,我们立即对所属船舶进行宣贯并实施情况跟踪,目前已实现公共航路合规率100%。在最近几次交通管制解除后的进港名单中,我公司所属船舶均得到了优先安排。宁波海事局将信用管理应用到进港模式上,极大推动了公司船舶管理的规范性。”上海海丰船舶管理有限公司吕志强说。今年3月,在英国伦敦召开的IMO便利运输委员会第47届会议上,浙江海事局局长何易培关于这项工作的介绍得到了IMO秘书长的点赞肯定。

从服务到管理,宁波海事在政务办理综合信用管理取得经验基础上,进一步扩大信用体系建设的辐射范围,在船舶、船员、通航等海事监管领域拓展实施“信用+”监管工作机制。

“我们鼓励支持辖区航运公司和船舶大力争创全国安全诚信船公司、诚信船舶、诚信船长荣誉,积极引导航运企业培育信用管理安全文化。”宁波海事局副局长黄岩介绍,该局推出“黑白名单”船舶分级监管机制,为不同信用等级、安全状况的船舶定制差别式安全管理举措;实施轻微违法行为“首违不罚”,发放《海事违法行为告知承诺书》,在相对人作出纠正违法行为并不再犯的信用承诺的基础上,实施首违不罚。

“通过这些工作,综合信用管理逐步融入了海事履职各个领域,海事信用监管能力和水平稳步提升,营商环境进一步优化,航运产业集聚效应加速形成。”黄岩给出了一组数据,2022年新入宁波籍船舶101艘,同比增长25%,宁波籍船舶总吨位达540万,同比增长35%。

信息联动 拓展海事信用应用深度广度

2021年10月,当不少航运企业受疫情影响为资金周转问题一筹莫展时,宁波甬旺航运有限公司等四家信用良好的航运企业顺利获得融资贷款近亿元,解了燃眉之急。这要得益于宁波海事局与宁波银保监局共同推出的国内首个以海事信用为基础的现代航运金融服务机制,将信用管理与金融扶持相结合,为海事信用融入基层治理、融入社会民生寻求更多维的应用空间。

在拓展应用深度上,宁波海事局以数字化为引领,开发“深蓝智享”信息化平台,推动政务办理信用信息的归集、评价、公示、应用等全流程数字化管理,实现信用监管信息在政务办理、现场执法各领域之间实时共享。

在拓展应用广度上,该局把海事信用融入地方,将政务综合信用、安全诚信公司、安全诚信船舶、海事行政处罚等8类海事信用信息纳入“信用宁波”平台,进一步拓展海事信用信息的社会化应用。同时,联合宁波银保监局为诚信公司、诚信船舶在信贷准入、还款方式、承保政策、保险费率等方面提供优惠和便利。据统计,2022年宁波籍船舶融资总金额突破17亿元,同比增加48%。

黄岩表示,下一步,该局将积极探索信用管理方式手段,丰富拓展信用应用结果应用,健全完善守信激励、失信惩戒机制,为助力航运经济高质量发展和建设世界一流强港作出宁波海事新贡献。

创新信用监管 助力航运发展

□ 全媒体记者 陈俊杰 通讯员 徐可汗 张宏博



“轻骑兵”“大篷车” 助力民营经济发展

本报讯(全媒体记者 王有哲 通讯员 王文)福建泉州是中国民营经济大市,为服务民营经济发展壮大,近日,泉州海事局持续发力政务服务“轻骑兵”服务队伍和“大篷车”服务模式建设,推动各项优惠政策精准直达,切实解决企业实际困难。

泉州海事局“轻骑兵”服务队由“泉海刺桐花”海事政务服务专员骨干组成,主要采取“联合预审”“模拟审批”等工作机制,聚焦辖区民营航运企业对船舶融资交易、各类证书办理中复杂问题处置经验不足,对最新的便民惠企政策了解不多的痛点难点,帮助企业列出详细的待办清单,并提出后续办理建议。通过靠前服务帮助航运企业快速搞清楚“要办什么”和“要怎么办”的问题。

