

学思想 强党性 重实践 建新功

# 巨笔绘蓝图 扬帆启新程

## “千万工程”经验启示宁波海事局调查研究取得实效

□ 通讯员 祁凯 张鑫璐

20年前,时任浙江省委书记的习近平同志高瞻远瞩、审时度势,作出了“千万工程”的战略决策,为“山乡蝶变”擘画了全面振兴的宏伟蓝图。

20年久久为功,20年跨越发展。“千万工程”历久弥新,为广大党员干部解决问题、推动发展提供了强大动力。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,宁波海事局续前路、

立当下、谋长远,把以人民为中心、强化系统观念、深化基层治理等经验启示,转化为助推“破难提质问效”大调研走深走实的动能引擎。

连月来,他们列出一张涉及6大类9个方面的调研清单,取得45项重点调研成果,帮助群众解决“急难愁盼”问题百余项,用实际行动有力回答“群众关切之问”“高质量发展之问”“交通强国之问”。

### 破难——始终坚持以人民为中心

年均40万吨原料源源不断到达宁波港,16条生产线火力全开,石油树脂产销量领跑全球……这是宁波某材料科技股份有限公司交出的一份亮眼成绩单,而这份成绩单的背后,映照着一个以调研开路,为群众破难的生动故事。

“要不是海事局提前告诉了我们申报材料的问题,这船至少要再在港口停3天才能卸货,光一天的滞留费就要35000美元!”某材料公司副总经理程嘉杰对海事部门的服务连连称赞。这来自韩国的高新原材料,险些因为供应方的申报材料问题而无法“上岸”。多亏了宁波海事局提前发现问题,通知公司修正申报材料,才让这批原材料按原定时间顺利“进门”。

“依照国内外市场需求变化,我们公司生产的危险货物更新换代较快,新货物名称往往来不及在‘IBC规则(国际散装运输危险化学品船舶构造和设备规则)’中列明。”据程嘉杰早前透露:按照规定,名称尚未列明的危险货物应当先交由专业机构进行海运条件评估鉴定,鉴定结果符合标准才能进入海运环节。由于相关鉴定程序步骤多、周期长,间接加剧了企业原料进口“等米下锅”和出口运输“爆仓滞销”的风险,对企业的生产经营产生了不小影响。

民有所呼,我有所应。了解到企业发展困境后,宁波海事局迅速采取行动,积极主动搭建海事企业、专业鉴定机构三方协同的材料评估合作框架,将评估鉴定周期从平均6个月压缩为最快2周,为企业生产出运大大降低了时间成本。

“原料‘进得来’,产品‘出得去’,公司发展动能得到了长足释放。”企业相关负责人说。

调研“走心”,才能把难题“办实”,群众的呼声永远是调查研究的“第一信号”。调研期间,宁波海事局从群众最关心、最直接的问题出发,通过走访辖区航运公司、代理机构和船员体检中心,广泛倾听群众呼声,收集群众诉求。针对部分高频简易政务事项的审批无法当日办结、船员健康证遗失、部分群众对政策法规理解掌握不足等问题,耐心组织现场解答和业务培训,持续优化“一船多证一次通办+不停航”创新机制,有力解决群众“挨个报、等着办”等困扰。针对重大水工项目建设进度易受恶劣气象影响等问题,深入国电象山(二期)海上风

### 破难——始终坚持以人民为中心

电场施工项目、梅山港口基础设施重点项目、六横大桥二期项目等多家重点水工单位,通过现场走访、座谈等形式了解水工作业安全生产中的困难需求,积极探索施工作业船舶充分应对各类气象海况、保障安全生产的“最优解”。

### 提质——坚持以新发展理念为统领

2021年,一场针对基层治理的深入思考,加快了调查研究的推进步伐。如何实现基层治理体系和治理能力现代化?带着这个问题,宁波海事局面向基层海事处展开了一场围绕基层海事执法机构标准化建设的深入调研。

集中座谈、现场交流、实景勘察,宁波海事局从“硬件”和“软件”两条主线出发,广泛收集各基层单位的困难和诉求,统筹评估在基层海事处实现标准化建设的可行性和必要性。

“希望办公区域功能区块能够更加科学合理、内务环境保持整洁有序”“内部管理还可以更加规范精细、队伍的精气神要保持住”……一条条建设性意见和诉求被听取采纳,成为标准化建设在基层海事处落地开花的生长养料。同年7月,《基层海事执法机构标准化建设标准1.0版》正式制定出台,并在2022年实现全面细化,形成了涵盖外观形象、办公环境、执法行为、内部管理、政治建设的“5-15-51”标准体系,由此拉开了以“标准”全面管人管事的基层治理帷幕。