“大篷车”作为泉州海事局政务服务大厅的延伸和补充,以“流动政务服务大厅”的形式打通政务服务“最后一公里”。泉州海事局联合泉州市水路运输事业发展中心、中国船级社泉州办事处有关审批部门人员,组成政务服务“大篷车”流动窗口进驻企业,着力解决船员培训学校证书办理高峰期政务窗口承接力不足的问题;采取定制化服务上门一次性解决航运企业面对多个部门,多头办理,“跑腿多、耗时长”的问题,有力提升了基层群众和航运企业的满意度与获得感。

肇庆海事主动服务 偏远山区渡工

本报讯(全媒体记者 龙巍 通讯员 白振江 魏凯燕)“太感谢了,你们送服务上门,减少了我们来回五六个小时的车程,既节约了时间又节省了费用。”5月17日,一位渡工感激地对前来办证的海事人员说。

今年4月份以来,肇庆海事局紧盯难题、纾困解难,主动下沉到偏远乡镇,为封开县30余名出行不便的渡工提供换证“上门帮办”服务。5月17日上午,政务中心窗口岗位人员赶往封开县,向渡工发放申请表并指导填写,当场帮助完成所有换证申请程序,共受理11名船员的换证申请。

肇庆海事局还深入开展调查研究,主动向渡工了解更多政务服务需求,并做好安全宣贯工作。



5月17日,连云港海事局七彩海事志愿者将水上安全课堂搬进海事监管基地,通过生动的现场演示向小学生讲解乘船知识、防溺水知识、水上求救方法等,并现场演示救生衣穿法、救生圈使用方法。

图为海事工作人员向学生讲解“气胀式”救生衣内部结构。 李相国 摄

加大“七险二金”保障力度 济宁能源让职工乐享企业发展成果

本报讯(全媒体记者 杨柳 通讯员 田春雨 单贝)“感谢企业,帮我报销了住院的费用,也解决了我们家庭的实际困难,让我少了后顾之忧……”5月16日,拿到“补充医疗”保险理赔的刘林海向记者表达了对企业的感恩之情。

今年5月初,济宁能源发展集团(简称“济宁能源”)权属企业太平港的职工刘林海由于意外摔倒,造成肋骨骨折,庆幸的是,单位给职工缴纳了“补充医疗”,出院后,他抓紧联系单位工会,经过工作人员的介绍,刘林海直接通过中国人寿保险APP申请了住院医疗补助,整个申请办理流程简捷,仅仅一上午的时间就完成了申请补助资金1705.48元到账,在医保报销后再次减轻个人负担

的费用。

不光刘林海是“七险二金”的受益者,退休职工孙斌也感受到了“企业年金”给他带来的“好处”,看着退休金银行卡上比社区其他老同志每月多出来的“年金”。他说,“以前在外资企业,一些基本福利基数都较低,更别说补充的‘保障’了,现在集团公司让我们生活更有底气。”

据介绍,为进一步增强职工幸福感、获得感,2021年10月25日,济宁能源通过职工代表大会审议通过了企业年金方案。去年,该集团公司又为职工统一购买了2023年度“济惠保”商业补充医疗保险,切实减轻了职工因大病、健康、医疗等方面带来的生活压力,为职工增添了更多的健康保障。

事实上,“七险二金”保障体系仅仅是济宁能源释放企业发展红利,注重民生的一个缩影。

近年来,济宁能源持续释放大物业改革红利,推出专业化服务,完成职工停车位改造410个,增设充电桩67个,更换通勤班车13辆,为职工制定落实四六制作业、关心关爱退休职工等民生举措429项,真正为职工创造了更加舒适的工作生活环境。

“只有时刻把职工的利益放在心中,为职工办实事、办好事、解难事,坚持把职工的冷暖挂在心上,才能真正凝聚广大职工力量,更好地推动企业高质量发展。”济宁能源党委副书记、工会主席闵维在谈下一步工会工作时表示。