今年,基层海事执法机构标准化建设迎来2.0版“提档升级”高效跃升。其中,宁波海事局把基层海事处试点应用作为切入点,组织开展试运行标准化建设绩效评价业务类核心指标。对试点期间指标体系应用成效、干部职工使用评价进行全流程跟踪、阶段性评估论证,通过收集和反馈运行过程中的问题和意见建议,不断科学完善指标体系,初步形成了可建、可用、可视的标准化建设2.0版人力资源评价核心指标与运行思路,为基层海事执法机构标准化建设提供了有效的优化方案。

为了实现海事管理“全面智治”,宁波海事局乘着数字化转型的东风,创新打造了“甬海锋领”“深蓝智享”“甬海e站”等“甬海”系党建、业务、行政三大数字化平台,着力推动技术、业务、数据融会贯通,为海事管理提质增效注入了强大的发展活力。

“目前通过三大平台,我们既能实现辖区动态线上全域掌控,还能加速内部全过程管理智能化、规范化、精细

化,更能基于基层海事数字化党建持续提升党务效能。”宁波海事局相关负责人介绍说。

三大数字化平台上线以来,海事、港口、船舶等800余项涉海数据全面融合,CCTV、雷达、气象监测等1000余项涉海感知设备高效集成,44项党建实务功能彻底释放基层党务效能,19项数字化场景为一线党员先锋生动“画像”……在新发展理念的持续统领下,宁波海事局基层治理实现跨越式飞跃,更将在高质量发展的征途上持续释放澎湃动能。

### 问效——系统观念开新局

5年前,宁波海事局积极践行“平安浙江”建设先进理念,立足辖区水上交通安全现状,首创“消违治本两块牌子”工作机制,推动创建以履职能力提升破解难题为特色的“无长期违章船舶辖区”,以属地联动实施隐患综治为特色的“无长期违章辖区”,深入推进宁波沿海涉水隐患综合治理工作。安全监管永远在路上,调查研究也从未停止脚步。

今年,宁波海事局提笔再绘发展蓝图,进一步深化“消违治本126”系统治理思路,以调查研究为抓手,深入探索长治久安的水上安全监管路径。2个月来,涉及海事主责主业的4类33项调研课题全面铺开,局处两级调研小组直下基层,紧扣安全监管痛点堵点,带着问题奔赴一线,深度开展大型船舶靠离稳泊安全研究、渣土运输船舶、码头管理模式研究,事故险情规律及管理对策研究等调研课题,以系统长治为导向,形成了一批商渔安全共治、核心港区通航格局重塑等实践成果。

从突破重点、提振信心到制度设计、改革重塑,再到拔高要求、全面掌控,宁波海事局上下一心,坚持系统思维,敢于动真碰硬,以调研开路,扎实推进各项安全治理专项行动,全力保障辖区水上安全形势持续稳定,为有力助推世界一流强港建设夯实水上安全根基。

146艘长期抵港砂石船实现100%纳规,21艘无证残油船得到全部清理,砂石船超载、配员不足等严重违章基本杜绝,辖区非法码头宕口迎来“动态清零”……

站在时代浪尖,宁波海事局从“千万工程”中深刻汲取发展智慧和前行力量,以调研开局,以调研开路,化调研为如椽巨笔,接续绘就海定波宁、港兴物畅的宏伟蓝图!

明亮的指挥心里,长江南京段辖区的航道情况清晰地展现在屏幕上,随着南京海事局工作人员按下起飞键,一架无人机从专用停机坪快速起飞,平稳地“俯瞰”着辖区全貌,并通过飞控平台远程实施无人机起降、航线规划、挂载控制等一系列操作……

当大家惊叹于无人机为海事巡航带来的便利,南京海事局以识变之智、应变之方,求变之勇,积极贯彻落实交通运输部“陆海空天”一体化水上交通运输安全保障体系建设规划,围绕长江航务管理局“数字长江”工作部署,江苏海事局全要素水上“大交管”示范运行工作要求,于2022年率先探索构建水上交通一体化组织指挥体系,进一步提升海事监管和服务效能,赋能长江航运高质量发展。

### 管理创新 多维感知探新路

以吐故纳新的方式创新监管,以锐意进取的决心担当作为。南京海事局联合多家单位成立“5G+无人机”应用融合创新中心,依托国家级南京民用无人驾驶航空试验区,系统开展海事无人机应用理论研究,加速智能巡航系统建设。

在履践致远中砥砺统筹兼顾之谋,在攻坚克难中澎湃创新动力。结合辖区特点,新型海事智慧立体巡航体系将无人机巡航、网上巡航、无人船巡航为主体的动静态要素常规性巡航与海巡艇、执法车等传统装备相结合,在实践中不断优化资源配置。

随着《南京海事局智慧立体巡航管理办法》的出台,新的巡航体系最为明显的特征,便是巡航工作流程的闭环相扣。

无人机、网上巡航(VTS、CCTV、AIS等)、海巡艇、执法车等巡航方式的有效协同带来了效率的提升。现场巡航的数据与采集的视频、图像、位置等信息通过智慧巡航综合管理平台反馈给执法人员,进行信息核查,如果有现场处置的需要,再派出海巡艇、执法车现场处置。整个过程中,数据统一接入智汇江海平台,实现了闭环管理,有效提升了海事巡航的整体性、有效性和针对性。

交管中心、快反处置中心、快反单元等多部门协作关系的改变则为应急处置带来了便利。新的体系架构下,现场巡航执法首先由快反处置中心通过无人机自动机库和网上巡航完成常规性巡航,需要现场处置的,就通过智能管控平台流转任务至快反单元,快反单元经过研判后判断是否需要出艇、出车。南京海事人充分利用无人机智能化手段在“看得到、管得到”的同时,优化了传统执法装备的使用效能,实现了海巡艇燃油和碳排放双降。

科技力量下,数据的感知更多元、汇聚更丰富、应用更广泛。“主动超前的布局在实践中日益完善,新型海事智慧立体巡航体系,让严在日常、防在日常成为一种常态。”南京海事局交管中心常务副主任唐尧介绍说。

### 智慧巡航 应对有力守安澜

船舶往来穿梭的水面上方,机动灵活的无人机如同“海事之翼”,收集着辖区的“实况”。而在快反中心值班大厅,执法人员正坐在操作台前,根据不同水域、时段、工作需要,划定着当日的巡航航线,设定好定时巡航计划。自动机库的无人机可根据预设航线每50分钟执行一次巡航任务,开展重点通航水域、通航要素、重点船舶的巡航和打卡作业,将辖区通航状况一览无余地传送到指挥大厅。

手握鼠标,面对监控屏幕,南京海事局执法支队副支队长郭逊卓介绍说,与规定航线相比,“云台控制”和“指令飞行”让海事监督多了不受地域限制的“触角”。执法人员可以在空巡任务中进行云台角度变换“点哪看哪”,还可以“指哪飞哪”,高效完成水上巡航执法活动。

“如果我们需要对辖区船舶进行远程检

# 让巡航『加法』发挥『乘数效应』

## 南京海事局构建新型海事智慧立体巡航体系侧记

□ 全媒体记者 王慧 通讯员 郭逊卓 唐晓凡 文图

查,可以随时接管按航线飞行的无人机的控制权,去往辖区任何一个点位。”只需转动鼠标滚轮,执法人员便可清晰地查看船名标识、载重线标识、船舶封舱情况等,对于一些显性违法行为,可实时进行手动抓拍、录像等取证操作。

飞行过程中,高自由度的远程操控实现了坐在办公室,便可对重点水域进行全方位无死角的现场巡航执法。如今,每周一次用于掌握辖区交通流的远程固定翼,1—2小时一次用于对重点水域常态化巡查的中程自动机库,可实时应用于现场取证、搜救应急、交通疏导等作用的近程单兵多旋翼构成了“三位一体”空巡体系,如同一双双远程操控的手和不受距离限制的“千里眼”,协助海事人第一时间掌握辖区的整体情况。

探索的脚步不止于此。当无人机与现代技术相结合,巡航的安全保障又跃上了新的台阶。依托全彩夜视摄像头的AI全彩夜视技术,无人机夜间巡航感知能力大幅提升;配合红外热成像系统,南京海事人有效提升了无人机在浓雾等恶劣气候条件下,临时交通管制期间的空中远程管控能力。

通过在“数字”海洋里探索,无人机空巡在海事现场巡航执法中的作用日益凸显。今年以来,南京海事局持续深化运行远中近程“三位一体”空巡体系,开展无人机巡航6000余架次,500余小时,巡航总里程超20000公里,利用无人机发现船名标识不规范、违法排污、未按规定悬挂国旗、水体污染等异常行为三百余次,查处违章百余件。

### 技术攻关 奋楫扬帆志在胸

以不息为体,以日息为道。栉风沐雨间,科技与创新的力量叠加,为曾经憧憬的高度,注入了实现的可能。步履不停中,探索与无休止的守护,让巡航“加法”发挥出“乘数效应”。

行而不辍中,南京海事局率先建成全国首个百公里级5G低空智能网,实现了低延时的无人机远程操控和实时数据回传,这也是智慧立体巡航体系全面运行的重要技术保证。

为了让巡航效率达到最佳,南京海事局积极开展海事无人机库应用场景开发,自动机库无人机可以在6级风速气象条件下正常飞行。目前,已部署11台无人机库,实现了全辖区98公里水域的全时段自主巡航,无人值守、自主规划航线飞行、巡航数据自动采集。

随着多种巡航方式一站式管理的完善,智慧立体巡航管理平台一期功能已经实现了海巡艇、执法车、无人机、电子巡航的计划制定、巡航发起、任务处置和异常报警、巡航数据记录和统计分析、装备调度管理等功能。二期功能将增加AI智能识别和航道数字建模,进一步提升平台管理和服务能力。

依托无人机装备的全面布点,南京海事局实现了辖区98公里干线水域10分钟全域抵达,无人机、海巡艇、执法车等装备在低空智能网的支撑下,“陆海空天”高效协同,现场应急处置能力大幅提高。

此外,巡航执法成本下降的同时,执法能力也在提升。相较于传统巡航模式,智慧立体巡航体系运行,缓解了海巡艇日均巡航时间长、燃油消耗大的问题。南京海事人利用无人机挂载红外镜头,为夜间巡航提供了与日间巡航无差别的视角,破解了夜间巡航的距差难题。

众志成城中,时光见证每一段光荣与梦想。南京海事局“5G+无人机”融合创新工作中联合申请了5项专利,相关成果荣获中国航海学会科学技术奖一等奖。2022年荣获工信部组织的“绽放杯”5G应用征集大赛江苏赛区一等奖、全国优秀奖。

举目千山绿,前程好扬帆、未来可期,南京海事局将继续推动建立海事无人机应用相关标准,研究攻克AI识别技术难题,联合开展无人船应用试点等方面持续发力,助力“陆海空天”一体化海事监管成效,形成可复制可推广的“南京经验”!



南京海事局执法人员远程操控无人机开展空中巡航

# 船岸同频同学 为救助高质量发展赋能

□ 全媒体记者 龙巍 张植凡 通讯员 康乐

“主题教育开展以来,南海救助局救助船队牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’总要求,坚持船岸同频共振,深学细造笃行,持续推进主题教育走深走实,为救助船队高质量发展、努力当好中国式现代化的开路先锋提供坚强的政治保障。”7月22日,南海救助局救助船队党委书记李文向记者介绍。

救助船队党委聚焦推动救助事业高质量发展的紧迫性问题,推动救助船队党委工作部署落实的难点问题和一线职工群众最关心的热点问题和全面从严治党向基层有效延伸的突出问题,深入调研。至今,救助船队领导深入船舶实地调研40人次,组织各级干部职工座谈调研14次、问卷调查3次,发现问题9个已整改5个,初步形成了“船·心”管

理工作体系、救助船舶装备管理标准、基层党建规范化实施细则等调研成果10项,完成制度“立改废”54项。

救助船队党委建立了中心组示范引领学、读书班专题集中学、党支部交流研讨学、党组织创新拓展学、党员深度学习“五学”联动机制,以党委、党支部、党员“三级推进”的模式,层层压实工作责任,推进主题教育入脑入心。救助船队党委持续以“每日一原文”“每周第一课”“每月一研讨”示范引领学。各党支部创新拓展、百花齐放,形成了“一支部一亮点”的生动局面。救助船队机关创新开展主题教育“小卡片、小视频、小讲坛”,随时跟进学;“南海救103”轮(在建)组织“劳模讲党课”,通过“全国五一劳动奖章”获得者、高级轮机长裴继文讲授专题党

课,助力推进“深远海搜寻扫测品牌”建设;南沙值守船舶在老礁堡进行专题学习,深化拓展“不忘初心担使命,守好祖国南大门”党建品牌;“南海救102”轮多次与海事单位联手共建,共同推进琼州海峡海上搜救工作;“南海救118”轮开展“多彩党日”活动,以“救助蓝”守护“神舟”“党旗红”……

主题教育开展以来,救助船队属船舶救助值班1135艘天,攻坚克难完成南沙值守88天,出色完成“神舟”保障专项任务2次,“五一”期间“南海救111”轮珠江口搜救、6月7日“南海救202”轮北部湾搜救均有不俗的表现。救助船队以守好祖国南大门的实际行动给主题教育上交了合格答卷。救助船队党委被授予交通运输部系统先进基层党组织称号。